

Морозов Александр Игоревич
Аспирант, кафедра политических наук РУДН
Morozov Aleksandr Igorevich
Postgraduate, Chair of Political Sciences, PFUR

ТУРКМЕНИСТАН – РОССИЯ: ПАРТНЕР ИЛИ КОНКУРЕНТ

TURKMENISTAN – RUSSIA: PARTNER OR COMPETITOR

Аннотация. В статье анализируются взаимоотношения Российской Федерации с Туркменистаном в контексте диверсификации поставок природного газа на мировом рынке углеводородного сырья. Особое внимание уделено проектам газопроводов Туркменистана, способных повлиять на экономическую устойчивость России.

Abstract. This article analyzes the relationship between the Russian Federation and Turkmenistan in the context of diversification of natural gas in the world market of hydrocarbons. Special attention was given the Turkmenistan gas pipelines which could affect the economic stability of Russia.

Keywords: Turkmenistan, natural

Ключевые слова: Туркменистан, газ, Каспийский регион, международные отношения

В настоящее время, когда странами, придерживающимися прозападной политики, принимаются различные ограничительные меры против Российской Федерации, необходимо очень грамотно проводить как внутреннюю, так и внешнюю политику. В первую очередь, следует обратить внимание на те сферы, ограничения в которых, способны негативно воздействовать на устойчивое развитие государства. Одной из таких сфер является экономика России. Наиболее ощутимым ударом по экономике нашего государства будет являться нестабильность рынка энергетических ресурсов. Это связано с тем, что наша страна является “кладовой” углеводородов и занимает лидирующие места в мире по их добыче и экспорте. Доля нефтегазовых доходов в федеральном бюджете России за 2013 год составила 49,8% [1]. Данные циф-

ры говорят о высокой степени зависимости от поставок сырья на экспорт. При существующей жесткой конкуренции между странами-экспортерами России необходимо регулярно отслеживать состояния рынка нефти и газа, разрабатывать новые технологии их добычи и пути транспортировки, выходить на новые рынки сбыта.

В такой ситуации устойчивые взаимовыгодные отношения со странами-экспортерами энергоресурсов, в первую очередь на постсоветском пространстве, будут способствовать устойчивости рынка и энергетической безопасности нашего государства.

ТУРКМЕНИСТАН: ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ПОСТАВОК ПРИРОДНОГО ГАЗА

Одним из важных партнеров в контексте энергетической и геополитической безопасности Российской Федерации является Туркменистан. Приграничное положение с такими государствами Центральной Азии как Афганистан и Иран, наличие выхода к Каспийскому морю задают особый вектор развития двусторонних отношений наших стран.

Экономический потенциал Туркменистана, в первую очередь выраженный в экспорте углеводородного сырья, огромен. Данное государство занимает четвертое место в Море по доказанным запасам природного газа [2] и вторым по величине запасов природного газа месторождением в мире [3]. В ВВП Туркменистана промышленность занимает более 50%. В свою очередь, доля переработки и экспорта газа в промышленности страны достигает 28%.

В 2007 году Россия, Туркменистан и Казахстан вели переговоры о создании “Прикаспийского газопровода”, который проходил бы через территорию Туркменистана, Казахстана и России. Проект маршрута предполагал построить новые и модернизировать старые отрезки газопровода, оставшегося еще с советских времен. В дальнейшем его предполагалось соединить с туркменским газопроводом “Восток-Запад”, который планировали построить силами российского “Газпрома”. Это позволило бы Рос-

сии получить контроль над газом, добываемым в Каспийском море и расширить свою монополию в данной сфере влияния. Однако Туркменистан, боясь стать более зависимой от Российской Федерации, пересмотрел планы по данному проекту и исключил участие в нем российской государственной компании.

Тем не менее, до 2009 года самым крупным импортером туркменского газа являлась Российская Федерация. 87% экспорта газа Туркменистана приходилось на Россию [4]. Газ поставлялся по газопроводу “Средняя Азия - Центр” через территорию Туркменистана, Узбекистана, Казахстана и России и далее продавался европейским государствам по более высоким ценам. После аварии на газопроводе 9 апреля 2009 года поставки газа резко сократились, в виду чего отношения между Туркменистаном и Россией стали весьма напряженными.

