



Россия и Грузия: время взаимодействовать

Олег Г. Карпович¹, Олег И. Шакиров²

Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,

¹ iamp@dipacademy.ru, ² shakirov.oleg@gmail.com

Аннотация: Развитие российско-грузинских отношений определяется как долгосрочными факторами, так и конъюнктурными обстоятельствами. К первым относятся разногласия двух стран по безопасности в Закавказье: статусу Абхазии и Южной Осетии и отношению к активности НАТО в регионе. Устойчивый характер имеет и дискуссия по поводу взаимодействия с Россией в грузинской внутренней политикой. Эти факторы ограничивают возможности расширения двусторонних связей. К ограничителям ситуативного характера можно отнести такие явления, как пандемия COVID-19 или внутриполитический кризис в Грузии после парламентских выборов 2020 г. В совокупности долгосрочные и конъюнктурные факторы задают общий тон двусторонних отношений, которым свойственна предсказуемость и невысокая динамика. Несмотря на существующие ограничения перспективным представляется российско-грузинское сотрудничество в торгово-экономической и общественной сферах.

Ключевые слова: Россия, Грузия, безопасность в Закавказье, российско-грузинский товарооборот, пандемия, ковид, экономика, политика

Для цитирования: Карпович О.Г., Шакиров О.И. Россия и Грузия: время взаимодействовать. *Проблемы постсоветского пространства*. 2021;8(1):20-32. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-1-20-32>

Статья поступила 24.02.2021

Принята в печать 10.03.2021

Опубликована 27.03.2021

Russia and Georgia: Time to Interact

Oleg G. Karpovich¹, Oleg I. Shakirov²

Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry, Moscow, Russia,

¹ iamp@dipacademy.ru, ² shakirov.oleg@gmail.com

Abstract: The development of Russian-Georgian relations is determined by both long-term factors and situational circumstances. The former include disagreements between the two countries over security in Transcaucasia: the status of Abkhazia and South Ossetia and the attitude toward NATO activity in the region. Another persistent factor concerns the debate over interaction with

Russia in Georgia's domestic politics. These factors limit the possibilities for expanding bilateral ties. Situational constraints include such phenomena as the COVID-19 pandemic or the domestic political crisis in Georgia after the 2020 parliamentary elections. Taken together, the long-term and situational factors set the general tone for bilateral relations, which are characterized by predictability and low dynamics. Despite the existing limitations, Russian-Georgian cooperation holds promise in areas of trade and societal contacts.

Keywords: Russia, Georgia, security in Transcaucasia, Russia-Georgian trade, pandemic, COVID-19, economics, politics

For citation: Karpovich O.G., Shakirov O.I. Russia and Georgia: time to interact. *Post-Soviet Issues*. 2021;8(1):20-32. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-1-20-32>

Received 24.02.2021

Revised 10.03.2021

Published 27.03.2021

ВВЕДЕНИЕ

Для внутриполитической ситуации в Грузии характерна высокая динамика и конкуренция между ведущими политическими силами. С 2012 г. правящей политической партией в стране остаётся «Грузинская мечта», основанная бизнесменом Бидзиной Иванишвили. Оппозиция представлена коалицией партий, ядром которой является Единое национальное движение (ЕНД), основанное бывшим президентом Михаилом Саакашвили.

В результате выборов 2020 г. в стране разразился политический кризис. После первого тура оппозиционные партии заявили о фальсификациях и сняли своих кандидатов со второго тура голосования по одномандатным округам. В итоге в ряде округов голосование было безальтернативным. Это позволило «Грузинской мечте» получить 90 мест в парламенте из 150 мест и сформировать простое большинство, достаточное для формирования правительства. При этом явка на второй тур была рекордно низкой за историю страны [1].

Это третий созыв парламента, в котором «Грузинская мечта» получила большинство

голосов. По сравнению с предыдущим созывом, где она имела 115 мест, ее результат ухудшился. «Грузинская мечта» сохранила за собой власть, однако оппозиция пыталась сорвать работу парламента.

Политический кризис в Грузии привлёк внимание внешних игроков. При этом внешнеполитический курс страны после выборов 2020 г. не претерпел заметных изменений. Пост министра иностранных дел в новом правительстве сохранил Давид Залкалиани. В конце декабря 2020 г. Парламент Грузии принял резолюцию о внешней политике страны [2]. В документе Запад рассматривается в качестве внешнеполитического ориентира для Тбилиси, а членство в НАТО названо ключевым приоритетом.

