

DOI: 10.24975/2313-8920-2018-5-1-59-67

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

Проблемы и перспективы сотрудничества Кыргызской Республики с ОБСЕ (военно-политические аспекты)

Рината А. Валеева

Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,

rinata_valeeva@mail.ru

Аннотация: С принятием Кыргызской Республики полноправным членом Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе 30 января 1992 года и подписания основополагающих документов — 8 июня 1992 года Хельсинкского Заключительного Акта и 3 июня 1994 года Парижской Хартии Европейской Безопасности, руководство Кыргызской Республики демонстрирует приверженность реализации принятых обязательств Организации, на практике взаимодействуя по всем направлениям в области военно-политического, человеческого, экономического и экологического измерений, в том числе, предоставляя площадку в стране для организации мероприятий ОБСЕ.

Рекомендации и консультативно-экспертная помощь ОБСЕ находят практическое применение во многих областях. В настоящее время между Кыргызстаном и ОБСЕ (его органами и институтами) установился высокий уровень сотрудничества, затрагивающий важные аспекты безопасности страны. Согласно мандату Центра ОБСЕ в Бишкеке деятельность в области политического и военного сотрудничества концентрируется в трех ключевых сферах: развитие политических институтов, предотвращение конфликтов и борьба с терроризмом. На современном этапе Кыргызская Республика стремится активизировать усилия по конкретизации сотрудничества в военно-политическом направлении и политике безопасности с Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе. Политическое руководство страны, с возникновением конфликтных противоречий с руководством Организации и понижения статуса Центра ОБСЕ до Программного офиса, по-прежнему настаивает на активизации деятельности Организации в военно-политическом направлении по комплексным проблемам безопасности.

В военно-политическом направлении руководство ОБСЕ, с преобразованием статуса в Программный офис усилило взаимодействие на данном направлении, где наряду содействия военным структурам, начала оказывать консультационную и техническую помощь правоохранительным органам в контексте начатой реформы правоохранительных органов. Необходимость выстраивания новой политики по конкретизации сотрудничества между Кыргызской Республики и ОБСЕ была направлена, в первую очередь, на активизацию развития сотрудничества с Организацией в военно-политической сфере и политике безопасности, непосредственно с ее практической реализацией на основе тесного и активного взаимодействия с военными и правоохранительными органами Кыргызской Республики.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, Организация по сотрудничеству и безопасности в Европе, безопасность, военно-техническое сотрудничество

Для цитирования: Валеева Р. А. Проблемы и перспективы сотрудничества Кыргызской Республики с ОБСЕ (военно-политические аспекты). *Проблемы постсоветского пространства*. 2018;5(1):59–67. DOI: 10.24975/2313–8920–2018–5–1–59–67

Problems and Perspectives of Cooperation between Kyrgyz Republic and the OSCE (Military-Political Aspects)

Rinata A. Valeeva

*Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia,
rinata_valeeva@mail.ru*

Abstract: As a result of the Kyrgyz Republic becoming a full-fledged member of the Organization for Security and Cooperation in Europe on the 30th of January, 1992 and signing up all fundamental documents of the Helsinki Final Act on the 8th of June, 1992 and the Charter of Paris for a New Europe on the 3rd of June, 1994, the Kyrgyz Republic administration has been showing commitment to fulfill all accepted obligations of the Organization and illustrating it with cooperation at military-political, social, economical and ecological fields as well as providing a space for organizing the OSCE events at the country.

The OSCE' consultancy and expert assistance is heavily practiced in many fields. At the current moment, there is a high level of cooperation between Kyrgyzstan' government and OSCE's institutions that focuses on main aspects of the country's security. According to the mandate of the OSCE Head Office in Bishkek, any political or military cooperation should focus on three key points: development of political institutes, conflict prevention and anti-terror.

At the current stage, the Kyrgyz Republic is focused on specifying cooperation plans in military-political field and security policy with the Organization for Security and Cooperation in Europe. The political leadership of the country insists on accelerating the Organization engagement in the military-political field and multifaceted security problems, even after disagreement with the Organization's senior management and downgrading the status of the OSCE in Kyrgyzstan from the Head Office to a Program Office.