С 1990-х годов Туркменистан пытался увеличить поставки природного газа в Иран. В итоге, объем закупок Ираном возрос и в последние годы данное государство является стратегическим партнером Ашхабада. В Балканском велаяте Туркменистана были открыты новые месторождения природного газа, которые послужат сырьевой базой в иранском направлении при условии заключения дополнительных соглашений об увеличении поставок сырья. В качестве покупателя Иран выглядит надежным партнером. Этому способствует в первую очередь, его платежеспособность, отсутствие каких-либо транзитных рисков и прочих проблем.

Одним из важных соседей-импортеров является Китай, экономическая мощь которого растет с каждым годом и для поддержания которой необходимы надежные источники энергии. Туркменистану пришлось приложить не мало усилий, но после многочисленных переговоров контракт о закупке сырья между Туркменистаном и КНР был заключен. Согласно положениям данного контракта Туркменистан обязан был поставлять Поднебесной 40 миллиардов кубометров в год по построенному при финансовой поддержки Китая трубопроводу “Центральная Азия - Китай”. Данный трубопровод проходит через территорию Казахстана и Узбекистана. Кроме того, в 2013 году было заключено дополнительное соглашение, согласно которому, Туркменистан

обязан к 2020 году поставлять голубое топливо в объеме 65 миллиардов кубометров в год [5].

В попытках диверсифицировать поставки газа Туркменистан заключил в 2010 году соглашение о газопроводе “ТАПИ”, который должен будет поставлять природное топливо в Афганистан, Пакистан и Индию.

Начало строительства газопровода было запланировано на 2015 год. Однако многочисленные препятствия отодвинули срок ввода в эксплуатацию данного газопровода. Одним из факторов, выходящих на передний план - военно-политическая нестабильность на территории стран, по которым пройдет газопровод (Афганистан и Пакистан). Ветки должны были пройти по территории талибов и пуштунских племен, которые получать рычаги для лоббирования своих интересов. Реализация данного проекта может послужить основой для конфликтов между племенами в целях передела районов влияния. Племена, не получившие доступ к ресурсам будут провоцировать конфликты, что создаст угрозу появлению терактов и срывов поставок. Не смотря на длительное присутствие в Афганистане американских войск, обстановка на территории страны не стабилизировалась. Начавшийся процесс их вывода тем более не может дать какие-либо гарантии безопасности бесперебойного экспорта газа. Это в свою очередь влечет удорожание самого проекта и ставит его реализацию под сомнение.

В поисках диверсификации экспортных маршрутов Ашхабат пытается реализовать еще один проект - Транскаспийский газопровод. Реализация данного проекта позволит Туркменистану выйти на европейский газовый рынок и значительно потеснить конкурентов, основным которым является Россия.

Здесь играет важную роль, упомянутый ранее газопровод “Восток-Запад”, окончание строительства которого позволит соединить восточные газовые месторождения и месторождения на каспийском побережье. Отсюда можно проложить газопровод до Азербайджана по дну Каспийского моря и через Турцию выйти на европейский рынок. Реализация данного проекта - давняя мечта Туркменистана и Евросоюза.

ТУРКМЕНИСТАН - КОНКУРЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Российская Федерация, как один из крупнейших экспортеров природного газа, заинтересована не только в сохранении, но и в расширении рынка сбыта своих энергоресурсов. Именно в этом контексте наиболее тесно пересекаются интересы России и Туркменистана.

После газового конфликта 2009 года отношения между двумя государствами пошли на спад. Одним из главных камней преткновения является европейский рынок энергоресурсов. Российская Федерация вкладывает огромные средства для поддержания своего присутствия на европейском газовом рынке. В целях осуществления бесперебойных поставок природного газа в Европу и снижения транзитных рисков, Россия реализует дорогостоящие проекты газопроводов таких как “Северный поток” и “Южный поток”. Названные проекты нацелены укрепить присутствие нашей страны в Западной и Восточной Европе, что в свою очередь усилит экономическое и геополитическое влияние России на данные регионы. При попытках диверсифицировать экспорт голубого топлива, Туркменистан является прямым конкурентом. Ранее упомянутый проект Транскаспийского газопровода может потеснить Российскую Федерацию на европейском рынке углеводородов.

В 2013 году Россия экспортировала природный газ в Европу в объеме 161,5 млрд. куб. м [6]. Туркменистан же заявлял о готовности экспортировать свой природный газ в Европу в объеме 30 млрд куб м ежегодно, с последующим увеличением объема поставок. Это составит порядка 20% объема от российских, что не может не волновать правительство Российской Федерации, особенно в сложившихся условиях дефицита федерального бюджета нашей страны. В совокупности с желанием США увеличить поставки в Европу сжиженного газа и таким образом потеснить нашу страну на экономическом и геополитическом европейском пространстве, это составляет реальную угрозу для сектора нашей экономики. Но не стоит драматизировать ситуацию.

