

Дадабаева Зарина Абдурахмановна
доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Центра
постсоветских исследований ИЭ РАН

Dadabaeva Z.A.

*D.Sc. Leading Research Fellow, Center for Post-Soviet Studies
Russian Academy of Sciences*

ТАДЖИКИСТАН – ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ: ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

TAJIKISTAN – CUSTOMS: OPPORTUNITIES AND PROSPECTS OF INTERACTION

Аннотация: Статья посвящена интеграционному выбору Республики Таджикистан и перспективам взаимодействия с Таможенным Союзом и Евразийским экономическим Союзом. Дан анализ динамики внешнеэкономических отношений Республики Таджикистан в контексте вероятного вступления в Таможенный союз и ЕАЭС. Рассматриваются возможности, которые могут помочь Таджикистану интегрироваться в создаваемый единый рынок труда ТС/ЕЭП.

Ключевые слова: Таджикистан, Центральная Азия, Евразийский экономический союз, интеграция, социально-экономическое развитие, внешнеэкономическое сотрудничество, миграция, Таможенный союз

Annotation Article is devoted to the integration choice of the Republic of Tajikistan and the prospects for cooperation with the Customs Union and the Eurasian Economic Union. The analysis of the dynamics of foreign economic relations of the Republic of Tajikistan in the context of a possible accession to the Customs Union and the EAEU is considered. The opportunities that can help integrate Tajikistan into the created unified labor market of the CU/UES.

Keywords: Tajikistan, Central Asia, Eurasian Economic Union integration, social and economic development, foreign economic cooperation, cross-border trade, migration, Customs Union

СОВРЕМЕННАЯ СИТУАЦИЯ

Особое место в системе межгосударственных связей на евразийском пространстве занимает межгосударственное сотрудниче-

ство центрально-азиатских государств внутри региона и с внешними игроками на двусторонней и многосторонней основе. И это вполне понятно, так как обусловлено тенденциями политико-экономических связей унаследованных от бывшего СССР. Самостоятельное развитие новых независимых государств невозможно без тесного взаимодействия не только в регионе, но и в мире.

Внешнеполитический курс центрально-азиатских государств сосредоточен в первую очередь на стремлении республик утвердиться в мировом сообществе в качестве равноправных членов. Реализации такого стремления во многом мешает неоднородность политической системы, разный уровень экономического развития и статус республик в регионе и в мире, что подталкивает их к объединению с более сильными государствами.

В настоящее время страны подчёркивают стратегическое партнёрство с Россией, что не мешает им проводить во внешней политике курс, так называемый «многовекторной дипломатии», которую ещё называют многовекторной лояльностью. При этом многовекторность не означает сближения с одними партнерами и отторжение других, это скорее вынужденная позиция, которая отражает сильную зависимость республик, особенно Таджикистана и Киргизии от внешней финансовой и гуманитарной помощи, конъюнктуры рынка, экономической политики развитых стран, иностранных инвестиций, денежных переводов тысяч трудовых мигрантов (в первую очередь из России). Вместе с тем, несмотря на задекларированную и проводимую политику многовекторности, часто принятие решений зависит от конкретной ситуации, конкретных стран и позиции и интересов конкретных лидеров.

Россия выступает своеобразным буфером в непростых отношениях центрально-азиатских стран между собой и соседями по региону, включая Афганистан и Пакистан. Но особенно это касается отношения Таджикистана, Киргизии и Узбекистана к разрешению стратегически важных региональных проблем использования трансграничных рек, строительства гидроэлектростанций, пограничных территориальных и транспортных споров.

Казахстан и страны Средней Азии одними из последних на постсоветском пространстве объявили о своём суверенитете, при

этом социально-экономическое развитие стран было неравномерным. Следует подчеркнуть, что из пяти центрально-азиатских республик в лучшем положении находились Казахстан, Узбекистан и Туркменистан, имевшие собственные природно-сырьевые ресурсы (нефть, газ, золото и т.д.) и развитую инфраструктуру их добычи, переработки. Хуже развивалась экономика Киргизии и Таджикистана. Эти территориально малые аграрные страны обладали большим демографическим потенциалом, ограниченной по объемам и узко специализированной промышленностью и в основном зависели от поставок промышленной и продовольственной продукции из других союзных республик.

За двадцать лет, прошедших с момента распада СССР все страны прошли сложный путь формирования государственной системы и становления национальных экономик в новых условиях. Высокая межхозяйственная связанность, сильная зависимость от дотаций из «Центра» привели в 90-х гг. XX в. к ситуации политического и экономического хаоса, которая сменилась относительно устойчивыми политическими режимами и рыночными экономиками разного уровня в начале XXI в.

ПОТЕНЦИТАЛ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Принимая во внимание тот факт, что страны Центральной Азии со своими специфическими особенностями являлись неотъемлемой частью некогда единой страны, руководители республик понимали важность и необходимость региональной интеграции как действенного механизма решения приграничных, водных, энергетических, торговых и др. конфликтов. Любые интеграционные контакты могли бы быть использованы, в том числе и для разрешения противоречий между лидерами государств. Отметим, что распад основных интегрирующих элементов СССР (плановой экономики, государственной собственности, межреспубликанского разделения труда и т.д.) предопределил экономический характер этих организаций на новых рыночных условиях. Объяснялось это ещё и тем, что по отдельности экономики стран региона требовали серьёзной модернизации, на

которую у них не было ни технологических, ни финансовых, ни людских ресурсов.

