Молдова: состояние и перспективы развития торгово-экономического сотрудничества с Россией

Людмила В. Фокина

*Институт экономики РАН (ИЭ РАН), Москва, Россия,
pr@inecon.ru*

Аннотация: В статье речь идет о неоднозначном развитии молдавско-российского торгово-экономического сотрудничества, особенно в условиях изменения геозектора Молдовы (РМ) со стратегического партнерства с РФ на европейскую интеграцию. Односторонний вектор РМ в пользу европейской интеграции, подтвержденный окончательно молдавским руководством, после подписания Соглашения об ассоциации с ЕС и вступления в силу действия Зоны свободной торговли с ЕС (2014 г.) явился основной причиной значительной утраты традиционного российского рынка. Именно сотрудничество с Россией на протяжении многих лет занимало ключевую позицию во всей системе внешнеэкономических связей РМ. В разделе «Проевропейская трансформация внешнеэкономических связей и ее последствия» анализируются причины, приведшие к спаду взаимного внешнеторгового оборота стран. Упор сделан на основную причину вызова для торговли РФ с Молдовой, которая обусловила вынужденную политику РФ по защите своего внутреннего рынка от резкспорта продукции из Европы. Россия приняла ряд ограничительных мер для РМ: фактически отмену зоны свободной торговли, введение пошлин на экспорт молдавской продукции, а также эмбарго на ввоз вин и агропродовольственной продукции. Кроме ужесточения таможенного режима, на Молдову была распространена также и позиция РФ по импортозамещению после того, как Запад ввел против нее санкции. В разделе «Приоритетные направления сотрудничества РМ с РФ» показана особая роль партнерства с Россией в значимых для молдавской экономики областях, как энергетика и винодельческое производство, в инвестиционном сотрудничестве, в сфере трудовой миграции. В итоговой части статьи говорится об инициативах всенародно избранного Президента РМ И. Додона (ноябрь 2016 г.), направленных на восстановление прежних внешнеторговых отношений с Россией и с другими странами ЕАЭС. В этой связи обращено внимание на то, что по согласованию И. Додона с российским Президентом В. Путиным (январь 2017 г.), уже начались первые подвижки в решении некоторых проблем. В частности, РФ во внешней торговле готова отменить ограничения по фитосанитарным нормам, а в сфере трудовой миграции предполагается амнистия для части молдавских гастарбайтеров, работающих в РФ. В то же время обращено внимание на существующее противодействие инициативе И. Додона по восстановлению стратегического партнерства с Россией в условиях сложившегося в стране двоевластия: президент — проевропейское парламентское большинство и правительство.

Ключевые слова: Молдова, смена геовектора на ЕС, утрата российского рынка, Соглашение об ассоциации Молдовы с ЕС, внешняя торговля, Президент Молдовы И. Додон, Евразийский экономический союз (ЕАЭС), возможности восстановления связей с РФ

Для цитирования: Фокина Л. В. Молдова: состояние и перспективы развития торгово-экономического сотрудничества с Россией. *Проблемы постсоветского пространства*. 2017;4(2):96-108. DOI: 10.24975/2313-8920-2017-4-2-96-108

Moldova: State and Prospects of Development of Trade and Economic Cooperation with Russia

Ludmila V. Fokina

*The Institute of Economics RAS (IE RAS), Moscow, Russia,
pr@inecon.ru*

Abstract: In the paper contradictory development of Moldavian-Russian trade and economic cooperation, especially in conditions of the change of Moldova's geovector from strategic partnership with the RF to European integration is studied. One-sided vector of the RM in favour of European integration finally confirmed by the Moldavian leadership after the signing of the Association agreement with the EU and enforcement of the Free trade zone with the EU (2014) was the principal cause of considerable loss of traditional Russian market. Just cooperation with Russia for many years took the key position in the system of external economic ties of Moldova. In the part "Pro-European transformation of external economic ties and its consequences" the causes of the crash of mutual foreign trade turnover of two countries are analysed. Emphasis is laid on the principal cause of the challenge for trade of the RF with Moldova which stipulated forced policy of the RF aimed at protection of its internal market from re-export of production from Europe. Russia adopted a number of restrictive measures against the RM including actual abolition of the free trade zone, introduction of duties on export of the Moldavian production as well as embargo on import of wines and agricultural production. Besides toughening of the customs regime, the position of the RF on import substitution was extended to Moldova after the West imposed sanctions against Russia. In the part "Priority directions of cooperation of the RM with the RF" special role of partnership with Russia in such important fields for the Moldavian economy as power engineering and wine-making production, in investment cooperation, in the sphere of labour migration is shown. In the concluding part of the article initiatives of publicly elected President of the RM I. Dodon (November 2016) aimed at restoration of former foreign trade ties with Russia and other EAEU countries are considered. In this connection attention is paid to the fact that by agreement of I. Dodon with the Russian President V. Putin (January 2017) the first progress in solution of some problems has appeared. In particular, the RF is ready to cancel restrictions by fito-sanitary norms, in the sphere of labour migration amnesty for the

part of Moldavian workers in the RF is proposed. At the same time attention is paid to existing opposition to the initiative of I. Dodon to restore strategic partnership with Russia in conditions of diarchy turned out in the country: president — pro-European parliamentary majority and government.

