

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Политика Болгарии в Черноморском регионе

Мария Г. Бистрина

Российский университет дружбы народов, Москва, Россия,

m.bistrina@abv.bg

Аннотация: Политика Болгарии в Черноморском регионе играет важную роль для будущего развития страны, а также для региона в целом. Отсутствие Национальной стратегии усугубляет ряд проблем в плане стратегического использования ресурсов Черного моря, что приводит к колоссальным потерям для страны. В последнее десятилетие Болгария проводит в Черноморском регионе политику, которая сосредоточена на ряде ключевых направлений. Среди них: энергетика, торговля, транспорт и безопасность, защита окружающей среды, региональное сотрудничество и т.д. Для эффективного преодоления различных проблем в Черноморском регионе необходимо в первую очередь предпринять коллективные действия. В тоже время Болгария стремится совместить разные факторы, которые влияют на ее политику: следовать в русле интересов ЕС к Черноморскому региону и защищать свои национальные интересы, не придерживаясь единой политики ЕС. В последние годы Европейский союз активизировал свои усилия по созданию эффективной политики, чтобы усилить свое влияние в Черноморском регионе и стать одним из основных игроков. При этом в Болгарии учитывают интересы других великих держав, таких как Россия и США. Ключевые слова: Россия, Черноморский регион, Турция, США, ЕС

Ключевые слова: Черноморский регион, Болгария, ЕС, Россия, США, НАТО, политики, стратегия

Для цитирования: Бистрина М.Г. Политика Болгарии в Черноморском регионе. *Проблемы постсоветского пространства.* 2019;6(3):279-287. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2019-6-3-279-287>

Статья поступила: 03.06.2019

Принята в печать: 05.09.2019

Опубликована: 17.09.2019

The Bulgarian Policy in the Black Sea Region

Mariya G. Bistrina

Peoples` Friendship University of Russia, Moscow, Russia,

m.bistrina@abv.bg

Abstract: The policy of Bulgaria in the Black Sea region plays an important role for the future development of the country, as well as for the development of the region as a whole. The inability to develop a national strategy aggravates a number of problems in terms of the strategic use of the resources of the Black Sea, leads to enormous losses for the country. At the present time, Bulgaria is implementing a number of policies in the Black Sea region — such as energy, trade, traffic and security, protection of the surrounding environment, regional cooperation, etc.

To effectively overcome the many problems in the Black Sea region, it is necessary first of all to take collective actions that will help overcome two obstacles: the EU's interests in the Black Sea region and Bulgaria's ability to defend its national interests, not adhering to the EU's common policy.

At the moment, the European Union is intensifying its efforts to create an effective policy in order to enter the Black Sea region and become one of the main players. We should not forget the interests of other Great Powers like Russia and The United States.

Keywords: Black Sea region, Bulgaria, EU, Russia, USA, NATO, politics, strategy

For citation: Bistrina M.G. The Bulgarian Policy in the Black Sea Region. *Post-Soviet Issues*. 2019;6(3):279-287. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2019-6-3-279-287>

Received 03.06.2019

Revised 05.09.2019

Published 17.09.2019

ВВЕДЕНИЕ

Роль и место Черноморского региона в современном мире является значимыми. Этот регион в большей степени является связующим мостом между цивилизациями, чем пограничной зоной. Многие языковые и религиозные общности появлялись, умирали и зарождались вновь и до сих пор продолжают — фракийцы, греки, римляне, византийцы, болгары, турки, русские и другие народы. Это делает регион достаточно пестрым и сложным, а также интересным и важным. В X веке известный болгарский

писатель Йоанн Экзарх писал: «Море собирает все дальше» [1]. Спустя столетия, одной из целей является сближение людей из разных стран, проживающих около Черного моря, обсуждение сходства и различия и планов про общее будущее.

ИСТОРИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЧЕРНОГО МОРЯ

Черноморский ареал играл центральное место во многих исторических событиях. Он находился в центре Восточного вопроса

XVIII века, между двумя мировыми войнами, в центре битвы между Востоком и Западом после Второй мировой, после перемен в 1990-х гг.

