

Молодежь и молодежная политика в постсоветских государствах

Дмитрий А. Цюник

*соискатель ученой степени кандидата наук кафедры института общественных наук
Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Москва, Россия*

Аннотация. Молодежь как особая возрастная категория и социальная группа является объектом изучения комплекса гуманитарных наук — политологии, социологии, политической философии, политической психологии, культурологии, конфликтологии и др. Необходимость исследования молодежи обусловлена формированием актуальной стратегии и тактики государственной молодежной политики, которая способна привнести лепту в повышение результативности деятельности политических институтов, органов власти и управления, содействовать динамичному развитию государства и общества. Молодежная политика - один из важнейших факторов модернизации страны, поэтому актуальна разработка инструментов измерения параметров системного изменения общества под влиянием, с участием формирующихся, развивающихся молодежных организаций.

Тема исследования проблем молодежи важна в связи с активизацией использования технологий рекрутирования молодежи в политические организации (партстроительства), что усиливает конкурентную борьбу различных политических сил за влияние на молодое поколение граждан как потенциально активных граждан-сторонников или противников тех или иных партий.

Насущность исследования обусловлена также процессами построения правового государства и развития институтов гражданского общества. Этот процесс невозможен без преодоления политической пассивности, аполитичности молодого поколения. Молодежные организации могут стать значимым элементом. Политическое участие молодежи российского общества носит несистемный характер, более того значительная часть молодежи политически неактивна, безразлична к преобразованиям в политической сфере. Изучение механизмов преодоления такого состояния, активизация вовлечения молодежи в политическую жизнь общества является важной не только исследовательской, но и практической задачей. На современном этапе развития молодежные движения и организации занимают довольно значимое место в политическом процессе. С каждым годом количество новых организаций растет. Молодежь, это достаточно импульсивная масса, которая легко поддается воздействию авторитета лидера, который им импонирует. Молодежь с помощью вступления в молодежную организацию имеет право и возможность повлиять на политический процесс. Молодежные движения и организации, находятся в прямой взаимосвязи с политической системой. Политика не возможна без правильно мотивированной молодежи, молодежных движений и организаций, равно так же как и молодежное движение не возможно без политики, отмечается немаловажная роль политических организаций на политической арене.

В статье рассматриваются вопросы трансформации молодежной политики постсоветских государств с учетом политического развития событий в мире в целом и на постсоветском пространстве в частности. Осуществляется анализ механизмов реализации молодежной политики на фоне формирования обновленной структуры ценностных ориентаций у молодого поколения постсоветских стран. Изучается хронология формирования молодежной политики в отдельно взятых государствах.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, политическое участие, политика, политический процесс, политическая социализация

Для цитирования: Цюник Д. А. Молодежь и молодежная политика в постсоветских государствах. *Проблемы постсоветского пространства*. 2017;4(1):00-00. DOI: 10.24975/2313-8920-2017-4-1-57-64

Youth and Youth Policy in the Post-soviet States

Dmitriy A. Tsyunik

competitor of a scientific degree of Social Sciences Department of sciences institute The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia

Abstract. Young people as a special age category and social group are the object of studying the complex of humanities — political science, sociology, political philosophy, political psychology, cultural studies, conflict studies, etc. The need for youth research is conditioned by the formation of an actual strategy and tactics of the state youth policy, which can contribute to the increase Effectiveness of the activities of political institutions, authorities and government, to promote the dynamic development of the state Society and society. Youth policy is one of the most important factors in the modernization of the state, therefore it is important to develop tools for measuring the parameters of the systemic change of society under the influence, with the participation of emerging, developing youth organizations.

The theme of the study of the problems of youth is important in connection with the activation of the use of technologies for the recruitment of youth into political organizations (party organizations), which strengthens the competitive struggle of various political forces for influencing the younger generation of citizens as potentially active citizens who are supporters or opponents of certain parties.

The urgency of the study is also conditioned by the processes of building the rule of law and the development of civil society institutions. This process is impossible without overcoming the political passivity, the apolitical nature of the younger generation. Youth organizations can become an important element. The political participation of the youth of Russian society is non-systemic, moreover, a significant part of the youth is politically inactive, indifferent to political changes. Studying the mechanisms for overcoming this state, increasing the involvement of young people in the political life of society is an important not only research, but also a practical task.