Современные условия развития государств привели к необходимости выработки новых форматов во взаимодействии стран СНГ, основанных на эффективном экономическом взаимодействии сторон, принципах общего рынка со свободным перемещением товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Такими форматами стали: Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Таможенный Союз (ТС), а с января 2015 г. Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

Необходимость интеграции усиливалась наличием целого комплекса общих социально-экологических проблем, решение которых было возможно при объединении ресурсов, усилий и предыдущим опытом стран, живших в едином пространстве и имевшем свои инструменты интеграции: единую валюту, общие таможенные условия, совместный опыт хозяйственных связей, общий культурно-идеологический, технологический, языковой уровень развития.

Современная политическая ситуация показывает, что возможные риски интеграции Таджикистана связаны с неоднозначными политико-экономическими отношениями с соседями по региону, а именно:

1. нерешенностью вопросов совместного использования природных ресурсов,
2. конфликтным потенциалом в области распределения водно-энергетических ресурсов, обусловленным традиционным дефицитом земли и воды в Ферганской долине,
3. незавершенностью процесса делимитации государственных границ, где затрагиваются интересы Таджикистана, Киргизии, Узбекистана,
4. усиление влияния религиозного экстремизма в традиционном исламе и негативно развивающихся событий связанных с ИГИЛ (непосредственное участие в боевых действиях на стороне отрядов ИГИЛ граждан Центральной Азии)

Негативное влияние мировых финансовых кризисов, международный терроризм, религиозный экстремизм, национально-эт-

нические и сепаратистские движения, увеличивающийся незаконный оборот наркотиков усиливают перечень дестабилизирующих факторов. Ни одному из государств Центральной Азии не удалось стать по-настоящему сильным региональным лидером, способным самостоятельно решить весь комплекс проблем, что увеличивает шансы на эффективное сотрудничество в рамках больших экономических объединений.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИНАМИКА ОТНОШЕНИЙ ТАДЖИКИСТАНА

Началом многосторонних отношений между Таджикистаном и большинством развитых стран считаются 90-е годы XX в., когда республика обрела независимость. До 1991 г. экономика Таджикистана являлась составной частью единого народно-хозяйственного комплекса СССР. В республике возделывался хлопок и другие технические культуры, выращивались высококачественные плоды и фрукты, интенсивно развивалось животноводство [22]. Но в рамках союза республика потребляла больше, чем производила. Так, в 1989 г. сальдо ввоза и вывоза в действовавших внутрисоюзных ценах составляло -1,4 млрд. руб., в том числе межреспубликанский обмен -1,07 млрд. руб., внешнеэкономический оборот -0,33 млрд. руб. [17].

В первые годы суверенного развития экономической и политической спад наблюдался во всех отраслях хозяйства. Это явление имело своё объективное объяснение, во-первых, разрыв межреспубликанских хозяйственных связей, во-вторых, иссякли союзные дотации и помощь, в-третьих, межтаджикский конфликт 1992-1997 гг. привел не только к значительным разрушениям и многочисленным человеческим жертвам, но и к массовому оттоку высококвалифицированных специалистов, и как, следствие остановке большинства промышленных предприятий.

Распад единого экономического пространства ещё больше отдалил Таджикистан от транспортных и коммуникационных путей, вызвав многократное удорожание привозного сырья, агрегатов и оборудования [6], что в сочетании с таможенными процеду-

рами увеличило издержки аграрного и индустриального секторов экономики, ситуация в которых усугублялась отсутствием благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций.

Для малых стран, к которым, безусловно, относится РТ, не имеющих широко востребованных сырьевых ресурсов большое значение имеет внешнеторговый оборот с разными странами, во многом от него зависит нормальное и эффективное функционирование экономики. За годы независимости в РТ существенно изменились страновые приоритеты, правила и условия ведения внешнеэкономических связей. Значительно сократился товарооборот со странами СНГ, при этом расширились торгово-экономические отношения со странами дальнего зарубежья. Слабые региональные торговые связи, географическая удаленность от основных магистралей, транзитная зависимость сильно повлияли на структуру и интенсивность внешней торговли. В самом начале 90-х гг. в республике наблюдается активный рост импорта, в том числе из-за нехватки отечественной продукции. Затем из-за низкого потребления и возросшего спроса на импортные товары объемы импорта стабилизировались при росте экспорта.

С 2000-х годов внешнеторговый оборот РТ начал расти. За период 2000-2013 гг. он вырос более чем в 3,8 раза, что стало одним из высоких показателей среди стран СНГ. С середины нулевых годов опережающими темпами начал расти импорт. В 2013 г. отрицательное сальдо составило - 2958 млн. долл. Динамика экспорта страны была нестабильной, отражая колебания конъюнктуры на рынках хлопка, алюминия и других традиционных для Таджикистана экспортных товаров. Минимальный экспорт 456 млн. долл. был зафиксирован в 1993 г., максимальный - в 2007 г. - 1468 млн. долл. По импорту эти показатели составили 648 млн. долл. в 1993 г. и 4121 млн. долл. в 2013 г.[1] Рост импорта товаров произошел в основном за счет продовольственных товаров (мука, пшеница, растительное масло), нефтепродуктов, древесины, транспортных средств, готовых пищевых продуктов и товаров ежедневного потребления. Во внешнеторговом обороте Таджикистана в 2013 г. доля импорта достигла 78%.