Черноморский регион не идентифицируется как единый, однородный регион. Его название терминологическое и используется для территориально детерминированных стран, расположенных около Черного моря. Чувствительным является вопрос о жизни людей, проживающих в регионе, связанных с их принадлежностью к Черноморскому ареалу. Это является новой идеей для регионального развития. Черное море объединяет государства, подчеркивая географические особенности территорий, тем самым, формируя Черноморский регион. 350 млн. людей, проживающих в причерноморских государствах, имеют схожую или общую культурную, этническую или языковую основы. Территории, которые находятся недалеко от Черного моря формируют специфическое пространство, так называемую пограничную прибрежную зону, которая часто являлась предметом споров и войн.

Черное море сближает государства. Несмотря на различия между государствами в политическом, экономическом и социальном аспектах, это соседство делает их ответственными за общее совместное существование в регионе. Региональное сотрудничество между черноморскими странами необходимо развивать во взаимодействии со всеми государствами, связанными с Черным морем.

РОЛЬ БОЛГАРИИ В ЧЕРНОМОРСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

В последнее десятилетие Черное море и все черноморские страны были объектом пристального внимания со стороны ЕС и НАТО, которые последовательно продвигали здесь свои интересы. Брюссель настойчиво стремился к достижению далеко

идущих задач. Через международные программы и двусторонние контакты с черноморскими странами-членами ЕС (Болгария, Румыния) проходило расширение европейского влияния в Черноморском регионе. Более того, ЕС рассматривал Черное море отчасти в качестве «европейского моря» [2].

Болгария как член ЕС и государство, входящее в Черноморский регион, играет важную роль в процессах, происходящих в регионе. Как часть ЕС, страна продолжает проводить политику, приоритеты и стратегии, которые формирует Брюссель в Черноморском регионе. Болгария является членом ЕС и выступает приверженцем принципов и приоритетов политики ЕС. В то же время, Болгария как причерноморская страна, имеет собственные интересы в Черноморском регионе, что усиливает ее заинтересованность в реализации собственной политики. Прежде всего, Болгария заинтересована в новых моделях сотрудничества и повышения социально-экономического развития, что является приоритетом для развития стран Черноморского региона. Еще одним важным фактором является геополитическое расположение Болгарии. На юге она граничит с Турцией, на западе — со странами Западных Балкан. Страна выполняет роль связующего моста между Черным морем и странами Западных Балкан. Формирование пространства между Черным и Адриатическим морями и развитие возможностей для интеграции европейской политики, делают Болгарию перспективной для Европы.

ПОЛИТИКА БОЛГАРИИ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

Ключевым направлением политики страны является развитие демократии, соблюдение прав человека и эффективное управление. Для этого каждый год организуется большое количество форумов, кру-

глых столов с международным участием, на которых обсуждаются вопросы, связанные с развитием Черноморского региона, и предлагаются дальнейшие действия в данном направлении. Болгария является активным членом Организации безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ), а ее приоритеты и действия затрагивают те же вопросы.

Вторым направлением являются вопросы безопасности. Болгария поддерживает политику, которая ставит задачу обеспечения надежной защиты и контроля на внешних границах ЕС. Эти действия фокусируют свое внимание на эффективной борьбе с терроризмом, трансграничной преступностью, нелегальной миграцией и торговлей людьми, нелегальной торговлей товарами, наркотиков, оружия и т.д. На национальном уровне подготовлен пакет законодательных, институциональных, административных и организационных мер, для ответа угрозам пограничной безопасности и создания систем защиты и контроля морских границ. Болгария принимает участие во всех формах трансграничного сотрудничества, имеющих цель повысить безопасность и стабильность в Черноморском регионе.