At the present stage of development, youth movements and organizations occupy a rather significant place in the political process. Every year the number of new organizations is growing. Young people, this is quite an impulsive mass, which is easily influenced by the authority of the leader, which impresses them. Young people, through accession to a youth organization, have the right and the opportunity to influence the political process. Youth movements and organizations are in direct relationship with the political system. Politics is not possible without properly motivated youth, youth movements and organizations, as well as the youth movement is not possible without politics, there is an important role of political organizations in the political arena.

This paper examines the problems of transformation of the youth policy of the ex-USSR countries in view of political developments in the post-Soviet region and in the world. It carried out a review of mechanisms of the implementation of the youth policy amid renewed values orientation structure of the younger generation of the post-Soviet countries. Historical account of formation of youth policy in certain select countries reviewed in this article.

Keywords: young people, youth policy, political participation, politics, political process, political socialization

For citation: Tsyunik D.A. Youth and Youth Policy in the Post-soviet States. *Post-Soviet Issues*. 2017;4(1):00-00. DOI: 10.24975/2313-8920-2017-4-1-57-64

ВВЕДЕНИЕ

Молодежь — это важная и ценная социальная категория гражданского общества, от взглядов и ценностной системы которой зависит вектор развития будущего. Ее роль в процессах реновации социальной системы циклична в зависимости от фазы социального развития. Оснований тому много, среди которых можно отметить преобладающую в обществе идеологию, нормы общественного онтогенеза, преобладающие базовые ценности и многое другое. Отчасти, уровень активности гражданской позиции молодежи обуславливает систематичность и организованность самих процессов формирования и развития социума.

А. Е. Москалев в своих исследованиях отмечает, что молодёжь, обладая определенными проблемами и интересами, является собой полноценный социальный слой [11, с.160]. Молодежь — это, своего рода, социально-демографическая категория, которая выделяется на основе комплекса воз-

растных свойств, особенностей позиций в социуме и обусловленных тем и другим социально-психологических качеств и особенностей, сформированных закономерностями социализации, общественной структурой, культурой и воспитанием данного общества. Молодое поколение заинтересовано и нуждается в формировании и функционировании прочного и развитого гражданского общества.

Советский Союз славился своей государственной молодежной политикой, которая предусматривала продуманную, планомерную и продуктивную работу по социализации молодого поколения, как в трудовой, так и в политической плоскости. Внедрение принципов социализации граждан и воспитание патриотов среди населения велось по принципам равноправия, интернационального равенства, равных возможностей и толерантности и происходило через такие развитые и крупные общественные организации, как «октябрята», «пионеры»

и «комсомольцы». При этом группа исследователей в своем труде «Молодежь и политика» отмечают, что на фоне постоянной работы государства с молодым поколением в Советском Союзе, темп развития политической карьеры был очень медленным и достижение вершин власти, могло занять всю жизнь [10, с.147].

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Постсоветские государства после распада Советского Союза ступили на путь демократических преобразований во многих сферах общественных отношений, в том числе и политической. На протяжении двух десятилетий во многих странах бывшего Союза идет перестройка политического сознания, формирование новых политических институтов, модифицируется политическая элита и идеология. На фоне этого происходит динамичное преобразование социальных характеристик молодежи, модернизируется структура ценностных ориентаций. Многие исследования говорят о том, что в 90-е годы XX века молодежь жила в ожидании перемен и улучшений, которые повлекут за собой рост качества жизни и демократические преобразования в странах постсоветского пространства. Вначале XXI начинается прослеживаться тенденция к ностальгии по прошлым временам.

Прокатившиеся на постсоветском пространстве «цветные» и «твиттерные» революции, в которых молодежь принимало активное участие, показали, что молодое поколение в современных условиях развития общества все чаще отказывается выступать в роли объекта или массовки молодежной политики государства и политических партий, и активнее показывает свои амбиции на политическую субъектность. Останавливаясь подробно на вопросах участия молодого поколения постсоветских стран

в «твиттерных» [15] и «цветных» [16] революциях мы не будем, так как уже рассматривали эти темы ранее. При этом социологические исследования говорят о том, что современное молодое поколение подвергается манипулированию и внушениям [6, с.66]. Из этого следует, что у молодого поколения постсоветских государств формирование структуры ценностных ориентаций происходит под воздействием внешних причин.