Во-первых, данный проект является весьма дорогостоящим. По предварительным оценкам стоимость строительства Транскаспийского газопровода обойдется примерно в 15 млрд. евро, что отразится на цене природного газа.

Во-вторых, помимо Туркменистана, осуществлять поставки в Европу планируют Азербайджан с Ираном, которые не хотят упустить своего шанса. Но Азербайджан не сможет обеспечить природным газом Европу необходимым объемом. При взаимодействии с Ираном, появляются большие политические риски из-за введенных против него санкций.

В-третьих, важную роль в реализации транскаспийского газопровода играет консолидированное мнение прикаспийских стран. Так до сих пор не определен правовой статус Каспия и отсутствует четкое разграничение между странами как по акватории, так и по шельфу. Помимо этого, Россия и Иран выступают против прокладки газопровода с целью обеспечить экологическую безопасность региона. Дно Каспийского моря подвержено сейсмической активности, что отражается на сложности технической реализации проекта. На сегодняшний день никто не может дать гарантии о безопасности технологии прокладки газопровода.

Учитывая приведенные выше сложности при попытке выхода на европейский рынок углеводородов у Туркменистана есть оптимальное решение. Оно заключается в осуществлении поставок природного газа в европейские страны через территорию Российской Федерации. Это может реализовываться как через непосредственно транзит по территории нашего государства, так и путем своп-поставок: Россия поставляет свой газ в объеме закупленного у Туркменистана. Этот вариант развития событий позволит значительно удешевить стоимость туркменского газа для Европы, снизить транзитные риски. Используя туркменский газ для поставок на Запад, у страны появятся свободные мощности для диверсификации поставок природного газа в азиатские страны. Для России данная ситуация позволит укрепиться на европейском рынке, усилить геополитическое влияние как в Азии, так и в Европе. Однако, Туркменистан пока не пойдет на это, по-

скольку у него есть сторонники в лице Евросоюза и США. Такое направление диверсификации поставок газа вновь сделает его экономически и политически зависимым от России.

Китай ежегодно увеличивает объем импорта природного газа с целью обеспечить энергией предприятия и население и улучшить экологическую обстановку в густонаселенной стране. В 2013 году потребление газа Китаем составило 168 млрд. куб. м. К 2020 году потребление должно вырасти до 400 млрд. куб. м в год, а к 2030 может достичь 500 млрд. куб. м. [7]. Как было упомянуто выше, Туркменистан имеет контракт на поставку природного газа ежегодно в объеме 35 млрд куб.м. Данные поставки превышают по объему недавно заключенный контракт между Россией и Китаем (21 мая 2014 года) на поставку газа в течение 30 лет в объеме 30 млрд куб.м ежегодно. Туркменистану удалось в значительно короткий период времени согласовать и заключить контракт с КНР, в отличие от России, которой потребовалось на это более 18 лет.

На сегодняшний день российский газ поставляется в Китай по западному газопроводу “Алтай”. Но территории, где оканчивается газопровод в КНР не являются основными потребителями природного источника энергии. Именно новый газопровод “Сила Сибири” обеспечить восточные территории Китая необходимым количеством газа. Именно здесь находятся потенциальные точки роста экономики страны, которые в последствии потребуют увеличения поставок углеводорода. Проект “Сила Сибири” способствует улучшению социальной и экономической ситуации восточной части России и будет иметь положительный мультипликационный эффект. Увеличение поставок по данному маршруту - одна из приоритетных задач в будущем, после окончания его строительства.

Очевидно, что Туркменистан и Россия не являются единственными поставщиками газа в Китай. Конкуренцию им составляют такие крупные экспортеры природного газа как Катар, Австралия, Индонезия, Малайзия. В связи с этим Российской Федерации необходимо приложить большие усилия для заключения с Китаем дополнительных соглашений об увеличении поставок газа в будущем.