Keywords: Moldova, change of geovector to the EU, loss of the Russian market, Association agreement of Moldova with the EU, foreign trade, President of Moldova I. Dodon, Eurasian economic union (EAEU), opportunities of restoration of ties with the RF.

For citation: Fokina L. V. Moldova: State and Prospects of Development of Trade and Economic Cooperation with Russia. *Post-Soviet Issues*. 2017;4(1):96-108. DOI: 10.24975/2313-8920-2017-4-2-96-108

ВВЕДЕНИЕ

На постсоветском пространстве, возникшем в 1991 году, Республика Молдова (РМ) стала одной из наименее экономически развитых стран СНГ. Неизбежные трудности первых лет самостоятельного пути негативным образом повлияли на социально-экономическое положение в стране. Не в последнюю очередь ситуация зависела от способности руководства РМ оценить новую модель развития РМ с учетом потребностей и возможностей, в том числе во внешнеэкономической деятельности, исходя из национальных интересов. Трудно переоценить роль российского рынка, который на протяжении многих лет занимал ключевую позицию во всей системе внешнеэкономических связей РМ.

Правовое поле для международного сотрудничества с РФ определяется 180 документами, охватывающими большинство сфер экономики. В 2001 году (19 ноября) был заключен и вступил в силу (13 мая 2002 г.) базовый Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Молдова. Преамбула документа включала положения о стратегическом партнерстве между двумя странами и роли России, как посредника и гаранта политического урегулирования

приднестровского конфликта (в результате войны 1992 года и образования непризнанной Приднестровской Молдавской республики). В ноябре 2011 года действие Базового договора было автоматически продлено на 10 лет.

ПРОЕВРОПЕЙСКАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Долгосрочное развитие двусторонних молдавско-российских экономических отношений определяется Программой экономического сотрудничества между Республикой Молдова и Российской Федерацией на 2009-2020 гг. (от 14 ноября 2008 г.). Мониторинг ее реализации осуществляет Межправительственная молдавско-российская комиссия по экономическому и гуманитарному сотрудничеству. Следует заметить, что до 2003 года РФ оставалась стратегическим партнером РМ. Тогда Президент В. Воронин под давлением США отказался подписать подготовленный РФ «Меморандум Козака», предусматривавший урегулирование приднестровского конфликта. За этим шагом последовало изменение позиции РМ по геоэкономическому вектору в пользу европейской интеграции. В то же время эта тенденция

проявлялась постепенно. С 2006 года РМ активно участвовала в проектах ЕС «Новой европейской политики соседства», с 2009 года — в «Восточном партнерстве». ЕС продолжал усиленно форсировать интеграционные устремления в восточных соседях, в том числе в РМ. Господствовавшая проевропейская молдавская власть (с 2009 г.) позже даже объявила европейскую интеграцию безальтернативным вектором развития.

На протяжении многих лет важнейшей областью экономического сотрудничества с РФ являлась внешняя торговля. Поскольку РМ, практически, не имея энергетических ресурсов, не производя многие виды товаров, необходимые для внутреннего производства и потребления, нуждалась, как в стабильном сбыте своей продукции на традиционном емком российском рынке, так и в получении углеводородов, прежде всего — газа. Экономическое сотрудничество между РМ и РФ резко ухудшилось в 2014 году, когда парламент РМ ратифицировал Соглашение об ассоциации с ЕС. Согласно ему, республика должна была полностью открыть свой рынок для европейских товаров. Речь идет не только о «разрыве» торговых связей с РФ, хотя кризис в отношениях созрел и был очевидным. Само Соглашение с ЕС, во-первых, подрывало коренные интересы России в регионе. Поэтому РФ достаточно долго и дипломатично доказывала и предупреждала молдавскую власть о том, что после подписания и быстрой ратификации Соглашения с ЕС она приступит к конкретным защитным мерам своего рынка. В итоге после вступления в силу зоны свободной торговли с ЕС (ЗСТ) были приняты сначала защитные меры в области ветеринарии. К РМ стали применяться более жесткие требования на ветеринарные сертификаты защищенной формы Тамо-