Во внутриполитических процессах Грузии России уделяется повышенное внимание. Так, предвыборная кампания в 2020 г. проходила на фоне скандалов о российском вмешательстве [3]. Наиболее пророссийской партией грузинские СМИ называли «Альянс патриотов Грузии», от которой на выборах победили 4 депутата (вошли

в парламент как новая партия «Европейские социалисты») [4]. Даже «Грузинскую мечту» оппозиция, прежде всего сторонники ЕНД, попыталась изобразить как про-российскую партию [3].

Визиты российских политических и общественных деятелей в Грузию нередко используются оппозиционными силами как повод для мобилизации своих сторонников и критики правительства. В 2019 г. участие депутата Государственной думы Сергея Гаврилова и других российских делегатов во встрече Межпарламентской ассамблеи православия в Грузии закончилось штурмом парламента: оппозиционных депутатов возмутило то, что российский парламентарий занял кресло председателя [5].

Политизация контактов с Россией используется оппозицией как инструмент в конкуренции за власть. Это служит серьёзным ограничителем на развитие российско-грузинских отношений. Также между Россией и Грузией сохраняются принципиальные разногласия по вопросам безопасности в регионе. Во-первых, в то время как Россия с 2008 г. признаёт Абхазию и Южную Осетию суверенными государствами, Грузия рассматривает их как части своей территории, оккупированные Россией. Во-вторых, Грузия продолжает курс на сближение с Североатлантическим альянсом (НАТО), Россия же расценивает наращивание активности НАТО вблизи своих границ как одну из основных внешних военных опасностей.

Несмотря на политические разногласия, страны активно развивали торгово-экономическое сотрудничество. В 2020 году пандемия коронавируса привела к снижению основных торгово-экономических показателей. Так, в январе-ноябре 2020 г. снижение товарооборота между двумя странами составило 10,4% [6].

СОТРУДНИЧЕСТВО ГРУЗИИ С НАТО

Грузинское руководство по-прежнему ставит своей целью членство в Альянсе и активно взаимодействует с ним в практической сфере. Так, в марте 2020 года на базе военного учебного центра Грузия-НАТО в Крцаниси началось строительство нового корпуса для нового командно-учебного центра, которое по плану завершится в 2021 году. В 2022 году должны состояться грузинско-натовские учения. В апреле 2020 года прошли военно-морские учения Грузии и НАТО при участии Второго постоянного военно-морского подразделения НАТО [7]. В сентябре того же года в Грузии прошли учения «Достойный партнёр» с участием 4 стран-членов НАТО: США, Польши, Германии, Великобритании [8]. Между НАТО и Грузией поддерживаются контакты на высоком уровне: в июле 2020 года штаб-квартиру Альянса посетил министр иностранных дел Давид Залкалиани. В декабре 2020 года в ходе заседания министров иностранных дел НАТО состоялась встреча с министрами иностранных дел Грузии и Украины, было обозначено намерение Альянса усилить присутствие в Черноморском регионе [9]. В январе 2021 года с генсеком НАТО встретилась президент Саломе Зурабишвили.

Грузия активно сотрудничает с НАТО и членами Альянса по вопросам кибербезопасности. В феврале 2020 года министерства иностранных дел Великобритании [10], США [11], Нидерландов [12] и Грузии [13] опубликовали обвинения в адрес России в проведении кибератак против грузинских провайдеров в октябре 2019 года. Обвинения поддержал ряд других стран НАТО. В марте 2020 года Минобороны Грузии заявило о присоединении к «поддерживаемой НАТО Многонациональной платформе обмена информацией о вредоносном ПО» [14], финансируется ЕС и Центром

предотвращения компьютерных инцидентов Люксембурга.

Вопрос о перспективах присоединения Грузии к НАТО активно не обсуждается. В докладе НАТО 2030 [15] политика «открытых дверей» НАТО упоминается четырежды. В этом контексте отмечается, что «НАТО должна расширять и укреплять партнёрства с Украиной и Грузией» [15]. Необходимость держать «дверь открытой» перед такими странами, как Грузия, подчеркнул Энтони Блинкен во время слушаний в Сенате США, на которых рассматривалось его назначение на пост госсекретаря [16].