По данным Агентства по статистике при Президенте РТ в 2013 г. республика имела внешнеторговые отношения с 97 странами мира, из них с 11-ю странами СНГ (включая Грузию) и 27-ю странами ЕС. Причем в контексте возможностей РТ к более тесному взаимодействию с ТС следует подчеркнуть, что за период с 2000-2013 гг. в распределении внешнеторгового оборота Таджикистана по группам стран произошли серьезные изменения. Они выразились в сильном сокращении в экспорте и импорте доли стран СНГ и соответственно ЕврАзЭС и ТС. Так, если в 2000-е гг. на долю стран СНГ приходилось 48% таджикского экспорта, то в 2013 г. только 20%. Сокращение стран СНГ в общем объеме внешнеторгового оборота объяснялось мировым снижением цен на алюминий и хлопок, ограниченностью экспортного потенциала республики и низким качеством выпускаемых товаров. Уменьшение доли стран ЕврАзЭС и ТС в импорте связано с постепенным вытеснением товаров из стран СНГ китайскими и турецкими товарами. Устойчивый рост участия других стран во внешнеторговых связях Таджикистана был связан с быстрым расширением торговли с Китаем, Турцией и другими странами Азии. Таким образом, за 2000-2013 гг. в соотношении крупнейших торговых партнеров Таджикистана произошли большие изменения. В экспорте они были связаны с сильным снижением доли России и с таким же сильным ростом доли Турции. Вырос торговый оборот с Китаем, Ираном, Тайванем, Грецией, такие колебания в экспорте были обусловлены объемами поставок алюминия и хлопка.

В целом если посмотреть на первую десятку стран, крупнейших потребителей таджикской продукции, то в период с 2000 по 2013 гг. это были Россия и Казахстан (страны СНГ и ТС), Греция, Италия, Норвегия (страны ЕС), среди других стран выделяются соседние региональные державы Турция, Китай, Иран. На первую десятку стран, основных внешнеэкономических партнеров приходится подавляющая часть таджикского экспорта, что свидетельствует о его высокой пострановой концентрации в связи с однородной товарной структурой вывоза. Но, как мы видим возможности Таджикистана, ограничены несколькими экспортными товарами, что не позволяют ему достаточно эффективно

сотрудничать с другими странами, входящими в Таможенный союз. Доля Белоруссии и Армении в экспорте РТ в 2013 г. была слишком мала (3,2 млн. долл. и 0,6 млн. долл. соответственно), экспорт в Киргизию составляет (7,2 млн. долл.) [23].

Более глубокий анализ внешнеторговых отношений Таджикистана с другими странами приводит к выводу, что составы стран – главных поставщиков на таджикский рынок и государств – потребителей таджикской продукции довольно сильно различаются. Что естественно влияет на интеграционный выбор республики. Так, например, в составе первой десятки поставщиков, на которую приходится импортируемые товары среди стран СНГ присутствуют только Украина, и два члена ТС Казахстан и Россия. Белоруссия, Армения и Киргизия в первой десятке не представлены. Среди других стран в 2013 г., на 1-м месте находился Китай, затем следовали Турция, Индия, Германия, США. Пострановая концентрация импорта у Таджикистана, несколько меньше, чем в экспорте, но составляет весьма высокую величину.

И всё же главным торгово-экономическим партнером республики, начиная с 2000 г. по 2014 г. неизменно оставалась Россия, (1031,6 млн. долл). [23]. Структура экспорта в Россию состоит из продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, металлов и изделий из них. В товарной структуре импорта из России преобладают нефтепродукты, азотные удобрения, продовольственные товары, сельскохозяйственная продукция, лесоматериалы.

На протяжении многих лет структура российского и таджикского экспорта практически не менялась и базировалась на товарах и сырье, прошедших только первичную обработку. В ноябре 2013 г. удалось решить важную проблему по отмене российских экспортных таможенных пошлин на поставляемые в Таджикистан нефтепродукты. В соответствии с Соглашением между двумя странами, поставка российских нефтепродуктов осуществляется без экспортных таможенных пошлин, тем не менее, доля российских нефтепродуктов на таджикском рынке сократилась с 99,7% в 2010 г. до 51,8% в 2013 г. Всего в 2013 г. в Таджикистан из России было поставлено 154,4 тыс. т. нефтепродуктов на общую сум-

му 203,7 млн. долл., что в стоимостном выражении меньше, чем в 2012 г., на 14,1% и на 14,9% в натуральном выражении. Такое снижение доли России в данном сегменте рынка произошло, за счет увеличения поставок контрабандного топлива из Киргизии, а также диверсификации источников импорта этого товара. В случае вступления Таджикистана в ТС такой ситуации можно избежать.

За период с 2000 по 2013 гг. произошло заметное изменение соотношения отдельных стран и интеграционных объединений во внешнеторговых связях Таджикистана. На фоне ослабления торгового сотрудничества со странами СНГ усилились отношения с крупными региональными державами: Ираном, Китаем и Турцией, что неизбежно привело к значительному изменению влияния торговых партнеров на экономические процессы в республике. На современном этапе мы можем говорить о существенном влиянии постсоветских стран, особенно в той их части, которая образует ТС/ЕЭП за счет России и Казахстана, но в относительном измерении такое влияние значительно слабее, чем в 2000 г.