женного союза. Затем с сентября 2014 года РФ ввела эмбарго на экспорт молдавских вин. В результате только за три последующих месяца убытки РМ превысили 20 млн. долл. Страна практически лишилась привилегий в торговле с РФ. В результате защитных мер российского рынка по 19 группам товаров уже к концу 2014 года экспорт в РФ сократился почти на треть, убытки оценивались в 200 млн. долл. При этом, как отмечала в ходе видеомоста «Молдова при новом правительстве» заместитель директора Института стратегических исследований и реформ Елена Горелова, для сравнения, в ЕС было отправлено молдавской агропродукции лишь на 100 млн. долл. Кроме этого, на экспорт молдавских товаров РФ ввела таможенные пошлины, например, на вино пошлину в 20%. Отметим также то, что с учетом сохранения РМ статуса участника ЗСТ СНГ с 2014 года были введены также ввозные таможенные пошлины для минимизации рисков от реэкспорта товаров из третьих стран. Российские контролирующие органы по обеспечению фитосанитарной безопасности — Россельхознадзор и Роспотребнадзор — ограничили поставку молдавской подкарантинной плодоовощной и винодельческой продукции. Таким образом, геополитика РМ взяла вверх над экономикой, что привело к утрате экономических выгод в наиболее ее конкурентных отраслях. По оценке молдавского эксперта М. Пойсика, из-за введенных ограничений, экспорт в Россию сократился почти втрое. Общее сокращение торговли с РФ стало устойчивым трендом. Негативное влияние оказывало и полное бездействие молдавской власти, чтобы бы попытаться начать «согласовывать условия контроля по недопущению реэкспорта европейских товаров в Россию» [1].

Таблица 1

**ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ РМ С РФ В 2010-2016 ГГ. (МЛН. ДОЛЛ.),
(БЕЗ ДАННЫХ ПМР И Г. БЕНДЕРЫ).**

Показатели/год	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Товaroоборот РМ, все- го: в т.ч.	1247,9	3383,6	4561,3	5396,8	7374,8	7856,5	6065,6
Товaroоборот РМ с РФ	990,5	1448,5	1471,9	1420,0	1140,9	776,4	768,4
Экспорт РМ, всего:	1582,1	2974,5	2161,8	1541,5	2339,5	1966,9	2045,3
Экспорт в РФ	404,2	625,5	655,0	632,0	423,7	240,7	233,2
Доля РФ в экспорте РМ	25,5	28,2	30,3	26,0	18,1	12,2	11,4
Импорт, всего:	3855,3	5191,6	5213,1	5212,9	5317,0	3986,8	4020,3
Импорт РМ из РФ	586,5	823,0	816,9	788,0	717,2	535,7	535,2
Доля РФ в импорте РМ	15,2	15,9	15,7	14,3	13,5	13,4	13,3
Отрицательный баланс торговли, всего	2273,2	2974,5	3051,0	3064,1	2977,5	2020,0	1975,0
Отрицательный баланс торговли с РФ	182,3	197,5	161,9	156,1	293,5	295,0	302,0

Источник: Внешняя торговля Стран Содружества Независимых Государств. Статистический сборник. М. 2010, 2011, 2012; Социально-экономическое положение Республики Молдова в 2013 г., 2014 г., 2015 г., 2016 г. (по данным Национального бюро статистики РМ) Министерство экономического развития Российской Федерации. 2017. 20 января.

Согласно официальной статистике, в 2014 году объем внешней торговли РМ обвалился как по экспорту, так и по импорту, а в торговле с Россией произошла настоящая катастрофа: экспорт в РФ упал с 632 млн. долл. в 2013 году до 233,2 млн. долл. в 2016 году. Импорт из РФ за аналогичный период снизился с 788 млн. долл. до 535,2

млн. долл. По величине торгового оборота РМ со всеми внешнеторговыми партнерами, РФ в 2016 г. утратила первенство, переместившись на второе место вслед за Румынией. Доля РФ в общем экспорте РМ, которая начала снижаться уже в 2013 году (до 26% против 30,3% в 2012 г.), к 2017 году сократилась более чем в 2 раза — до 11,4%.

Аналогично доля РФ в общем молдавском импорте тоже сократилась, но не столь значительно (с 15,7% в 2012 г. до 13,3%). За счет более резкого сокращения экспортных поставок в РФ отрицательное торговое сальдо в торговле с РФ постепенно росло и достигло в 2016 году 302 млн. долл. (156,1 млн. долл. в 2013 г.). Внешнеторговый оборот Республики Молдова с РФ в 2016 году сократился до 768,4 млн. долл. (1420,0 млн. долл. в 2015 г.). Эта тенденция несколько замедлилась в 2016 году, снижение объема товарооборота с РФ за год составило 1%, а доля РФ в общем товарообороте Молдовы упала до 12,7% (см. Таблицу 1).

В силу слабого экономического потенциала традиционно структура молдавского экспорта в РФ, в сущности, не изменялась. Она по-прежнему представлена ограниченными группами товаров: продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, машины, оборудование и транспортные средства, текстиль, текстильные изделия и обувь, металлы и изделия из них, продукция химической промышленности, каучук. При этом важно подчеркнуть, что в экспортной структуре с РФ преобладающее место принадлежит продукции из сельскохозяйственного сырья и продовольственным товарам (плодовоовощные консервы, соки, вина, коньяки) с низкой стоимостью. Надо иметь в виду, что товарная структура экономики и экспорта РМ за годы независимости практически не претерпела трансформацию. Согласно данным по международной торговле, порядка 85% пищевой, около 30% непищевой промышленности и 30% растениеводства было ориентировано на рынки СНГ. Именно эти группы экспортной продукции в РФ больше всего пострадали от введения в РФ программы импортозамещения (Постановление Правительства РФ № 736 2014 г. 31 июля). Ограничение доступа их на российский рынок принесло