Совершенствование информационных технологий и стремительное развитие Интернета позволяют молодому поколению активнее отслеживать изменения и тенденции общественно-политических отношений. Гримов О. А. связывает это с резким скачком в росте информационных и коммуникативных технологий, а также массовым распространением средств Интернет-коммуникаций, приведших к формированию специфической среды, которой присущи такие свойства, как: глобальность, виртуальность, интерактивность, анонимность и тому подобное [5, с.141-144]. Интернет, а особенности социальные сети, стали неотъемлемой частью политической социализации молодежи в постсоветских государствах в последние годы, что обусловлено массовостью и высокой скорости передачи информации. У молодежи новости в Интернете, зачастую, вызывают больше доверия в силу оперативности распространения и сложности контроля, чем не могут похвастаться радио, телевизионные или же печатные средства массовой информации.

Исследователи отмечают, что Интернет с одной стороны подогревает социально-политические несогласия и возмущения в жизни современного человека, допустим, выступая ускорителем протестных выступлений, с другой стороны сдерживает и охлаждает оппозиционные настроения за счет канализации самого протеста в безо-

пасное русло и проявления открытости, публичности власти и ее институтов [7, с.89]. А. Е. Москалев считает Интернет своего рода новым демократическим каналом связи, позволяющий вести диалог между властью, оппозицией и населением [12, с.71]. При этом этот канал становится немаловажным методом вовлечения молодежи в политические процессы, протекающие в стране.

Все вышеупомянутое вынуждает политический истеблишмент постсоветских государств обращать внимание на молодежь, поднимать вопросы проработки законодательства сфере молодежной политики. Перейдем же к исследованию молодежной политики, проводимой в постсоветских государствах.

Молодежная политика в Белоруссии берет свое начало с 1992 года, когда в стране был принят закон «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь», согласно которому до 2007 года верхним ограничением возрастного показателя категории молодежь обозначался возраст до 25 лет. После поправок к данному закону, внесенных в 2007 году, возрастной ценз категории молодежь в стране увеличивался до 31 года. Примечательно, что в декабре 2009 года был принят новый закон «Об основах государственной молодежной политики в республике Беларусь», закрепляющий определение молодые граждане не только за молодыми белорусами, но и за иностранцами и лицами без гражданства в возрасте от 14 лет до 31 года, которые постоянно проживают в Республике. Согласно статистическим данным к молодому населению в возрасте от 14 до 31 года в Белоруссии относится около 25% от всего населения страны, причем более 80% молодежи проживает в городах, из которых до 40% сосредоточены в столичном регионе страны [13].

Молодежной среде в Республики Белоруссии присущи политическая уравновешенность, отсутствие массовых религиозных и национальных экстремистских настроений [10, с.83]. Власти страны на протяжении более двух десятков лет постоянно отмечают особенную роль молодежи в становлении молодого белорусского государства, отводя молодому поколению роль трудового резерва и потенциала страны. Огромную роль в осуществлении молодежной политике государство отводит молодежным и детским общественным объединениям. Стоит отметить, что 2015 год был объявлен годом молодежи в Республике Белоруссия, что говорит о пристальном внимании политической элиты страны к вопросам молодежной политики. Долгие годы в молодежной политике государства приоритет отдается гражданско-патриотическому воспитанию молодых белорусов, что положительно влияет на духовно-нравственное воспитание молодежи.

В Республике Казахстан с июля 2004 года по февраль 2015 года молодежная политика реализовывалась в соответствии с законом «О государственной молодежной политике в республике Казахстан, который утратил свою силу в связи с тем, что в феврале 2015 года был принят закон «О государственной молодежной политике». Согласно новому закону к категории молодежь относятся граждане Республики Казахстан от четырнадцати до двадцати девяти лет. На сегодняшний день молодое поколение в Казахстане составляет чуть более 27% от численности всего населения Республики.