Пока существуют препятствия для вступления Грузии в НАТО. Грузинское руководство намерено вступить в Альянс в границах, которые включают Абхазию и Южную Осетию, провозгласивших независимость в 2008 году. В 2019 году эксперт Heritage Foundation Люк Коффи предложил способ, как Грузия могла бы вступить в НАТО, не снимая претензий на территории двух республик. По его мнению, «решение может состоять в том, что при вступлении будет оговорено, что Грузия приглашается к членству в тех границах, на которые она претендует, но Статья 5 НАТО распространяется только на подконтрольные Тбилиси территории (т.е. без Абхазии и Южной Осетии)» [17]. Пока маловероятно, что этот вариант будет всерьёз обсуждаться на политическом уровне. Если такое случится, это может негативно сказаться на российско-грузинских отношениях и быть воспринято в Москве как опасная провокация.

АБХАЗИЯ И ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

Продолжаются Женевские консультации по безопасности и стабильности в Закавказье. В 2019 году прошло 4 раунда дискуссий, в 2020 году в связи с пандемией — только один раунд. В центре кон-

сультаций остается вопрос неприменения силы. Абхазия и Южная Осетия выступают за разработку соответствующего соглашения с Грузией. Грузинская сторона акцентирует внимание на принятом обязательстве не применять силу против двух республик, которые она рассматривает как оккупированные части собственной территории. Согласно сообщению для прессы от имени сопредседателей формата по итогам последнего на текущий момент 51-го раунда консультаций в Женеве, участники оценили ситуацию в области безопасности на земле как относительно спокойную и стабильную. Сопредседатели консультаций приветствовали возобновление работы Механизма предотвращения и реагирования на инциденты в Эрзнети и призвали возобновить работу аналогичного механизма в Гали [18].

Со стороны Грузии, Запада и Украины регулярно звучит критика в отношении взаимодействия России с Абхазией и Южной Осетией. В её основе — неприятие грузинской стороной и её партнерами статуса двух республик как независимых государств. Так, на 51-м раунде консультаций в Женеве Грузия подняла вопросы о принятии программы создания единого социально-экономического пространства между Россией и Абхазией, о проведении регулярных российских учений в Абхазии и Южной Осетии и другие вопросы [19]. Россия в свою очередь, вновь обратила внимание на необходимость обеспечения доступа абхазских и югоосетинских представителей на международные площадки, когда обсуждения там затрагивают вопросы жизнедеятельности республик [20].

ПОЗИЦИЯ ГРУЗИИ В ОТНОШЕНИИ ДОГОВОРА ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ

В мае 2020 г. после заявления США о выходе из Договора по открытому небу (ДОН) Грузия поддержала американское

решение [21]. В отличие от большинства остальных участников ДОН, Грузия отказалась пересматривать свой запрет на российские наблюдательные полёты [22]. В январе 2021 года Россия заявила о начале внутригосударственных процедур по выходу из Договора. Вместе с тем, по словам министра иностранных дел С.В. Лаврова, «если США полностью вернуться к выполнению ДОН, в Москве будут готовы конструктивно рассмотреть эту новую ситуацию» [23].

В случае, если речь пойдет о возвращении США в ДОН и прекращении процедуры выхода России, позиция Грузии по Договору будет играть важную роль. США называли в числе нарушений введенное Россией ограничение на полеты в 10-километровой зоне вдоль границ с Абхазией и Южной Осетией. В соответствии с Договором, такие ограничения действуют для границ государств, которые не являются его участниками. Однако Грузия и большинство участников ДОН не признают суверенитет двух республик. Россия в 2018 году заявляла о готовности снять ограничение для полётов, однако впоследствии оно вновь применялось.

Вопрос о снятии этого ограничения может вновь оказаться на повестке в контексте возвращения США и невыхода России. В связи с ним Россия обоснованно может поднять вопрос о соблюдении Грузией ДОН в части допуска российских самолетов наблюдения, против чего возражает Грузия. Альтернативно может быть рассмотрен вариант с наблюдательными полётами совместных миссий с участием российских экипажей.

БИОЛАБОРАТОРИИ НА ТЕРРИТОРИИ ГРУЗИИ

С российской стороны на протяжении нескольких лет звучат опасения относительно военно-биологической деятельности на территории Грузии «Исследовательско-

го центра общественного здравоохранения имени Ричарда Лугара». Несмотря на неоднократные заявления Москвы по этому поводу, Грузия не готова предоставить доступ к лаборатории российским экспертам. Вместо этого в 2018 году Грузия организовала визит группы международных экспертов в лабораторию с последующей публикацией доклада, описывающим её деятельность как безопасную и прозрачную. На российскую оценку лаборатории эта инспекция не повлияла [24]. Госдепартамент США в 2020 году обвинил Россию в распространении дезинформации относительно деятельности лаборатории.