значительные убытки молдавским производителям сельскохозяйственной и продовольственной продукции. Между тем РФ предупреждала власти РМ о том, что в случае создания углубленной ЗСТ с ЕС Россия не сможет сохранить режим свободной торговли с ней, поскольку двойное членство в двух ЗСТ станет каналом беспощадного проникновения европейских товаров на рынок РФ. Здесь уместно привести мнение молдавского аналитика Д.Чубашенко: «потеряв российский рынок, Молдова открыла свой внутренний рынок для европейских компаний, с которыми молдавский бизнес конкурировать не в состоянии».

Основу молдавского импорта из РФ по-прежнему составляет необходимая для экономики продукция: минеральное сырье, (прежде всего газ), продовольственные товары, продукция химической промышленности, машины, оборудование и транспортные средства. В ней преобладающее место занимают углеводороды, металлы и изделия из них, машины и оборудование.

Огромная роль РФ заключается в том, что она обеспечивает РМ энергоносителями. За счет российского газа обеспечивается более половины всех энергопотребностей страны. Республика импортирует также электроэнергию с Молдавской Приднестровской ГРЭС, являющейся собственностью российской компании «Интер РАО ЕЭС».

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА МОЛДАВИИ С РФ

Говоря о потенциальных выгодах сотрудничества с РФ для Молдовы, следует выделить особенно две отрасли ее экономики, в которых республика имела явные и внушительные преимущества. К ним относятся винодельческая отрасль и энергетика.

Виноделие в Молдове является одной из бюджетобразующих отраслей экономики. Подчеркнем, что в сложившейся за

долгие годы товарной структуре молдавского экспорта в РФ традиционно большой объем составляли поставки вин и коньяка. К сожалению, следует признать, что в торговых связях обеих стран в этой сфере, порой, присутствовало больше политики, чем экономики. Сошлемся на некоторые примеры. Речь идет, в частности, о вводе Россией запрета на ввоз молдавской винодельческой продукции. Причем, с точки зрения РФ, запрет обуславливался объективными причинами, в том числе плохим качеством этой продукции. С точки зрения Молдовы, эмбарго мотивировалось в большей мере политическими соображениями — якобы не столь лояльным отношением к Москве. По времени введение запрета совпало с расширением связей РМ с ЕС — подписанием «Индивидуального плана действий Республики Молдова–ЕС на 2005-2007 гг.». Российское эмбарго сопровождалось негативным влиянием на развитие стратегической винодельческой отрасли РМ. Общий объем выпуска продукции на винодельческих предприятиях сократился наполовину. Одновременно кризис в этой отрасли привел к спаду производства в смежных отраслях (стеклянная промышленность, производство бумаги и картона и пр.). Понятно, почему, учитывая прошлый опыт, одной из главных задач для вновь всенародно избранного Президента Молдовы И. Додона (ноябрь 2016 г.) явилось возобновление поставок в РФ вин молдавскими компаниями. В условиях нового запрета на молдавские вина (сентябрь 2013 г.) Роспотребнадзор все же разрешил их поставки, но лишь винодельческим компаниям ПМР и Гагаузии, власти которых выступают за сближение с Евразийским союзом. Причем, по статистическим данным, если до 2006 года молдавские вина занимали свыше 60% на винном рынке РФ, то к 2013 году РМ удалось восстановить всего 10-12% от этого уровня. С тех пор

Молдова так и не смогла преодолеть негативные последствия от снижения экспорта винодельческой продукции в РФ и вернуть ее на российский рынок в прежних объемах. Либерализация экспорта молдавского вина в ЕС не скомпенсировала потери РМ от утраты российского рынка. Президент РМ И. Додон во время своего официального визита в Москву (16-18 января 2017 г.) прежде всего, обсудил с Президентом В. Путиным проблему возобновления поставок вина. Сейчас вино в РФ поставляют 9 компаний, главным образом, из ПМР и Гагаузии. По договоренности с РФ, уже в середине февраля 2017 года эксперты Роспотребнадзора обследовали 13 винодельческих компаний из РМ. По результатам проверки Роспотребнадзор дал добро на возобновление поставок вина с учетом его качества пока только пяти компаниям: Cricova, Chateau Vartely, Castel Mimi, Lion-Gri и «Молдьюгвин» [2].