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ – ТАДЖИКИСТАН: ВСТУПАТЬ ИЛИ НЕ ВСТУПАТЬ?

Очередным этапом экономической интеграции ЕврАзЭС стал Таможенный Союз. В июле 2010 г. вступил в силу Таможенный кодекс, подписанный президентами трёх стран. Полноформатная работа единой таможенной территории началась в 2011г. в рамках Единого экономического пространства и обеспечивала свободу движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов, существенно облегчила трансграничные связи между странами. Появились условия для восстановления научно-технической и производственной кооперации предприятий, стран членов-ТС.

Цены на товары, которые приобрели статус таможенного стали более конкурентоспособны, за счет экономии на таможенных платежах и сертификации товаров. В 2012 г. объем взаимной торговли между странами ТС составил 68,6 млрд. долл. Сальдо

внешней торговли составило 260,9 млрд. долл., что больше объема 2011 г. (258,7 млрд. долл.) [4] на 2,2 млрд. долл. Произошли положительные изменения для участников внешнеэкономической деятельности в таможенном законодательстве: изменились сроки декларирования товаров (с 15 дней, до 4 мес.), появилась возможность электронного декларирования товаров, были частично отменены меры нетарифного регулирования. Сократились сроки отгрузки товаров, за счет экономии времени на таможенное оформление, на прохождение и досмотр автомобилей на таможенных постах. Совместные проекты как нам представляется, повышают шансы на модернизацию и укрепление экономик. Таможенный союз нацелен на улучшение инвестиционного климата стран-членов, за счет увеличения рынка сбыта каждой из стран, ускорения процесса перемещения товаров. Такая динамика наиболее привлекательна для создания совместных предприятий, привлечения инвестиций и стимулирует экономическую активность.

Но как оказалось функционирование ТС - это сложный процесс, болезненно затрагивающий многие аспекты жизнедеятельности государств-участников. И на протяжении 2013-2014 гг. наблюдается стагнация взаимной торговли между странами ТС. По мнению верного сторонника евразийских проектов С.Глазьева причина здесь в том, что страны очень медленно движутся по пути сочетания конкурентных преимуществ в плане создания совместных производств и совместных корпораций [3].

Объективных исследований, доказывающих, что Таможенный союз является невыгодным проектом для его нынешних участников и потенциальных членов, нет, и несмотря на замедление темпов взаимодействия целый ряд исследований последовательно указывают на то, что Таможенный союз так или иначе выгоден его членам в силу исторических и экономических связей, территориальной, языковой и культурной близости стран, входивших в СССР.

Процесс вступления или не вступления в ТС зависит от тех целей и задач, которые ставят перед собой страны в плане своего дальнейшего экономического развития. Таджикистану пред-

стоит решить, где ставить знак препинания в предложении: «Таджикистан-ТС вступить нельзя остаться (вне блока)».

В пользу вступления говорит то, что общий рынок РФ и центрально-азиатских стран будет эффективно функционировать в том случае, если производимая на нем продукция будет защищена от конкуренции с аналогичными товарами мирового рынка путем высоких импортных пошлин, а вывоз сырья за рубеж будет сдерживаться высокими экспортными пошлинами. Но это возможно только при условии согласованной таможенной политики стран-участниц по основным видам сырья и конкретным группам товаров. Не менее важна будет скоординированная, но разумная протекционистская политика по отношению к собственным производителям, что весьма актуально в условиях европейских санкций против России. Впоследствии появятся возможности согласовывать макроэкономические параметры и вести согласованную монетарную политику. Общий рынок России, Белоруссии, Казахстана, Армении, Киргизии и в перспективе Таджикистана имеет шансы по увеличению занятости населения, росту собственного производства, развитию сельского хозяйства. Аргументы против вступления заключаются в потере таможенных доходов, потери от реэкспорта китайских и турецких товаров.

ВОЗМОЖНОСТИ ТС/ЕЭП ПО СОЗДАНИЮ ЕДИНОГО РЫНКА ТРУДА

Отдельно хотелось бы остановиться на процессах формирования единого пространства трудовых ресурсов. Эффективность экономической системы в рамках такого объединения как ТС невозможна без решения основной постсоветской проблемы: неуправляемых потоков трудовой миграции. Трудовая миграция является важнейшим элементом евразийской интеграции, а денежные переводы – это мощный канал поддержания экономики стран-доноров. Для этих стран внешняя миграция стала способом снижения безработицы и сокращением дефицита платёжных балансов за счет поступления денежных переводов. Она стала не только средством выживания населения и способом снижения де-

мографической напряженности, но и в какой-то степени механизмом экономической интеграции на постсоветском пространстве снизу. Образовалось четкое разделение на страны, принимающие трудовых мигрантов и страны их отправляющие.

Позиции стран ТС в мировом миграционном обмене неодинаковы. РФ стоит на втором месте после США по количеству принимаемых мигрантов, Украина занимает четвертое место (после Германии), Казахстан – девятое.

В СНГ миграционная ситуация складывается следующим образом: Россия, и Казахстан – страны, где проводились и проводятся более успешные экономические реформы, принимают трудовых мигрантов. Причем Россия заинтересована не только в увеличении трудовых ресурсов, и в сохранении и укреплении интеграционных связей с бывшими советскими республиками для обеспечения оптимального демографического баланса. За 1989-2007 гг. население России пополнилось за счет прибывших в страну украинцев, киргизов, узбеков, таджиков и др. [20]. По данным ФМС России в 2012 г. в стране находилось около 10,3 млн. иностранных граждан. Около 1 млн. из них пребывали меньше месяца, 3 млн. чел. больше года [14].