В Казахстане, как и в Белоруссии, вопросу государственной молодежной политики уделяется особое внимание. Свидетельством чему выступает принятие в 2015 году нового закона о молодёжной политике, а также функционировании с 2013 года концепции государственной молодежной по-

литики Республики «Казахстан 2020: путь в будущее». С 2013 года научно-исследовательские организации Республики ежегодно разрабатывают доклад «Молодежь Казахстана». В Республике функционируют государственные, региональные и местные органы исполнительной власти, которые наделены правом осуществлять молодежную политику, и несут ответственность за реализацию направлений молодежной политики. Также, анализ исследований [8], посвященных государственной молодежной политике Республики Казахстан [1], позволяет говорить о том, что вопросы молодежной политики очень волнуют главу государства, о чем он часто говорит на официальных выступлениях [9].

В Киргизии с 2009 года действует закон «Об основах государственной молодежной политики» под действия, которого попадают лица в возрасте от 14 до 28 лет. Данный закон прекратил действие предыдущего закона с идентичным названием, принятым в 2000 году. С 2009 года законодателями Республики постоянно выдвигаются проекты изменений в закон, одним из которых был проект увеличения верхнего возрастного ценза с 8 до 35 лет. В 2015 году была разработана новая редакция законопроекта, которую, после первого чтения в парламенте, отправили на доработку. В современной Киргизии население в возрасте от 14 до 28 лет составляет до 35% от общей численности населения страны [17, с.127].

Последние годы одним из главных инициаторов изменения законодательства в сфере государственной молодежной политики Киргизии выступает некоммерческая организация «Молодежная политика в действии», деятельность которой получает поддержку от официальных властей Республики. Активисты организации активно выступают за проработку таких вопросов, как предотвращение ген-

дерной, возрастной и этнической дискриминации молодежи, а также дискриминации лиц с ограниченными возможностями. Н. Асанкулов в своей работе отмечает, что формирование государственной молодежной политики в стране противоречиво и происходит на фоне преодоления кризиса, а также адаптации к современным условиям [2, с.101].

Становление молодежной политики Республики Узбекистан ведет свое начало с 1991 года, когда был принят закон «Об основах государственной молодежной политики в республике Узбекистан». Согласно статистическим данным в возрасте до 30 лет в стране проживает до 65% от всего населения Республики [14, с.28]. Последние годы власти Узбекистана особое внимание стали уделять правовой культуре молодого поколения страны, вовлекая его в общественно-политические процессы, протекающие в государстве. Среди молодежи активно пропагандируется межрасовое, межконфессиональное и межнациональное равенство, а также преемственность традиций и духовная связь поколений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, обобщая историю и опыт политической социализации молодежи и молодежной политики постсоветских государств, можно сказать, что в этих странах все еще продолжается процесс формирования структуры вовлечения молодежи в общественно-политические процессы, протекающие в стране. Общество все еще ощущает нужду в формировании структурированной системы ценностных стандартов, которые будут задавать направленность его развития и ориентировать молодежь. Современная молодежь постсоветских государств является собой индивидов, которые сформировались и существуют в период серьезных политических, соци-

альных и экономических трансформаций, что придает особое значение вопросу исследования молодого поколения.

Стоит отметить, что в образованных на постсоветском пространстве государствах политическая элита не занималась активным и продуктивным налаживанием грамотной и слаженной молодёжной политики, что повлекло за собой рост уровня индифферентизма к политике и политическим процессам. Обусловлено это тем, что развитие демократии и гражданского общества в этих странах идет довольно размеренно и неторопливо, а сами процессы противоречивы. В. И. Буренко, подмечая последствия такой деятельности власть имущих, рассуждает о нарастающем уровне апатичности основной части молодежи, связывая ее с отчуждением от политики и невозможностью реального участия в принятии политических решений [4, с.43-52]. Следствием отсутствия интереса среди политического истеблишмента к молодому поколению, а также недостаток грамотной молодежной политики является низкая электоральная активность молодежи постсоветских государств и слабый интерес к политическим процессам, протекающим внутри государства.

В некоторых постсоветских государствах, таких как Белоруссия, Казахстан и другие, молодежная политика формируется и осуществляется как система правовых, социальных, экономических и других мер, которые реализуются государством с целью поддержки и развития молодого поколения своих стран.