Россия подкорректировала свою политику также в отношении молдавского экспорта овощей и фруктов. Следует сказать, что до эмбарго на долю российского рынка приходилось порядка 80% вывоза молдавской плодовоовощной продукции в общем объеме ее экспорт. Правом экспорта фруктов и овощей пользовалось 248 молдавских предприятий. В 2015 году (26 февраля) Россельхознадзор в виде эксперимента, частично предоставил разрешение на ввоз в РФ более 100 т. яблок для приднестровских поставщиков и 10 предприятиям из РМ. Постепенно их число увеличивалось, к концу июля 2016 г. уже более 40 компаний получили право на экспорт яблок, но в большинстве своем из Гагаузии и ПМР. Позже ввоз фруктов был разрешен более 130 предприятиям. При отмене фитосанитарных и ветеринарных ограничений, что обещал В. Путин И. Додону, их количество возрастет и, следовательно, объем экспорта фруктов в РФ увеличится.

После вступления в силу ЗСТ с ЕС, российские и молдавские партнеры так и не смогли договориться, как будут строиться взаимоотношения в области сельского хозяйства, чтобы исключить «вмешательство политики» в эту отрасль. Важнее это было для экономики Молдовы. Однако у проевропейской власти Молдовы русофобия взяла верх, что привело страну к лишению прошлых привилегий в торговле с РФ.

Переходя к особой роли России в энергетической сфере РМ, отметим, общеизвестный факт, что РМ не обладает собственными сырьевыми ресурсами и чрезвычайно зависит от внешних источников. Республика является чистым импортером углеводородов, при этом закупка газа осуществляется из единственного источника — России. Молдова обеспечивается стабильными поставками нефти и газа из РФ, за счет чего ее народнохозяйственные потребности, в частности в газе покрываются полностью. Исходя из этого, по логике, казалось бы, что на фоне отсутствия реальных альтернативных источников, Молдове необходимо продолжать выстраивать надежные партнерские отношения с «Газпромом». Для этого существуют механизмы, причем совершенно приемлемые для РМ, с учетом структуры ее экспорта, импорта и промышленного производства. Речь идет, прежде всего, о ценах на газ. Цена российского газа для РМ рассчитывается ежеквартально по специальной формуле, учитывающей цену реализации газа «Газпромом» в страны дальнего зарубежья, а также динамику цен на газойль и мазут, непосредственно предшествующих кварталу поставки газа. В 2013 году среднегодовая закупочная цена газа для РМ составляла 379,58 долл. за 1 тыс. куб. м. По данным АО "Молдовагаз", в 2014 году стоимость российского газа снизилась до 377 долл. В 2016 году, по данным Росстата и ЦБ РФ, цена «голубого топлива»

упала до 186 долл. за тыс. куб. м. При этом показательно, что РМ поднялась с 3-го на 2-е место среди стран СНГ по объему закупок газа у РФ. В первом квартале 2017 года цена на газ, с учетом мировых тенденций, продолжила снижаться. По данным «Молдовагаз» (13 марта 2017 г.) в течение всего года «Газпром» предусматривает поставить в РМ до 3,2 млрд куб. м. газа на общую предельную сумму 1046 млрд долл.

Для сотрудничества в газовой сфере между РМ и РФ характерна обоюдная заинтересованность. Россия проявляет еще свой интерес к транзиту газа через территорию РМ на Балканы. В этой связи ожидается, что в 2017 году АО «Молдовагаз» окажет транзитные услуги по транспортировке российского газа по территории РМ в объеме около 20 млрд куб. м. Это решение поддержали все акционеры «Газпрома», поскольку в заключении договоров и по закупкам газа РМ, и его транзите проявляется заинтересованность холдинга в будущем процессе осуществления обычной хозяйственной деятельности. Явные выгоды в 2017 году извлечет РМ за счет оплаты «Газпромом» порядка 60 млн. долл. за транзитные услуги газа.

Однако проблему в газовой сфере создаст накопленный долг компаний «Молдовагаз», в которой три стороны (РМ, ПМР и РФ) имеют соответствующую долю собственности (50% акций принадлежит РФ). Россия включает в общую сумму долга и задолженность ПМР, которая достигла почти 6 млрд долл. при долге РМ — около 500 млн. долл. И. Додон тоже признал весь долг общим. Сейчас у РМ нет средств на его погашение. Перед правительством поставлена задача по изысканию схемы погашения общего газового долга. Россия, учитывая новые тенденции на мировом рынке, продолжает проводить более гибкую тарифную политику в газовых отноше-

ниях с РМ. Тот факт, что до сих пор ее долги не были взысканы «Газпромом», говорит о политической позиции Москвы в расчете на реинтеграцию РМ, и готова участвовать в этом процессе путем даже списания части приднестровского долга. Иначе этот долг «Газпром» уже бы давно предъявил к взысканию, применив совершенно четкие юридические механизмы. Заметим, что, по некоторым подсчетам, если бы РМ принимала участие в евразийской интеграции, то цена на российский газ была бы на порядок ниже, чем для европейских потребителей.