Эффективность развития интеграционных процессов на пространстве СНГ во многом зависят от качества рынка труда. С 1 января 2012 г. в рамках единой таможенной территории кроме общего рынка товаров, начал работать общий рынок услуг, капитала и труда. ЕЭП было призвано стать своеобразной пробной площадкой для действенного функционирования общего рынка труда и единого миграционного пространства Евразийского экономического союза. Не секрет, что преференции, которые предоставляются гражданам государств-участников ТС, способствуют привлекательности Евразийского союза для других государств, по последним данным ФМС количество граждан Киргизии увеличилось в 2013 г. по сравнению с 2012 г на фоне уменьшения количества трудовых мигрантов из Узбекистана и Таджикистана. Но стабилизация единого рынка труда может произойти при условии увеличения не количества, а качества рабочей силы, роста её профессиональной квалификации, повышения прозрачно-

сти миграционных потоков. Низкий уровень профессиональной подготовки не только сужает возможности трудовых мигрантов на внешних рынках труда, но и приводит к обострению внутри-социальной обстановки в странах-реципиентах. В российской экономике сложились ниши, где работают исключительно иностранные рабочие, которые в своих странах не занимаются такого рода деятельностью, при этом коренные жители оказались исключенными из некоторых хозяйственных областей. Введение европейских санкций против РФ и спад её экономики несколько изменил обстановку на рынке труда, но пока мы не можем говорить о коренном переломе этой ситуации.

К сожалению, приходится констатировать, что труд мигрантов в РФ носит принудительный характер. Российские работодатели в большинстве своём не создают достойных условий труда и проживания, привлекаемых рабочих, по сути, их положение можно назвать рабским. «Миграционная лихорадка» чревата трудовой и сексуальной эксплуатацией, ксенофобией, расизмом, дискриминацией. А это ведет к увеличению рисков общей конфронтации между государствами, наблюдается спад производства и безработица в странах-донорах, ухудшаются социальные проблемы в странах – реципиентах. Трудовая миграция стала мощным фактором недобросовестной конкуренции на российском рынке труда. В связи с этим, 50-% россиян считают, что мигранты отнимают у них рабочие места [18].

Слабоконтролируемый поток неквалифицированной рабочей силы из стран-членов ЕврАзЭС создаёт дополнительную политическую, социальную и экономическую нагрузку для стран-реципиентов, являющихся членами Таможенного Союза. Обостряются проблемы социокультурной адаптации трудовых мигрантов в принимающих странах, связанные с медицинским обслуживанием, обеспечением жильём, перегрузкой транспортной и социально-культурной инфраструктуры (в первую очередь общеобразовательных школ). Россия как государство, принимающее трудовых мигрантов из стран СНГ призвана включиться в реализацию всего комплекса мер по вопросам свободного перемещения рабочей силы в рамках Евразийского экономического

союза, тем более что в Казахстане и Белоруссии уже действуют четкие законы в отношении иностранных лиц, прибывающих на работу.

Казахстан исходит из того, что членство в ТС помогает созданию более крупного рынка для национальных производителей и потребителей, способствует росту экономики, сокращает барьеры на пути перемещения товаров, капиталов, рабочей силы. На территории в 2,7 млн. кв. км проживает около 16 млн. чел., это, приводит к дефициту кадров в растущей экономике страны [26]. Такое интенсивное развитие экономики, относительно высокие зарплаты, месторасположение, близость языков и культур делает страну привлекательной для трудовых мигрантов из соседних стран (ЦА). Казахстан — вторая страна в СНГ после России, куда едут на заработки. На его территории постоянно проживает 450 тыс. граждан Узбекистана, ещё 500 тыс. – узбекские трудовые мигранты. За 2011-2012 гг. в Казахстане зарегистрировано свыше 2-х млн. прибывших в страну иностранцев, из них почти 1 млн. - граждане Узбекистана, Киргизии и Таджикистана [8]. По разным оценкам, ежегодно они отправляют на родину более 1млрд. долл. За первый год существования ТС в Астане увеличилось число россиян, на 10 % возросло число предприятий открытых с участием российского капитала.

Умеренные реформы Белоруссии, страны преимущественного выезда трудовых мигрантов, в последнее время привели к ситуации, когда в стране увеличилось количество трудовых мигрантов (правда, не в столь массовом масштабе как в России). В Белоруссии работают украинцы, китайцы, литовцы, узбеки, турки, молдаване [14]. Таким образом, реализуются интеграционные интересы Белоруссии, которые состоят не только в развитии торгово-экономических связей, интенсификации сотрудничества в области энергетики и транспорта, но и в решении демографической проблемы нехватки трудовых ресурсов. За последние годы в республике были созданы условия для цивилизованного экспорта и импорта рабочей силы. Увеличилось положительное сальдо миграции. В 2012 г. из Белоруссии на ПМЖ выехало около 9 тыс. граждан республики, а приехало в страну более 18 тыс. иностран-

цев, прирост составил около 9 тыс. официальные власти рассчитывают, что к 2015 г. положительное сальдо миграции достигнет 15 тыс. человек в год. По мнению белорусских экспертов, за счет приехавших можно решить проблему дефицита кадров на трудовом рынке. Страна имеет двусторонние соглашения с Россией, Молдовой, Украиной, Литвой, Польшей, в которых оговариваются вопросы защиты граждан Беларуси (выплата льгот, порядок государственного страхования, медпомощь, перевод денежных средств), работающих в этих государствах. В свою очередь страна нуждается в профессионально подготовленных и интеллектуальных мигрантах. Для их привлечения разрабатываются новые законы. По данным Минтруда и социальной защиты РБ в 2011 г. численность трудящихся – мигрантов была равна 8434, а в 2012 г. в страну прибыло уже 18040 чел. [14].