After becoming a Program Office, the OSCE senior management has intensified the cooperation in the military-political field. Apart from supporting military institute, the Organization started to provide consultancy and technical support to the law enforcement in terms of new law enforcement reforms.

The necessity to shape new cooperation plans between the Kyrgyz Republic and the OSCE were, first of all, focused on improving cooperation in military-political field and security policy, and

its' immediate implementation with close and active participation of military and law enforcement institutes of the Kyrgyz Republic.

Keywords: Kyrgyz Republic, the Organization for Security and Cooperation in Europe, Security, Military-Political Cooperation

For citation: Valeeva R. A. Problems and Perspectives of Cooperation between Kyrgyz Republic and the OSCE (Military-Political Aspects). *Post-Soviet Issues*. 2018;5(1):59–67. DOI: 10.24975/2313–8920–2018–5–1–59–67

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе в рамках подхода к обеспечению всеобъемлющей безопасности, политическое руководство Кыргызской Республики стремится активизировать усилия по конкретизации сотрудничества в военно-политическом направлении и политике безопасности с Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе.

В тоже время, в кыргызском руководстве и политических кругах остается ощущение, что за уникальностью подхода ОБСЕ, заявляющей и рассматривающей индикатор безопасности системно, с выходом за рамки ее военно-политического измерения и распространением содействующего мониторинга на внутриэкономическую и внутривнутриполитическую сферы государства, с одной стороны выглядит, как долговременное вмешательство во внутренние дела государства. С другой стороны — это ведет к размыванию двустороннего сотрудничества страны с Организацией на базовом направлении — непосредственно по обеспечению комплекса региональной и национальной безопасности, требующей усиления развития сотрудничества в военно-политической области, прежде всего, по причине близости потенциальных военных угроз из Афганистана. В данной ситуации, знаменательным является заявление официального представителя министерства иностранных дел Кыргызской Республики о том, что реализовавшееся понижение

с 1 мая 2017 года институционального статуса ОБСЕ в Кыргызстане в виде преобразования из Центра в Программный офис ОБСЕ было продиктовано необходимостью конкретизации дальнейшего сотрудничества, непосредственно по прямому согласованию с правительством страны.

ТЕКУЩИЙ МОМЕНТ

Причиной понижения статуса пребывания Организации в Кыргызстане, является состоявшийся допуск к выступлению на площадку варшавского саммита БДИПЧ ОБСЕ 27 сентября 2016 года основного организатора межнационального вооруженного конфликта на юге страны в июне 2010 года Кадыржана Батырова, который находится в международном розыске. В Кыргызстане оценили это как неприемлемый факт в контексте сохранения настоящего и перспектив дальнейшего широкого формата сотрудничества с ОБСЕ в Кыргызстане.

Официальный представитель внешнеполитического ведомства страны 4 мая 2017 года отметил, что «Процесс преобразования Центр ОБСЕ в Бишкеке в Программный офис ОБСЕ был ускорен после того как была предоставлена площадка для Кадыржана Батырова в ОБСЕ. Программный офис ОБСЕ будет тесно сотрудничать с правительством Кыргызстана в вопросах определения и реализации проектов. В связи с этим, состояния с ОБСЕ на сегодня

не ухудшилась. Они также будут работать с проектами, но все свои проекты будут согласовывать с правительством Кыргызстана. Таким образом, работа ОБСЕ в КР нами была конкретизирована» [1].