При этом, как показывает анализ молодежной политики государств постсоветского пространства, основные недочеты в механизмах реализации данной политики заключаются в том, что проводимая политика больше напоминает деятельность опекуна, что влечет за собой формирование иждивенчества среди молодежи. Механизмы реализации молодежной политики должны формировать такие условия, когда у молодежи появляется желание и возможность самостоятельно решать возникающие вопросы и проблемы. Для политической социализации молодежи необходимо расширять представительство молодежи в структурах так или иначе связанных с управлением общественным и государственным делами. Также важным вопросом остается вовлечение самой молодежи в процессы формирования повестки молодежной политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Асанкулов Н. Молодежь и молодежная политика в условиях перемен. Вестник современной науки. 2015;12:99-103.
2. Бабосова Е. С. Повышение значимости государственной молодежной политики в политической социализации юношества. Социологический альманах. 2015;6:77-83.
3. Буренко В. И., Предабайлов С. М. Парламентаризм и политическое представительство. PolitBook. 2013;3:43-52.
4. Ерина А. И. Интернет — политический ресурс воздействия на общественное мнение. Обозреватель — Observer. 2013;1:88-94.
5. Жанабеков К. К. Молодежь и гражданское общество: возможность применения зарубежного опыта в Казахстане. Труд и социальные отношения. 2013;4:126-131.
6. Зайниева Л. Ю. Становление государственной молодежной политики в Казахстане. Ярославский педагогический вестник. 2013;2:133-137.
7. Маркина Н. Л., Твинова Ю. А., Шумилова О. Е. Молодежь и политика. Известия Тульского государственного университета.

- Гуманитарные науки. 2014;1:139-151.
8. Москалев А. Е. Молодежная оппозиция в современной России: политико-правовой статус, проблемы, тенденции и перспективы развития. Право и политика. 2011;9: 1436-1445.
 9. Режабов Б. З., Комилов М. С., Ражабов Р. Р., Бобоев А. В. Опыт Узбекистана в сфере реализации молодежной политики. Наука и Мир. 2016; 5(33):28-30.
 10. Цюник Д. А. Молодежь в обстановке политических протестных настроений. Youth World Politic. 2015;2:43-49.
 11. Ысманова Р. З. Молодежь и государственная политика на сегодняшний день. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2014;10:127-129.

REFERENCES

1. Asankulov N. Youth and the Youth Policy in the terms of Changes. Herald of Modern Science. 2015;12:99-103. (In Russ.)
2. Babosov E. S. Increasing importance of the State Youth Policy in the Political Socialization of the Youth; Sociological Almanac. 2015;6:77-83. (In Russ.)
3. Burenko V. I., Predybailo S. M. Parliamentarism and Political Representation. PolitBook. 2013;3:43-54. (In Russ.)
4. Erina A. I. The Internet as a Political Resource to Influence Public Opinion. Observer. 2013;1: 88-94. (In Russ.)
5. Janabekov K. K. The Youth and Civil Society: the Possibility of Applying Foreign Experience to Kazakhstan. Labor and Social Relations. 2013;4:126-131. (In Russ.)
6. Zayniev L. Y. Formation of the State Youth Policy in Kazakhstan. Yaroslavl Pedagogical Herald. 2013;2:133-137. (In Russ.)
7. Markina N. L., Tvirova Y. A., Shumilova O. E. The Youth and Policy. News of the Tula State University. Humanities. 2014;1:139-151. (In Russ.)
8. Moskaev A. E. Youth Opposition in Contemporary Russia: Political and Legal Status, Problems, Tendencies and Perspectives of Development. Law and Politics. 2011;9:1436-1445. (In Russ.)
9. Rajabov B. Z., Komilov M. S., Razhabov R. R., Boboev A. V. The Experience of Uzbekistan in the Sphere of the Youth Policy Realization. Science and World. 2016;5(33):28-30. (In Russ.)
10. Cynic D. A. The youth in the Atmosphere of Political Protest. Youth World Politic. 2015;2:43-49. (In Russ.)
11. Usmanova R. Z. The Youth and Public Policy Today. News of High Schools of Kyrgyzstan. 2014;10:127-129. (In Russ.)

Статья получена 21.02.2017

Received 21.02.2017

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Дмитрий А. Цюник, соискатель ученой степени кандидата наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; Россия, Москва, 119571, Россия, Москва, проспект Вернадского, 82; prevao@mail.ru

Dmitriy A. Tsyunik, competitor of a scientific degree The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia; bld. 82, Vernadskogo str., Moscow, 119571, Russia; prevao@mail.ru