На жесткую конкуренцию между нашими странами за газовый рынок Китая указывает и тот факт, что Туркменистан подписал ряд стратегически важных документов, задающих вектор развития отношений двух стран на период 2014-2018 годы. Были так же подтверждены договоренности, достигнутые ранее о поставках туркменского природного газа в КНР к 2020 году в объеме 65 млрд.куб.м. Данный факт придавал уверенности китайской стороне при согласовании цены на российский газ и одновременно закрепил статус “сырьевого придатка” за Туркменистаном. Китай заинтересован в надежности поставок углеводорода и поэтому не допустить расширения сбыта природного газа Туркменистана в ущерб своим интересам. В данном вопросе внешнеполитические интересы России и Китая и находят точки соприкосновения. КНР, как и РФ, не заинтересованы в реализации проектов транскаспийского газопровода и газопровода ТАПИ. Однако при активном лоббировании данных проектов Европейским Союзом и США может возникнуть серьезная череда конфликтов, способных дестабилизировать как экономическую, так и политическую ситуацию внутри стран.

В сложившейся непростой геополитической обстановке вокруг Российской Федерации необходимо проводить грамотную политику экспансии своего влияния за рубеж, укреплять уже имеющиеся экономические отношения и находить новые пути развития и взаимодействия с иностранными государствами. Мировой рынок углеводородов развивается со стремительной скоростью: открываются новые месторождения, разрабатываются новые способы добычи, происходит передел районов влияния. России со своим потенциалом в данной сфере нельзя забывать о растущей конкуренции. Необходимо проводить своевременную диверсификацию поставок углеводородов дабы избежать экономических и политических потерь.

Доля доходов от экспорта нефти и природного газа в федеральном бюджете страны нужно сокращать. На передний план в экспорте должны выйти товары с добавленной стоимостью, а именно продукты нефтепереработки и природного газа.

Туркменистан, в связи с его ролью крупного мирового экс-

портера природного газа должен быть если не союзником, то надежным партнером России. В свою очередь, нашей стране для обеспечения энергетической и геополитической безопасности необходимо проводить сдержанную политику. Для лоббирования своих интересов следует получить возможность участвовать в вопросах реализации строительства газопроводов, через которые будет экспортироваться туркменский газ.

Российской Федерации следует развивать экспорт природного газа в азиатском направлении. Помимо увеличения поставок в Китай, проработать возможность поставок голубого топлива по территории КНР в Индию. Данный проект позволил бы обеспечить Индию природным газом с наиболее меньшими рисками чем проект ТАПИ.

Не стоит забывать о географическом положении Туркменистана. Заявленный им нейтралитет по вопросам внешней политики оставляет возможность превращения данной страны в геополитического соперника Российской Федерации. Военно-политический блок НАТО не оставляет попыток склонить Туркменистан к своей позиции по отношению России в целях создания на постсоветском пространстве ареала стран, негативно настроенных к России.

Литература.

- «Россия стала более зависимой от нефтегазовых доходов». Код доступа: <http://www.rg.ru/2014/06/09/dohodi-site-anons.html>
- «Туркмения повысила оценку запасов газа и нефти в полтора раза». Код доступа: <http://lenta.ru/news/2011/11/16/turkmen/>
- Электронный ресурс: <https://www.oilandgaseurasia.com/ru/news/>
- «Китайцы, скорее всего, оставят Европу без туркменского газа». Код доступа: <http://www.odnako.org/blogs/>
- kitayci-skoree-vsego-ostavyat-evropu-bez-turkmenskogo-gaza/
- «Туркмения теснит “Газпром” с китайского газового рынка». Код доступа: <http://www.newsru.com/finance/05sep2013/galkynysh.html>
- «Экспорт и повышение надежности поставок газа в Европу». Код доступа: <http://www.gazprom.ru/f/posts/23/362777/background-press-conf-2014-06-03-ru.pdf>
- «Китай испытывает проблемы с развитием газовой отрасли». Код

доступа: <http://www.vedomosti.ru/companies/news/31878301/kitaj-ispytyvaet-problemy-s-razvitiem-gazovoj-otrasli>

Кокошин А. «Международная энергетическая безопасность» Издательство: Европа 2006 г. - 80 с.

Малышева Д., Чуфрин Г., Крылов А. «Геополитика Каспийского региона» 2005 г - 62 с.

Сафонова Ю., Шаншиева Л., Бабенко В. и др. «Энергетический фактор в экономике и политике стран Восточной Европы» ИНИОН РАН, 2010 г - 180 с.

«Энергетическая политика. ЭнергодIALOG Европейский Союз - Российская Федерация. Вектор развития Евросоюза» ГУ ИЭС Минэнерго России - 144 с.