Киргизия и Таджикистан, для которых характерен низкий уровень рыночных реформ, находятся в ситуации, когда высокая рождаемость вытесняет избыточные трудовые ресурсы. Обе страны имеют низкий уровень доходов на душу населения, высокую безработицу и заинтересованы в скорейшей интеграции, в первую очередь для решения вопроса о свободном передвижении людей. По разным оценкам за рубежом находятся 1 млн. киргизов, что составляет до пятой части населения страны. Официальная статистика показывает, что в 2011 г. трудовых мигрантов из Киргизии было 457 тыс. чел., из них 92% работали в России, 7,97% в Казахстане, 0,72% в Белоруссии. [16] Число таджиков выехавших из страны по официальным данным составляет от 600 до 900 тыс. чел., экспертные оценки гораздо выше - 1,5 млн. чел.

Формирование общего рынка труда стран ТС/ЕАЭС зависит от эффективности практики легального оформления трудовых мигрантов, сбалансированной политики запретов и разрешений, разумных законов в области трудовой миграции, более эффективно удовлетворения спроса на рабочую силу, сохранения странами донорами политического и культурного влияния. В частности это подтверждается исследованием, проведенном в 2012 г. Центром стратегических исследований (ЦСИ) при президенте РТ в Таджикистане: “Влияние трудовой миграции на образ жизни и поведение

таджикистанцев”, которое показало, что трудовая миграция меняет мышление и поведение жителей Таджикистана, возвращаясь из России, домой они везут не только деньги, но и с другие жизненные ценности. Было выявлено, что теперь 70% жителей Таджикистана выезжает на заработки, чтобы накопить деньги на образование для своих детей, а не для того, чтобы только прокормить семью и приобрести нужные для хозяйства вещи [24].

Существующая на постсоветском пространстве система миграционного контроля пока не позволяет эффективно контролировать не только миграционные потоки, но и их денежные переводы. Главные страны-получатели переводов трудовых мигрантов из России – Узбекистан, Таджикистан, Киргизия, Украина, Молдавия большинство неофициальных денежных переводов вывозится в виде наличной валюты. По примерным оценкам, из России ежегодно вывозится до 15 млрд. долл. В относительном выражении, по сравнению с величиной ВВП, объем поступающих от мигрантов денежных переводов наиболее значителен именно в Таджикистане, его величина достигла 45,5% ВВП в 2007 г. и 49,6% ВВП в 2008 г. В 2012 г. по доле к ВВП денежные переводы в РТ достигли 48% [7]. Для сравнения ещё в 2004 г. в мире Таджикистан занимал 14 место (13,2%) по доле денежных переводов от ВВП страны, на первом месте была Тонга -33,5%, на втором Молдова - 27,1% [15].

Отметим, что для Таджикистана особенно важно вхождение в ТС для решения демографической проблемы, сокращения безработицы, получения возможностей свободного передвижения рабочей силы и капитала, привлечение в страну иностранного капитала, который в свою очередь позволит обеспечить работой большее число граждан внутри страны.

ПОТЕНЦИАЛ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН С ТАМОЖЕННЫМ СОЮЗОМ

Анализ внешнеэкономических связей Таджикистана показывает, что за последние 13 лет республика продолжает находиться

в тесном сотрудничестве с двумя странами ТС Россией, которая является основным торговым и инвестиционным партнером страны и соседом по региону Казахстаном, доля которого сравнительно высока в таджикском импорте. Вступление Таджикистана в ВТО в 2013 г., облегчило его экономическое взаимодействие с региональными соседями, но затруднило процесс возможного присоединения к ЕАЭС. А ведь именно расширение экономических ориентиров может обеспечить республике равноправное участие мировом экономическом пространстве.

Сейчас в республике ведутся дискуссии об интеграционном выборе. Происходящие сдвиги в пространственной структуре внешнеэкономических связей, безусловно, его затрудняют. Пёстрая палитра мнений в таджикском обществе о целесообразности вступления Республики Таджикистан в ТС показала, что правительство, крупный и средний бизнес, трудовые мигранты выступают за интеграцию. Экспертное сообщество с осторожностью даёт свои оценки, предлагая просчитывать возможные эффекты и последствия, и призывает к выверенным неторопливым шагам на пути к новым евразийским проектам [5]. «В среднесрочной перспективе Таджикистану выгоднее вступить именно в Таможенный союз. Это не только гарантирует работу мигрантов на рынке труда России, но и снимет риск введения странами-поставщиками запрета на экспорт топлива и продовольствия» [27]. В таджикском обществе понимают уязвимость самостоятельного существования национальной экономики. Отдаленность от магистральных линий, географическая изоляция, слабая база коммуникационных и транспортных структур, бедность, безработица, рост населения, низкий уровень покупательной способности страны в мире, не способствуют успешному развитию страны в мире.