В то же время, в соответствии со стратегией Правительства по энергетической безопасности в рамках европейского вектора сотрудничества, Молдова в своем устремлении подключиться к энергорынку ЕС, подписала в Вене Протокол о вступлении в «Энергетическое сообщество». С целью снижения зависимости от российского газа, РМ предприняла некоторые шаги по диверсификации своего энергетического рынка. Одним из альтернативных источников, стало совместное строительство с Румынией газопровода Яссы-Унгены. Однако, как показала практика, после вступления его в строй, он оказался слабой альтернативой российскому газу. Хотя изначально было ясно, что такая маленькая ветка трубопровода в лучшем случае сможет обеспечить газом лишь часть сел двух районов РМ. В итоге при ежегодных потребностях страны в газе около 1,3 млрд куб. м. в 2015-2016 годы через газопровод Унгены-Яссы было импортировано всего 1 млн. куб. м. газа, предназначенного для жителей Унгенского и Ниспоренского районов. Сейчас подача газа по этой ветке прекращена также из-за разницы давления в газосистемах РМ и Румынии. По информации властей обеих стран, с середины 2018 года начнется новое строительство газопровода, продлевающего ветку Яссы-Унгены, до Кишинева.

Он рассчитан на реверсные поставки газа из Румынии в объеме 1,5 млрд куб. м. газа в год. Финансирование обеспечивается за счет инвестирования ЕС и ЕБРР.

Президент И. Додон проявляет искреннюю заинтересованность в сотрудничестве с РФ. В его президентской программе предусматривается цель — восстановление прежнего стратегического партнерства с Россией. Речь идет не только о внешне-торговых связях, а также об углубленном сотрудничестве по многим направлениям, что способно в будущем привести к интеграционной модели взаимодействия с РФ. Необходимость восстановления прежнего стратегического уровня связей, по мнению И. Додона, обуславливается тем, что «Молдова не выживет без российского рынка» [3]. Россия откликнулась на инициативу И. Додона. Об этом свидетельствует «Дорожная карта», подготовленная РФ к заседанию, после четырехлетнего перерыва, двусторонней межправительственной комиссии по экономическому и гуманитарному сотрудничеству (ноябрь 2016 г.). В ней, в частности, предусматривается возобновление экспорта в РФ молдавской сезонной растениеводческой продукции и продукции животного происхождения, поставок вин, консервированной продукции, а также увеличение количества молдавских предприятий, поставляющих эту продукцию на российский рынок. В «Дорожной карте» в отдельный раздел вынесено урегулирование проблемных вопросов в газовой сфере, включая долг перед «Газпромом». Еще одно предложение, выдвинутое РФ, касается ее заинтересованности в поставках электроэнергии в РМ с «Молдавской ГРЭС», находящейся на территории ПМР (принадлежит «Интер РАО ЕЭС»), по истечении срока контракта (в апреле 2017 г.). Нюанс заключается в том, что электричество ГРЭС вырабатывается из российского газа,

за который, как указывалось, ПМР не рассчитывается с «Газпромом». Теплоэлектростанция работает на газе, мазуте или угле и одним из источников этого топлива является российский газ. Сейчас неожиданно возникли трудности, из-за того, что против российской ГРЭС, выступила украинская компания «ДТЭК Трейдинг», входящая в структуру крупнейшего частного энергохолдинга ДТЭК олигарха Рината Ахметова. Она с 1 апреля 2017 года начала экспорт электроэнергии в РМ. По информации Министерства экономики РМ, предложение Украины по цене оказалось более привлекательным — 5,02 цента за 1 киловатт-час против 5,44 центов — от ПМР. Причем предложенная украинская цена значительно ниже цены на электричество для отечественной промышленности, (5-8 долл. за 1 киловатт-час.). Отсюда вытекает вывод, что контракт с Украиной носит исключительно элемент «гибридной войны» против России, с целью ее «выдавливания» с энергорынка РМ. Указанный контракт негативно скажется на социально-экономическом положении ПМР.

Следует обратить внимание еще на одну проблему, возникшую в результате реализации Соглашения о ЗСТ РМ с ЕС — ослабление межрегионального торгово-экономического сотрудничества с РФ. Как уже отмечалось, участие РМ в этой ЗСТ породило разбалансирование внешней торговли страны и сопровождалось, в том числе, спадом взаимного товарооборота с российскими регионами. Сейчас насчитывается 67 регионов РФ, сотрудничающих с молдавскими регионами, прежде всего, с партнерами из Гагаузии, г. Бельцы и ПМР. По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации, наибольший удельный вес в торговле с РМ занимают такие регионы РФ, как Москва, Санкт-Петербург, Московская, Белгород-

ская, Брянская, Ростовская, Смоленская и Вологодская области. Сокращение торговых связей с ними, следовало бы расценивать больше, как «близорукость» олигархического руководства РМ, сознательно проводящего пассивную политику против своих же регионов по налаживанию прежних связей с партнерами из России.