С целью повышения эффективности пограничного контроля на внешних границах ЕС, Болгария решает ряд проблем: повышение внутренней безопасности региона через усиление сотрудничества между всеми структурами в черноморских странах, которые занимаются с национальной и навигационной безопасностью, защита морских границ и окружающей среды через гармонизацию законодательства; повышение координации совместных операций в связи с нелегальными мигрантами, перевозкой наркотиков, оружия и опасных веществ; разработка совместной методологии, направленной на борьбу с коррупцией

в специализированных агентствах черноморских стран.

Для повышения коммуникаций и координаций между Национальными пограничными координационными центрами черноморских стран, Болгария работает над улучшением эффективности пограничных агентств в Черноморском регионе и, в частности, над усилением роли Черноморского пограничного координационного и информационного центра в Бургасе и Национального пограничного координационного центра черноморских стран.

Реализация успешных демократичных реформ, направленных на экономический рост и повышение благосостояния жителей Юго-Восточной Европы, является процессом, который напрямую связан с результатами противодействия трансграничной преступности. В этом плане Болгария обращает особое внимание развитию регионального сотрудничества с целью повышение уровня безопасности и поддержания стабильности в регионе.

Эффективная защита болгарских границ имеет большое значение для достижение этой цели. Болгария, часть территории которой является внешней границей ЕС, рассматривает этот вопрос в качестве приоритета. Республика Болгария удачно применяет интеграционную стратегию для управления границами (основной ее целью служит «глобальный подход» при решении незаконной миграцией по внешним границам, вызванной в последние несколько лет в связи с миграционным кризисом). Страна осуществляет подготовку и реализацию современных форм обмена информацией на международном уровне. Болгария ратифицировала и является страной-участником в Полицейской конвенции для сотрудничества в Юго-Восточной Европе, что является целью для принятия Шенгенских стандартов для Юго-Восточ-

ной Европы. Это может быть реализовано через подписание многосторонних конвенций для усиления стратегического и политического сотрудничества в регионе.

Третьим направлением политики является обеспечение занятости. Болгария пытается справиться с проблемами занятости населения и не допустить роста безработицы, которая возросла после экономического кризиса 2008 г. Организуемые круглые столы и конференции должны помочь выработать механизмы, которые создадут условия для интеграции меньшинств и обеспечат равенство между полами.

Четвертое направление связано с замороженными конфликтами. Болгария заинтересована в поддержании стабильности, интеграционных и добрососедских отношений. Болгария выступает в качестве связующего моста между ЕС и Россией, Южным Кавказом и Украиной. В 2009 г. выступила с инициативой «Софийский процесс», которая ставила цель найти подход к разрешению «замороженных конфликтов». Идея данного проекта была связана с тем, что София предлагала инициативы для сотрудничества между странами. Незавершенные конфликты на Украине, Абхазии, Южной Осетии, Приднестровье оказывают прямое влияние на безопасность Болгарии и других побережных черноморских стран.

Для НАТО все эти конфликты могут в значительной мере быстро дестабилизировать весь регион. В Глобальной стратегии ЕС, принятой в 2016 г., затяжные конфликты в Черноморском регионе также указаны как вызов «системе европейской безопасности» [3].

Пятое направление — энергетика, окружающая среда, транспорт и безопасность. Поскольку Черное море является важнейшим транзитным коридором, по которому поставляются энергоресурсы, то без-

опасность поставок является серьезным вопросом. В этой связи возникают вопросы, связанные с возможностью добывать углеводородные ресурсы в прибрежных водах. В то же время взаимозависимость в импорте газа ведет к неизбежным политическим последствиям, поскольку это может использоваться в политических целях [3].

Основным элементом в европейской политике является повышение доли возобновляемых энергетических источников в структуре европейского потребления во всех странах ЕС. Для Болгарии важно участвовать в энергетических проектах, включенных в Оперативную программу трансграничного сотрудничества в Черноморском бассейне, а также и национальной стратегии инфраструктурного развития. В этом плане страна уделяет повышенное внимание реализации энергетических проектов с Россией.