В настоящее время ситуация в экономике весьма сложная, республика не в состоянии самостоятельно финансировать своё развитие. Связано это с рядом нерешенных проблем: коррупция, высокий уровень теневой экономики (60% экспертные оценки), слабое развитие институтов предпринимательства, низкий уровень экономических свобод, неразвитая инфраструктура, низкий

образовательный уровень населения, слабая инвестиционная привлекательностью республики.

Большое значение иностранных инвестиций определяется дефицитом капиталов внутри страны, которые необходимы для диверсификации экспорта и экономики в целом. Невысокий инвестиционный рейтинг Таджикистана можно объяснить неразвитой инфраструктурой, неквалифицированной рабочей силой, непредсказуемостью экономического состояния страны, сложным геополитическим положением. Удаленность республики от центров экономической активности достигает нескольких тысяч километров, 93% территории страны занимают горы, республика не имеет выхода к морю и к международным торговым магистралям. Соседи РТ имеют такой же невысокий уровень развития и схожую структуру экономики. Все это показывает высокие риски для инвестиционных вложений в Таджикистан.

По данным Госкомитета по инвестициям РТ, общий объем иностранных инвестиций в таджикскую экономику за 2013 г. составил 1 млрд. 11,8 млн. долл., что на 264,9 млн. больше, чем в 2012 г. Из общего объема инвестиций 670,6 млн. долл. (66,27%) было привлечено предприятиями и организациями республики, 341,1 млн. долл. (33,71%) пришлось на прямые инвестиции и 0,2 млн. долл. (0,02%) - портфельные инвестиции.

В 2013 г. инвестиции в Таджикистан поступили из 27 стран мира от 77 иностранных компаний. Больше всего ПИИ поступило из Китая - 166,1 млн. долл. (48,7%). Китайские инвестиции были направлены в сферу финансов, геологоразведку, промышленность, строительство, монтаж технологического оборудования. Из России поступило 78,5 млн. долл. прямых инвестиций (23%), которые были вложены в строительство, связь, геологоразведку, финансовое обслуживание, здравоохранение, промышленность и др. Из Великобритании поступило - 27,1 млн. долл. (7,9%), из Катара - 23,8 млн. долл. (7%), из Турции - 11,7 млн. долл. (3,4%) [9].

В накопленных ПИИ примерно половина приходится на страны СНГ, среди которых резко выделяется Россия [12]. Инвестиции из России направлялись в гидроэнергетику, благодаря чему существенно

вырос экспортный потенциал этой отрасли. В 2013 г. основная доля прямых инвестиций из России – 30 млн. долл. была направлена компанией «Газпром Интернешнл» на поиски углеводородов в Таджикистане. С момента начала работ в 2008 г. эта компания инвестировала в экономику Таджикистана более 140 млн. долл.

В последние годы по общему объему инвестиций и льготных кредитов первое место прочно занимает Китай. В настоящее время КНР участвует в реализации более 50 инвестиционных проектов, охватывающих ряд приоритетных отраслей экономики и инфраструктурных объектов, в частности строительство и реконструкция автомобильных дорог. При участии китайских кредитов и инвестиций построена линия электропередач «Юг-Север», а на юге страны – «Лолазор-Хатлон», реализуются инвестиционные проекты в отраслях промышленности. Достигнуты договоренности о выделении китайских инвестиций в размере 1 млрд. долл. на строительство цементного завода мощностью до 3-х млн. т. в год и ТЭЦ в г. Душанбе. Таджикистан и Китай продолжают сотрудничать в аграрном секторе экономики [13]. Турецкий капитал в основном размещается в текстильной промышленности и в инфраструктурных отраслях.

Следует подчеркнуть, что начиная с 90-х гг. таджикский экспорт ориентирован на узкий ассортимент и сырьевую направленность (алюминий, хлопок-волокно, сухофрукты). Это тормозит рост основных экономических показателей и снижает статус республики в интеграционных процессах на постсоветском пространстве. До 1990 г. Таджикистан экспортировал более 100 наименований товаров в 90 стран мира. За двадцать лет этот показатель сократился в десятки раз.

Экономические вызовы в условиях не очень эффективного государственного менеджмента становятся политическими вызовами. Поэтому стратегическим должно стать взаимовыгодное партнерство государства с частным бизнесом и политическими оппонентами. Если государство не предпримет должных экономических мер и не ликвидирует так называемые экономическую отсталость, то оно может столкнуться с дальнейшим спадом на-

родного хозяйства и усилением финансовой и технологической зависимости от других стран.

Такой пессимистический прогноз развития Республики Таджикистан может не оправдаться, если кардинально поменяется нынешняя экономическая политика. Будет создано профессиональное правительство из квалифицированных, предприимчивых людей нового поколения. Произойдет полноценная модернизация экономики, будет оказана адекватная помощь малому бизнесу, повысится эффективность сельского хозяйства, улучшится инвестиционный климат, республика еще больше интегрируется с соседями через вступление в Таможенный Союз и Евразийский экономический союз.