Аналогичное положение наблюдается и в области инвестиционного сотрудничества. Россия пока остается одним из лидеров по объему инвестиций в экономику РМ, прежде всего, в энергетическую и винодельческую отрасли. Речь идет о таких крупных компаниях на молдавском рынке, как «Газпром», «Лукойл», «Дионис-Клуб», «Арома» и др. «Газпром» инвестировал в совместное предприятие «Молдовагаз» около 150 млн. долл., российская компания «Интер РАО ЕЭС» инвестировала в Молдавскую ГРЭС более 100 млн. долл., в «Лукойл» — порядка 60 млн. долл. По данным Государственной регистрационной палаты РМ, в стране действуют 812 совместных предприятий с российским капиталом, в том числе одно из сохранившихся машиностроительных предприятий республики — кишиневский «Топаз».

Следует отметить также большую роль России по обеспечению роста экономики РМ благодаря сотрудничеству в сфере трудовой миграции. В течение многих лет именно внутренний спрос был драйвером этого процесса, который обеспечивался растущими из года в год поступлениями в бюджет валютных средств молдавских гастарбайтеров. Большинство их по-прежнему трудятся в РФ. Но из-за ужесточения миграционного законодательства РФ количество гастарбайтеров уменьшилось. Соответственно, поступления валютных переводов из РФ в РМ сократились. В то же время главными причинами, обусловившими снижение объемов денежных перево-

дов, явились: спад в экономике РФ, в том числе под влиянием западных санкций, и резкая девальвация российского рубля. По данным Центрального банка РФ, в 2016 году РМ заняла лишь 8-е место среди стран СНГ по объему денежных переводов из РФ (434 млн. долл.). При этом по сравнению с 2015 годом, их объем сократился (с 617 млн. долл.) почти на 30%. Итогом встречи Президента И. Додона с В. Путиным (17 января 2017 г.) стала амнистия 50 тыс. гастарбайтеров, депортированных из РФ из-за нарушения режима пребывания. Тем самым И. Додону уже удалось осуществить частично свои предвыборные обещания. Кроме достигнутых договоренностей по трудовым мигрантам, И. Додон, будучи мотивированным необходимостью изменения сложившегося перекоса во внешнеторговой позиции страны и соотношения геоэкономических векторов (ЕС и ЕАЭС), подписал рамочное Соглашение о сотрудничестве с ЕАЭС. Молдова получила статус наблюдателя этой организации (14 апреля 2017 г.).

Согласно данным Бюро статистики РМ, в течение 2014-2016 годов экспорт молдавской продукции в страны ЕАЭС сократился вдвое. Произошел спад также импорта из этих стран. Несмотря на то, что к концу 2016 года начала проявляться тенденция роста общего объема экспорта РМ (на 9,3%), по экспорту в отдельные страны ЕАЭС было зафиксировано большое падение. Так, по данным Центрального банка РФ (8 апреля 2017 г.) экспорт в Беларусь сократился на 20,1% (до 93,6 млн. долл.) в Казахстан — на 78,3% (до 12,4 млн. долл.), в Армению — на 13,6% (до 0,9 млн. долл.), в Киргизию — на 3,3% (до 1,6 млн. долл.), Таджикистан — на 33,7%, (до 0,5 млн. долл.) Для РМ по-прежнему страны ЕАЭС остаются крупнейшими и традиционными рынками сбыта. Поэтому так важен Меморандум с ЕАЭС, который придаст дополнительный импульс

для взаимодействия РМ с его партнерами. Причем важно подчеркнуть, что документ не является угрозой для дальнейшей реализации Соглашения об ассоциации с ЕС. По мнению И. Додона, сотрудничество с Евразийской комиссией полностью соответствует его краткосрочным и среднесрочным целям и не ведет к каким-либо юридическим последствиям. В этой связи показателен прозвучавший отклик официального представителя Европейской службы внешних действий Набила Массрали, что «Брюссель не против сближения Молдовы с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС), только при условии выполнения Кишиневом своих обязательств в рамках Соглашения об ассоциации с Евросоюзом». С практической точки зрения сотрудничество с ЕАЭС позволит сбалансировать экономические связи РМ с восточными и западными партнерами. Возможно, появятся новые предпосылки для популяризации евразийской интеграции среди населения, что важно в контексте предстоящих парламентских выборов в 2018 году. В середине 2017 года в стране сложилось двоевластие: Президент И. Додон — проевропейское парламентское большинство с олигархическим правительством. Главные инициативы И. Додона, особенно касающиеся связей РМ с Россией и ЕАЭС, блокируются правящей правящей элитой. Между тем, согласно опросу (январь 2017 г.), большинство граждан РМ, уже поддерживают участие в евразийской интеграции, по сравнению со сторонниками евроинтеграции.