Выдвинутые к руководству ОБСЕ претензии со стороны министерства иностранных дел привело к понижению статуса пребывания статуса Центра в Программный офис. Это было выполнено в кратчайшие сроки. По мнению кыргызского политолога М.Сариева, началом возникновением тенденции критического отношения и недоверия политическим руководством к деятельности ОБСЕ в Кыргызстане, стало итоговое подведение проведенной работы Международной комиссии ОБСЕ по исследованию событий на юге Кыргызстана в 2010 году. Представленные выводы не устроили власть в лице тогдашнего высшего руководящего органа — Временно-го правительства и парламент, не говоря о массовой критике со стороны подавляющего большинства общественности [2]. Оценка деятельности ОБСЕ, впоследствии привело к объявлению персоной нон грата руководителя комиссии Киммо Кильюнена.

Таким образом, с момента возникновения кризисных противоречий, в текущем 2017 году по причине допущения руководством ОБСЕ к трибуне БДИПЧ главного преследуемого организатора межнационального столкновения на юге страны в 2010 году Кадыржана Батырова в сентябре 2017 года, политическое руководство Кыргызской Республики выступало за активизацию конкретизацию дальнейшего двустороннего сотрудничества. В основном оно предполагалось по двум основным направлениям — военно-политическому сотрудничеству в области безопасности, представляющей, как базовое измерение в политике ОБСЕ и человеческому измерению. По словам кыргызского политолога М. Казакпаева, «...с упором на

сотрудничество прежде всего, с Миссией международного наблюдения ОБСЕ, с учетом состоявшейся успешной апробации внедрения биометрической технологии на двух последних выборах в Кыргызстане, парламентских в октябре 2015 года и президентских в октябре 2017 года» [3].

В контексте заявленной внешнеполитическим руководством политики конкретизации по сотрудничеству с ОБСЕ, кыргызская сторона по вопросу активизации наполнения сотрудничества в военно-политической сфере, начала действовать еще с 2012 года, т.е. еще до преобразования статуса Организации в Кыргызстане в Программный офис.

НОВЫЙ ЭТАП СОТРУДНИЧЕСТВА

Основой для нового этапа сотрудничества с ОБСЕ в военно-политическом измерении и политике безопасности по замыслу обеих сторон, стало подписание нового соглашения о сотрудничестве между Министерством обороны КР и Центром ОБСЕ в городе Бишкеке от 22 июня 2015 года. Суть данного соглашения состоит в новой организации предоставления практической целевой экспертно-консультационной и технической помощи ОБСЕ вооруженным силам Кыргызской Республики, с целью содействия по укреплению военного потенциала страны.

В документе была выражена политическая поддержка проектным усилиям Организации по сотрудничеству в области безопасности, с целью повышения уровня взаимодействия с государственными и военными органами Кыргызской Республики, осуществляющими укрепление обороны и безопасности, а также противодействие терроризму. Затем, 10 июля 2015 года было подписано профильное соглашение между министерством обороны и Национальной гвардией и ОБСЕ в области противодей-

ствия терроризму и контролю над вооружениями. Соглашение, также должно было способствовать эффективному осуществлению совместных мероприятий в области борьбы с терроризмом и контроля над вооружениями. На церемонии подписания соглашения, в своем выступлении послом ОБСЕ в Кыргызской Республике, главой Центра ОБСЕ в Бишкеке Сергеем Капиносом было заявлено: «Сегодня терроризм является глобальной угрозой цивилизованному человечеству. Социальное, политическое, психологическое воздействие терроризма очень велико и имеет огромный дестабилизирующий потенциал. Терроризм не имеет ни национальной, ни религиозной принадлежности и представляет собой одну из наиболее серьёзных угроз для стран-участниц ОБСЕ в целом и стран Центрально-Азиатского региона в частности» [4]. Кроме того, послом ОБСЕ в Кыргызской Республике была выражена позиция Организации в рамках содействия по борьбе с терроризмом: «Мировой терроризм не может быть подавлен усилиями одного государства, и это должно рассматриваться всеми цивилизованными странами при активной конструктивной помощи со стороны ведущих международных организаций в качестве одной из первостепенных задач в рамках тесного международного сотрудничества. Одним из фундаментальных условий эффективного взаимодействия по обеспечению безопасности и правопорядка в обществе является формирование современной правовой базы, которая должна отражать международный опыт, принципы и нормы. Уверен, что подписание сегодняшних соглашений послужит толчком к долгосрочному, тесному и плодотворному сотрудничеству в обеспечении эффективной борьбы с терроризмом и контролю над вооружениями».