С 2020 года «Газпром» начнет поставлять природный газ в Болгарию и Сербию через «Турецкий поток». Это означает, что уже принято решение о том, в каком направлении будет продолжен второй трубопровод для транспортировки газа к Юго-Восточную и Центральную Европу. В настоящее время завершается прокладка трубопровода в Черном море [4].

Новый трубопровод будет построен на территории Болгарии протяженностью почти 500 км. Для этого предполагается задействовать часть существующей сети для транспортировки газа. От турецкой границы газ должен идти на север до станции «Новая-Провадия», которая еще не построена. Новая станция «Расово» для поддержания давления также будет находиться на границе с Сербией, где газопровод войдет на сербскую территорию в районе Заечара. В итоге, новый газопровод практически повторит маршрут проекта «Южный поток», который предлагался ранее.

В декабре 2019 года «Булгартрансгаз» должен объявить аукцион по сохранению будущих объемов поставок в Турцию и дальнейшие поставки в Сербию. Планировалось поставлять 15,8 млрд. м³ газа в год в Турцию с 1 января 2020 г. В Сербию предполагается поставлять 4 млрд м³ газа, а через год — с 1 января 2021 года они должны достичь 11 млрд. м³ [4].

В последние годы более 80% всего транзита газа в Болгарию идет по «Трансбалканскому газопроводу». Это около 13 млрд м³ в год. Транспортировка в Грецию составляет около 18% от объема, проходящего через Болгарию, но вскоре греческая сторона будет получать каспийский газ по трубопроводу TANAP.

Румыния уже обеспечивает себя около 85% газа собственной добычи и в ближайшие годы этот показатель увеличится. Страна строит газопровод из Гюргево на Болгарской границе до Венгрии. Македонский рынок, для которого газ будет поставляется через Болгарию, слишком мал — около 250 млн. м³ в год. При благоприятном развитии ситуации может достичь 1 млрд м³ газа в год.

«Газпром» готовится транспортировать газ в Венгрию с 2021 года, а со второй половине 2022 года — в Словакию, что позволит ему отказаться от транзита через Украину в 2022 году.

Следующие стратегические интересы, которые защищает Болгария затрагивают сотрудничество в сфере околной среды в Черноморском регионе, а также реабилитацию и защиту Черного моря. Исполнительное агентство в Морскую администрацию запустило двух партнёрских проектов для чистые воды. Для выполнение всего этого страна работает совместно с другими черноморскими странами:

- сотрудничество в сфере превенции от наводнения по набережной Дунай и мини-

мизирование рисков индустриального загрязнения;

- изложение принципов управления водных ресурсов, которые описаны в Директиве ЕС;
- представление эффективной системы мониторинга в Черном море;
- создание благоприятного инвестиционного климата для осуществления разных проектов, а также стратегические партнерства с международными финансовыми институтами и инструментами;
- Болгария присоединилась к одной из главных инициатив Общности для оказания поддержки интермодальному транспорту — программа «Марко Поло II»;
- создание технических и организационных возможностей для предоставления услуг между портами Варна-Одесса-Стамбул, в том числе и частного сектора через публично-частное партнёрство и другие формы сотрудничества.

Шестое направление — это политика Болгарии в отношении черноморских стран. Существуют два проекта: «Оптимизация социального диалога и публичного-частного партнёрства навигационного и портового сектора в странах побережья Черного моря», а также «Стратегии интегрированного управления черноморскими набережными для повышения конкурентоспособности морского транспорта и его устойчивого развития». Болгария готова приложить все подходы для создания морской политики через интеграционные, межсекторные и интердисциплинарные модели.

Седьмое направление — сотрудничество в сфере рыболовства. Для этого необходимо расширение диалога между исследовательскими институтами и компаниями, занятыми в сфере рыболовства. Это поможет создать общую политику, которая будет осуществлять больше контроля и не допускать незаконного вылова. Существуют проекты,

направленные на соблюдение санитарных норм для аквакультуры и транспорта морских продуктов.