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МОЛДАВИИ С РОССИЕЙ

Общий вектор внешнеэкономической политики Молдовы постепенно будет сдвигаться в сторону России и евразийской интеграции при сохранении возможных выгод от евроинтеграции. Но такой поворот

во многом будет зависеть от итогов парламентских выборов в 2018 г. Победа Партии социалистов и соответственно получение наибольшего количества мест в парламенте позволит И.Додону сформировать новое неолигархическое правительство и парламентское большинство. Но все не так просто. Нынешняя правящая элита, стремясь сохранить власть, подготовила проект по изменению действующей избирательной системы на одномандатную систему. В противовес ей И. Додон предложил перейти к смешанной избирательной системе, но в случае отмены проекта перехода к одномандатной избирательной системе, президент откажется и от своего предложения. Несмотря на мощнейшее противодействие со стороны правящего олигархического режима во главе с В. Плахотнюком всем начинаниям И. Додона, ему удалось начать воплощение одного из самых главных своих пунктов предвыборной программы — постепенное восстановление стратегических партнёрских отношений с Россией и сближение с Евразийским экономическим союзом. На данном этапе разблокирование российско-молдавского политического диалога, достигнутого между президентами РФ и РМ, несомненно, нацелено на то, чтобы оно способствовало расширению двустороннего взаимодействия, в первую очередь в областях, наиболее значимых для развития экономики страны. Пока интенсификацию экономических отношений РФ и РМ можно усилить за счет увеличения поставок на российский рынок сельскохозяйственной и винодельческой продукции, при снятии некоторых введенных РФ торговых барьеров. Реализация этого направления сотрудничества с РФ была бы крайне выгодна и молдавскому бизнесу, и значительной части фермеров, в прошлом ориентированных на российский рынок, испытывающих большие трудности при

экспорте в ЕС недостаточно конкурентоспособной продукции, неся значительные убытки. Другим важным направлением для усиления взаимного экономического сотрудничества, как уже отмечалось, представляется область привлечения в экономику РМ инвестиций из РФ и других стран ЕАЭС. В целом подписанный Меморандум с ЕАЭС и статус наблюдателя РМ открывают новые возможности для участия РМ на льготных условиях в различных проектах экономического характера в рамках ЕАЭС. В перспективе реализация перечисленных возможностей позволит выйти и на уровень стратегического партнёрства с Россией. Таким образом, Молдова сейчас начнет полноправно принимать участие в обоих интеграционных проектах на евразийском континенте по примеру Армении и Казахстана, подписавших Соглашение с ЕС на более выгодных условиях, чем РМ, будучи членами ЕАЭС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Восстановление экономических связей с Россией важнее для РМ, чем для РФ. Это подтверждает откровенное высказывание И. Додона, что Молдова несет огромные убытки от свертывания отношений с Россией. Политика сближения Молдовы с РФ и ЕАЭС может способствовать переходу к совершенно иной модели развития сотрудничества на евразийском пространстве. Для России главные интересы в международных отношениях с РМ сосредоточены на приоритете геополитической составляющей. Речь идет, прежде всего, о заинтересованности в урегулировании приднестровского конфликта: получении особого статуса для ПМР в рамках территориальной целостности РМ. При этом Россия нацелена к поиску взаимоприемлемой государственно-правовой модели урегулирования этой проблемы на основе общепринятых

норм международного права. Кроме этого, РФ неоднократно высказывалась о своей заинтересованности в обязательном сохранении внеблокового и нейтрального статуса Молдовы.

В парламентской Республике Молдова, по Конституции, президент страны имеет ограниченные полномочия. В этих условиях не стоит чрезмерно обольщаться по поводу успешного воплощения в жизнь нынешних инициатив И. Додона. С целью

расширения своих полномочий, президент выносит этот вопрос на всенародный консультативный референдум, который, по согласованию с парламентом, состоится 24 сентября 2017 года. Несмотря на ограниченные полномочия, теперь у И. Додона имеется важное преимущество, как всенародно избранного президента. Это дает ему право ссылаться и надеяться на поддержку народа на предстоящих парламентских выборах в 2018 году.

ЛИТЕРАТУРА

1. Пойсик. М. Проевропейская Молдова — от деградации к хаосу. *Бюллетень Молдово-Приднестровский регион*. 2017; 1-2: 81.
2. Лавренев С. Новая глава в российско-молдавских отношениях. *Бюллетень Молдово-Приднестровский регион*. 2017; 1-2: 69.
3. Осипов. Б. 25 лет независимости Молдовы — полет в никуда. *Бюллетень Молдово-Приднестровский регион*. 2017; 1-2: 68.

REFERENCES

1. Poysik. M. Pro-European Moldova — from degradation to chaos. *The Bulletin Moldovan-Transnistrian region*. 2017; 1-2: 81. (In Russ.)
 2. Lavrenov S. New Chapter in Russian-Moldovan relations. *The Bulletin Moldovan-Transnistrian region*. 2017; 1-2: 69. (In Russ.)
 3. Osipov. B. 25 years of independence of Moldova — flight to nowhere. *The Bulletin Moldovan-Transnistrian region*. 2017; 1-2: 68. (In Russ.)
-
Статья получена 25.05.2017
Received 25.05.2017

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Людмила В. Фокина, Институт экономики РАН, Москва, Россия; 117218 Россия, Москва, Нахимовский проспект, д.32; pr@inecon.ru

Ludmila V. Fokina, The Institute of Economics RAS, Moscow, Russia; 32, Nahimovskiy prospect, Moscow, Russia, 117218; pr@inecon.ru