В русле подписанных двух соглашений, в июле 2015 года между министерством обо-

роны и ОБСЕ также было подписано соглашение по реализации проекта Организации «Совершенствование национальной нормативной правовой базы по управлению легким стрелковым оружием и запасами обычных боеприпасов в Кыргызской Республике».

Еще до вышеназванных подписанных соглашений, в рамках Меморандума о взаимопонимании между ОБСЕ и Правительством Кыргызской Республики от 26 января 2015 года, Центром ОБСЕ в Бишкеке и его Программным офисом в г. Ош в январе-феврале 2015 года были проведены тренинги по вопросу реализации программы по созданию электронной базы данных для автоматизированного управления, ведения учета и отслеживания запасов легкого стрелкового оружия и обычных боеприпасов (ЛСО и ОБ) для личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

Данные тренинги ОБСЕ были организованы для военнослужащих министерства обороны, пограничной службы и Национальной гвардии в два этапа — с 26 по 30 января и с 24 по 28 февраля 2015 года, непосредственно работающих с запасами легкого стрелкового оружия и обычных боеприпасов. Во время тренингов участники были обучены навыкам эксплуатации автоматизированного программного обеспечения.

В начале 2016 года в рамках проекта содействия ОБСЕ правительству по вопросу оптимизации повышения системы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики и управления границами в г. Ош был создан и оборудован ресурсный центр по управлению границами и работы правительственной делегации по вопросу делимитации и демаркации государственной границы и ведения переговоров. Ранее в октябре и ноябре 2012 года, руководство Организации в рамках расширения программной деятельности в области военно-политического измерения, практически

первой из международных организаций после политических событий в апреле 2010 года, оказала техническое содействие Временному правительству через бишкекский Центр ОБСЕ по проведению широкомаштабных командно-штабных учений по разблокированию ситуации, связанной со сценарием захватом заложников в Ошской области и зоне Орто-Токойского водохранилища. В учениях также приняли участие и правоохранительные структуры МВД, ГСИН и ГКНБ, с задачей достижения необходимых скоординированных и слаженных действий с военными органами и министерством чрезвычайных ситуаций.

ПОСЛЕДНИЕ ПЕРЕГОВОРЫ: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ

В ходе визита в Кыргызстан в апреле 2016 года, председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Германии Франк-Вальтера Штайнмайера в ходе совместной пресс-конференции министром иностранных дел Кыргызской республики Эрланом Абдылдаевым было выдвинуто предложение о создании на базе Академии ОБСЕ в Бишкеке центра афганских исследований в рамках обсуждения вопросов по комплексу обеспечения региональной безопасности и стабильности, с целью оптимизации двустороннего сотрудничества по усилению механизма сотрудничества в направлении военно-политического измерения Организации в Кыргызстане. Одним из стимулов по позиции Кыргызстана могла бы стать инициатива по созданию центра афганских исследований в Академии ОБСЕ в Бишкеке. Сложная в военном отношении, сохраняющаяся внутривнутриполитическая ситуация в Афганистане по позиции Кыргызской Республики нуждается в поиске новых форм содействия со стороны ОБСЕ в ракурсе сотрудничества с государствами региона.

В этой связи, министром иностранных дел Эрланом Абдылдаевым было подчеркнуто: «Ситуация в Афганистане, от которого исходят наиболее серьезные угрозы странам региона — терроризм, экстремизм, незаконный оборот наркотиков, оружия требует решения и активизации взаимодействия и со странами Центральной Азии в том числе и со стороны международных организаций, таких как Ваша Организация. И в связи с этим, большинство этих вопросов напрямую связано с ситуацией в первую очередь на севере Афганистана, и в этой связи повторно озвучено предложение о создании на базе Академии ОБСЕ центра афганских исследований. Создание центра при содействии ОБСЕ поможет как странам центрально-азиатского региона, так и всем 57-ми государствам-членам ОБСЕ получать достоверную и точечную информацию о ситуации в Афганистане» [5].