Восьмое направление — исследование, наука и технология. Болгария использует возможности сотрудничества через программу научных исследований международного центра черноморских исследований, а также формирования исследовательской сети, посвященной проблемам Черного моря и сотрудничества с Европейской исследовательской сетью и политического развития.

В контексте сотрудничества в Черном море, Болгария придерживается принципов, которые разработаны в ЕС, соблюдения правил и норм в разных секторах, приводящих к устойчивым моделям развития. Цель болгарских институтов заключается в том, чтобы участвовать во всех политических процессах в регионе.

Девятое направление — региональное сотрудничество. Это направление имеет ключевое значение для интересов Болгарии, которая поддерживает сотрудничество между Черноморскими странами, основываясь на следующих принципах:

- распределение ответственности для поддержания будущих перспектив региона;
- инклюзивный подход, который не позволяет исключения ни одной стран с региона;
- сотрудничество между разными региональными инициативами и программами;
- право каждой страны в принятии решения в участии в данном проекте;
- со финансирование региональных партнерских или других источников, включая международные финансовые учреждения, правительство и частные фонды, создание партнерства по типу Северного измерения;
- прозрачность при осуществлении сотрудничества с ЕС и другими международными, региональными и местными

организациями, а также бизнес ассоциации, академических и исследовательских институтов и НПО.

Важной целью является сохранение ресурсов в Черноморском бассейне и создание общей стратегии долгосрочного развития региона.

В последние годы политика Турции выстраивается на основе агрессивного идеологического курса «неоосманизма», предполагающего возврат к этнотерриториальному наследию Османской империи. Режим Эрдогана, как и его предшественники, упорно отказываются признавать факты геноцида армян, понтийских греков, ассирийцев, совершенных в первой четверти XX столетия, при этом поддерживая современные экстремистские силы на Ближнем Востоке и в Северном Причерноморье [5]. Кризис на Ближнем Востоке и продолжающееся влияние так называемого «Исламского государства» (запрещенной в России организации) ставят не только Болгарию, но и весь Черноморский регион в сложную ситуацию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Черноморский регион также как и Средиземноморский, Балтийский регионы, Дунай, представляет для Болгарии большое значение. Политика Болгарии предлагает сфокусировать внимание на факторах, которые будут определять будущее развитие региона. Это прежде всего, создание Черноморской Ассамблеи, в которой все страны смогут принять участие. Выработка единой стратегии, что должно способствовать росту экономического сотрудничества, созданию новых межгосударственных отношений внутри региона, повысить его конкурентоспособность, снизить вероятность возникновения конфликтов.

Болгария должна выработать собственную стратегию развития Черноморского

региона. Кроме того, Болгарии целесообразно занимать позицию нейтралитета по отношению к конфликтным отношениям Украины и России, которые являются черноморскими странами [6].

Россия занимает особое место в Черноморском регионе, поскольку геополитическая стратегия США направлена, прежде всего, на устранение потенциальных соперников, удержание лидирующих позиций в мире. В этом США стремятся получить поддержку ряда стран-участников ОЧЭС, чья политика тесно связана с американскими интересами [7].

В последние годы в Черноморском регионе остаются нерешенными проблемы

политического характера, безопасности, экономические и энергетические, загрязнение окружающей среды. Некоторые страны являются членами НАТО, которое стремится расширить свое присутствие в регионе. В то же время страны НАТО намерены сохранять каналы связи с Россией. Однако в целом, отношения между Россией и НАТО остаются сложными [8].