Перспективы взаимодействия Таджикистана с Таможенным Союзом состоят в том, что интеграционное объединение позволит:

1. обеспечить республике экономическую и политическую безопасность,
2. гарантировать легальную и безопасную работу таджикских трудовых мигрантов в России, Казахстане и Белоруссии,
3. обеспечить свободный импорт топлива,
4. получать новые технологии и оборудование на более выгодных условиях,
5. увеличить экспорт сельскохозяйственной продукции республики в страны ТС,
6. сократить таможенные издержки при пересечении экспортными товарами нескольких границ,
7. получить возможность стать не только транспортным узлом, соединяющим страны Центральной Азии и СНГ с Юго-Восточной Азией, но и выйти к международным торговым путям,
8. расширить круг потенциальных инвесторов, нацеленных на развитие реального сектора экономики республики.

Литература

[1] Агентство по статистике при президенте Республики Таджикистан// <http://www.stat.tj/ru>

[2] Беларусь заинтересована в

ключительно талантливых мигрантах
<http://www.interfax.by/article/101012>

[3] Видянова А. Последние два

года торговля между странами ТС не

растет. <http://kapital.kz/economic/34056/poslednie-dva-goda-torgovlya-mezhdu-stranami-ts-ne-rastet.html>

[4] Взаимная торговля стран Таможенного союза превысила 68 млрд. долларов. <http://enw-fond.ru/kratkie-novosti/308-vzaimnaya-torgovlya-stran-tamozhennogo-soyuza-prevysila-68-mlrd-dollarov.html>

[5] Дадабаева З.А. Позиции Киргизии и Таджикистана в вопросах вступления в Таможенный союз и ЕЭП // Евразийские интеграционные проекты в восприятии постсоветских стран и Китая / Под ред. Е.М. Кузьминой. — М.: ИЭ РАН, 2013

[6] Дадабаева З.А. Особенности развития транспорта в Республике Таджикистан // Транспорт и связь в новых независимых государствах: особенности и факторы развития / Под общей ред. Л.Б.Вардомского. — М.: ИЭ РАН, 2013

[7] <http://databank.worldbank.org/data/views/variableSelection/selectvariables.aspx?source=world-development-indicators>

[8] За разрешение на работу в Казахстане трудовые мигранты будут платить налог

http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiy-i-budut-platit-nalog-223375/

[9] За прошлый год в Таджикистан поступило более миллиарда долларов иностранных инвестиций 18 марта 2014 <http://www.trend.az/casia/tajikistan/2254234.html>

[10] Ионцев В., Ивахнюк И., Магомедова А., Алешковский И., Прохо-

рова Ю., Шевченко К., Глод Е. Единый рынок труда в ЕЭП: Экономический эффект соглашения в области трудовой миграции //Единое экономическое пространство. №2(15), апрель-июнь 2012, С.13

[11] Мирзобекова Р. 20 лет независимости: наши достижения, наши проблемы. Азия плюс 01.09. 2011

[12] Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ – 2013 / Доклад №5 ЕАБР. 2013 С.7

[13] Назаров Т.Н. Таджикистан и Китай: двадцать лет плодотворного сотрудничества <http://russian.people.com.cn/31521/8143855.html>

[14] «Подводные течения» трудовой миграции в Беларуси (инфографика) <http://www.interfax.by/article/100770>

[15] По данным International Migration 2006. Wall Chart <http://demoscope.ru/weekly/2009/0401/print.php>

[16] Последствия вступления Кыргызстана в Таможенный союз и ЕЭП для рынка труда и человеческого капитала страны. ЕАБР Санкт-Петербург 2013 С. 8

[17] Прибалтика и Средняя Азия в составе Российской империи и СССР: Мифы современных учебников постсоветских стран и реальность социально-экономических подсчетов // Доклад Национальной лаборатории внешней политики А.А. Данилов, А.В. Филиппов (ред). Авторы: А.И. Колпакиди, А.П. Мякшев, И.В. Никифоров, В.В. Симиндей, А.Ю. Шадрин. М. 2009 г. С.9

[18] Ракитский Б.В. Трудовая иммиграция в Россию: социальные интересы и стратегия государства//Угол

атаки. Институт перспектив и проблем страны. М. 2012. С.25

[19] Республика Таджикистан за 20 лет Независимости (1991-2011 гг.) http://tajemb.com.ua/rus/page_23/

[20] Рыбаковский Л.Л. Государства Центральной Азии как миграционный потенциал России// Трудовая миграция в Таджикистане: социальные и экономические аспекты. Материалы международной научной конференции. Душанбе, 2011 С.39

[21] Рязанцев С. Трудовая миграция в странах ЕврАзЭС // Экономическое обозрение. №1(9). 2007. С.15.

[22] Социально-экономическое развитие постсоветских стран: итоги двадцатилетия. Под общей ред. Л.Б.Вардомского. М., ИЭ РАН, 2012.

[23] Статистический ежегодник Республики Таджикистан 2014. Агент-

ство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. С.318

[24] Таджикские гастарбайтеры везут из России не только деньги. <http://www.dw.de/dw/article/0,,16257124,00.html>

[25] Трансграничные переводы, осуществленные через системы денежных переводов по основным странам-контрагентам за 2012 год http://cbr.ru/statistics/print.aspx?file=CrossBorder/Rem_countries_12.htm&pid=svs&sid=TGO_sp_post

[26] Трудовые мигранты едут на заработки не только в Россию, но и в Казахстан <http://www.iarex.ru/news/31166.html>

[27] Фасхутдинов Г. Таджикистан: ВТО и Таможенный союз – два вектора и два подхода. <http://dw.de/p/148Od>