В военно-политическом направлении руководство ОБСЕ, с преобразованием статуса в Программный офис усилило взаимодействие на данном на данном направлении. Наряду содействия военным структурам, началось оказание консультационной и технической помощи правоохранительным органам в контексте начатой реформы правоохранительных органов. Так, в июле 2016 года было подписано соглашение между ОБСЕ и Государственным комитетом национальной безопасности о сотрудничестве по поддержке сектора национальной безопасности, направленное на укрепление взаимодействия сторон по содействию эффективному осуществлению совместных мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом [6].

Политическое руководство страны, с возникновением конфликтных противоречий с руководством Организации и понижения статуса Центра ОБСЕ до Программного офиса в мае 2017 года по причине допуще-

ния к участию и выступления в Варшавском совещании БДИПЧ ОБСЕ в сентябре 2016 года, по-прежнему настаивает на активизации деятельности Организации в военно-политическом направлении по комплексным проблемам безопасности.

В этих условиях, ОБСЕ продолжило активизировать в области безопасности сотрудничество и с правоохранительными структурами страны через преобразованный Программный офис ОБСЕ в Кыргызстане. Так, 6 июля 2017 года передав Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики специализированное оборудование по обезвреживанию боеприпасов, взрывчатых веществ, комплекты взрывозащитных костюмов и наборы инструментов для обезвреживания взрывных устройств, с целью повышения технического потенциала и обеспечения безопасности спец.подразделений Антитеррористического Центра ГКНБ КР. Переданное оборудование включает в себя. В процессе передачи технической помощи, посол ОБСЕ Пьер фон Аркс отметил: «Терроризм представляет собой серьезную угрозу безопасности для всех стран-участниц ОБСЕ и останется общим вызовом в ближайшем будущем. Кыргызстан активно участвует во всех международных структурах по вопросам противодействия терроризму и оказывает поддержку международным контртеррористическим усилиям. ОБСЕ всегда готова содействовать достижению прогресса в данной области».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Заявленная позиция кыргызского внешнеполитического руководством, под термином «конкретизация», прямо предполагает стремление скорректировать и активизировать двустороннее сотрудничество с ОБСЕ. В первую очередь, в направлении практического наполнения формата первой

корзины по вопросам военно-политического направления и в этих рамках обеспечения национальной и региональной безопасности. Наряду с ревизией и последующим ограничением прошлого сотрудничества по другим направлениям речь шла о корректировке мониторинговой политики организации во внутриэкономической, и особенно, в правозащитной сферах, учитывая имеющееся налаженное взаимодействие ОБСЕ с местным неправительственным сектором.

2. Реализация задачи по преобразованию Центра ОБСЕ в Программный офис, отвечало именно этой цели. Инцидент с допуском на трибуну БДИПЧ сепаратиста Кадыржана Батырова, привело к окончательному принятию политического решения со стороны кыргызского руководства по корректировке и ограничению деятельности ОБСЕ по двум направлениям — экономическому и человеческому измерениям, как выходящей за рамки международного соответствия по мониторинговому содействию внутренней жизни страны. Здесь теперь необходимо тесное согласование на правительственном политическом уровне, также учитывая чрезмерную активность местных неправительственных организаций при помощи грантовой поддержки со стороны ряда западных фондов в недавнем прошлом.

3. Активность программной работы ОБСЕ и его Центра в Кыргызстане по содействию предоставления различной технической помощи в правозащитной и внутриэкономической сферах, с сохранением минимизации участия в рамках первой корзины — по вопросам военно-политического измерения и безопасности вызывает определенную озабоченность и тревогу властей Кыргызстана.