Болгария как член ЕС должна проводить политику, которая соответствует политике Союза. В тоже время имеет смысл оценивать энергетическую безопасность страны в соответствии с экологической безопасностью и с точки зрения национальных интересов.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Православная энциклопедия. Иоанн Экзарх. URL: <http://www.pravenc.ru/text/471567.html> (дата обращения: 12.05.2019)
2. Жильцов С.С. Крым меняет конфигурацию Черноморского региона. *Черноморский вестник*. 2014;1(28):2.
3. Атанасов П. Черноморский регион: важнейший перекресток. URL: <https://www.nato.int/docu/review/ru/articles/2018/05/25/chernomorskij-region-vayonejshij-perekrestok/index.html> (дата обращения: 12.04.2019)
4. През 2020 г. «Турски поток» влиза в България. URL: <https://rus.bg/bg/ekonomika/ekonomika/24967-prez-2020-g-turski-potok-vliza-v-b-lgariya-tv-rdi-komersant> (дата обращения: 23.05.2019)
5. Ишин А.В. О геополитической ситуации в Черноморском регионе: Крымский взгляд. *Проблемы постсоветского пространства*. 2016;1:42-53.
6. Любчева М. Черноморският регион след «Южен поток». URL: https://duma.bg/chernomorskiyat-region-sled-yuzhen-potok-n92220?go=news&p=list&categoryId=46http://bnr.bg/radiobulgaria/post/100600877?page_1_4=1 интересов России, Турции и Украины (дата обращения: 20.04.2019)
7. Готка Т. Черноморский регион: место пересечения геополитических интересов России, Турции и Украины. URL: <https://www.nato.int/docu/review/2018/Also-in-2018/the-black-sea-region-a-critical-intersection-nato-security/RU/index.htm> (дата обращения: 26.05.2019)
8. Йоцов И. Черноморският регион: сблъсък на идентичности и рискове за стабилността в Европа. URL: <https://www.academia.edu/31187842> (дата обращения: 23.05.2019)

REFERENCES

1. Orthodox Encyclopedia. John Exarch. URL: <http://www.pravenc.ru/text/471567.html> [Accessed: 05.05.2019] (In Russ.)
2. Zhiltsov S.S. Crimea changes the configuration of the Black Sea region. Black Sea Herald. 2014;1(28):2. (In Russ.)
3. Atanasov P. Black Sea region: a major crossroads. // NATO Bulletin 05.25.2018 URL: <https://www.nato.int/docu/review/ru/articles/2018/05/25/chernomorskij-region-vay-onejshij-perekrestok/index.html> [Accessed: 04.05.2019] (In Russ.)
4. Present 2020: “Tursky Stream” was launched in Bulgaria. URL: <https://rus.bg/bg/ekonomika/ekonomika/24967-prez-2020-g-turski-potok-yliza-vb-igariya-tv-rdi-komersant> [Accessed: 04.05.2019] (In Russ.)
5. Ishin A.V. On the geopolitical situation in the Black Sea region: Crimean view. *Post-Soviet Issues*. 2016;1:42-53 (In Russ.)
6. Lyubcheva M. Chernomorskiyat region trace “Yuzhen Stream”. URL: https://duma.bg/chernomorskiyat-region-sled-yuzhen-potok-n92220?go=news&p=list&categoryId=46http://bnr.bg/radiobulgaria/post/100600877?page_1_4=1interests_of_Russia, Turkey and Ukraine [Accessed: 04.05.2019] (In Bulgarian)
7. Gotka T. Black Sea region: the intersection of geopolitical interests of Russia, Turkey and Ukraine. URL: <https://www.nato.int/docu/review/2018/Also-in-2018/the-black-sea-region-a-critical-intersection-nato-security/RU/index.htm> [Accessed: 04.05.2019] (In Russ.)
8. Yotsov I. Black Sea region: reliance on identity and risk for stability in Europe. URL: <https://www.academia.edu/31187842/> [Accessed: 04.05.2019] (In Bulgarian)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Мария Г. Бистрина, Российский университет дружбы народов, Москва, Россия; 117198, Россия, Москва, ул. Миклухо-Маклая д. 6;
m.bistrina@abv.bg

Mariya G. Bistrina, Peoples` Friendship University of Russia, Moscow, Russia; bld. 6 Mikluho-Maklaya Street, Moscow, 117198, Russia;
m.bistrina@abv.bg