4. Необходимость выстраивания новой политики по конкретизации сотрудничества между Кыргызской Республики и ОБСЕ была направлена, в первую очередь, на ак-

тивизацию развития сотрудничества с Организацией в военно-политической сфере и политике безопасности, непосредственно с ее практической реализацией на основе

тесного и активного взаимодействия с военными и правоохранительными органами Кыргызской Республики [7].

ЛИТЕРАТУРА

1. Программный офис ОБСЕ. *Вестник ОБСЕ*. 2017;7: 2.
2. Сариев М.Т. К вопросу итоговой оценки Международной комиссии ОБСЕ по изучению политических событий на юге Кыргызстана в июне 2010 года. В.: Материалы научно-практической конференции на тему: «Деятельность Временного Правительства в отношении межнациональных событий в июне 2010 года и международный фактор» (Бишкек, 2011). Бишкек. Ош ГУ; 2011. С. 24–30.
3. Казакпаев М.С. Проблемы объективности международного расследования июньских событий на юге Кыргызстана. В.: Материалы научно-практической конференции на тему: «Деятельность Временного Правительства в отношении межнациональных событий в июне 2010 года и международный фактор». » (Бишкек, 2011). Бишкек. Ош ГУ; 2011. С. 34–40.
4. Выступление Посла ОБСЕ в КР С.Капиноса по итогам принятия Соглашения между министерством обороны и Национальной гвардией и ОБСЕ в области противодействия терроризму и контролю над вооружениями от 10 июля 2015 г. *Вестник ОБСЕ*. 2016;4: 2.
5. Академия ОБСЕ. *Бюллетень академии ОБСЕ*. 2016;6: 2.
6. Zhiltsov S.S. Political Process in Central Asia: Peculiarities, Problems, Prospects. *Central Asia and the Caucasus*. 2016;1: 21–29.
7. Zhiltsov S.S., Slisovskiy D.E., Shulenina N.V., Markova E.A. Shaping national Identities in Central Asian countries: Results, Problems, Prospects. *Central Asia and the Caucasus*. 2018;19(1): 38–50.

REFERENCES

1. Program Office OSCE. *Report OSCE*. 2017;7: 2. (In Russ.)
2. Sariev M.T. On the issue of the final evaluation of the OSCE International Commission for the Investigation of Political Events in South of Kyrgyzstan in June 2010. In.: Documents of research-to-practical conference on the topic: "The Provisional Government' engagement in relation to interethnic events in June 2010 and international factor" (Bishkek, 2011). Bishkek. Osh GU; 2011. P. 24–30. (In Russ.)
3. Kazakpaev M.S. Objectivity problems of an international investigation of June events in the South of Kyrgyzstan.// Documents of research-to-practical conference on the topic: "The Provisional Government' engagement in relation to interethnic events in June 2010 and international factor" (Bishkek, 2011). Bishkek. Osh GU; 2011. P. 34–40. (In Russ.)
4. Public speaking of the OSCE Ambassador in KR, S. Kapinos, about results of the Agreement between Ministry of Offence and National Guard and the OSCE in terms of counter-terrorism and arms control of July 10th, 2015. *OSCE Report*. 2016;4: 2. (In Russ.)
5. Academy OSCE. *Bulletin of the OSCE*. 2016;6: 2. (In Russ.)
6. Zhiltsov S.S. Political Process in Central Asia: Peculiarities, Problems, Prospects. *Central Asia and the Caucasus*. 2016;1: 21–29.

7. Zhiltsov S.S., Slisovskiy D.E., Shulenina N.V., Markova E.A. Shaping national Identities in Central Asian countries: Results, Problems, Prospects. *Central Asia and the Caucasus*. 2018;19(1): 38–50.

.....
Статья получена 19.02.2018
Received 19.02.2018
.....

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Рината А. Валеева, аспирант, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119992, Россия, Москва, Остоженка, д. 53/2;

rinata_valeeva@mail.ru

Rinata A. Valeeva, Post-Graduate Student, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia; bld. 53/2, Ostogenka str., Moscow, Russia, 119992;

rinata_valeeva@mail.ru