Одновременно Россия и Армения ведут переговоры о подписании двустороннего меморандума о биологических лабораториях [25] (речь идёт также о возможности посещения российскими специалистами лабораторий, модернизированных при поддержке США). В перспективе, когда будет подписан российско-армянский меморандум, Россия могла бы предложить его в качестве образца для аналогичной договорённости с Грузией. Однако, учитывая общую ориентацию грузинского руководства на Запад, рассчитывать на продвижение по данному вопросу не приходится.

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИИ И ГРУЗИИ

За последние годы объем торговли между Россией и Грузией увеличивался. Так, в 2011 году объем грузинского экспорта в Россию составлял 37 млн долл. (доля во всем грузинском экспорте 1,7%). К 2019 году он увеличился более чем в 10 раз — до 497 млн долл. (11,7% от всего экспорта). Импорт из России почти в два раза превышал экспорт (976 млн долл.) [26]. В 2020 году внешнеторговый оборот между странами снизился. Так, грузинский экспорт уменьшился до уровня 2018 года.

В 2020 году пять основных групп товаров, которые экспортировала Грузия в Россию включали: вино, ферросплавы, минеральную воду, спиртные напитки, косточковые фрукты. Грузия импортировала из России: нефтепродукты и смазочные материалы, пшеницу и меслин, нефтяной газ и другие газообразные углеводороды, подсолнечное и другие растительные масла, телефонные аппараты.

Пандемия 2020 года отразилась на сфере туризма. С 2011 года по 2019 год ежегодное количество российских туристов, посещающих Грузию, выросло с 220 тыс. до 1 472 000 человек. Доля граждан России в турпотоке в Грузию в 2011 году составляла 7,1%, в 2018 — 16,%, в 2019 — 15,7%. В 2020 году количество туристов из России в Грузию снизилось на 85,9% и составило около 210 тыс. человек (уровень 2011 года) [27].

Россия остается лидером по объему денежных переводов в Грузию. Согласно данным Национального банка Грузии, в 2020 году сумма переводов из России составила около 364 млн долларов, что соответствовало 19,3% от всех поступлений в страну. Другие страны в первой пятёрке по объему переводов: Италия, Греция, США и Израиль [28].

Однако продолжается многолетний тренд на снижение доли России в общем объеме денежных переводов. В 2012 году из России поступало более половины переводов (56%), затем каждый год эта доля сокращалась до примерно одной пятой в 2020 году [26]. Снижение доли переводов в 2020 году по сравнению с 2019 году составило 15,1%. Несмотря на то, что общий объем поступлений в Грузию за год увеличился почти на 9%. Это объясняется ограничительными мерами и прекращением авиасообщения.

В феврале 2019 году началась работа Совместного комитета российско-грузинского

Соглашения об основных принципах механизма таможенного администрирования и мониторинга торговли товарами 2011 года. В соответствии с договоренностями, швейцарская компания SGS уполномочена сторонами осуществлять мониторинг и маркировку грузов, проходящих через Абхазию и Южную Осетию. Однако остаются нерешенные вопросы относительно имплементации Соглашения, прежде всего между Грузией и Абхазией и Южной Осетией. Была создана рабочая группа для решения данного вопроса, в 2019 году прошли три встречи.

Для российской стороны особую значимость представляет абхазский коридор, через который Россия могла бы возобновить прямо железнодорожное сообщение с Арменией, прерванное из-за войны в Абхазии в 1992–1993 годах. В открытии этого транспортного пути заинтересована Армения. Однако в среднесрочной перспективе значимость открытия абхазского направления для России может снизиться. Вооруженный конфликт в Нагорном Карабахе в 2020 году завершился подписанием Арменией, Азербайджаном и Россией Соглашения о предотвращении огня, которое в числе прочего предусматривает разблокирование всех экономических и транспортных связей в регионе. Работа по реализации этого положения началась [29]. Ее результатом должно стать создание транспортного коридора, который свяжет железной дорогой Россию с Арменией через Азербайджан. Это решит задачу прямого сообщения.

КУЛЬТУРНАЯ ДИПЛОМАТИЯ

В Тбилиси продолжает работать Грузино-Российский общественный центр имени Е. М. Примакова, созданный в 2013 году при содействии Фонда Горчакова и тбилисского Института международных отношений. В 2020 году Центр регулярно

проводил онлайн-дискуссию, запустил свою канал на YouTube. С октября на его базе также начали проводиться бесплатные курсы русского языка [30].

В октябре 2019 году в Пятигорском государственном университете открылся Центр грузинского языка и культуры. Его задача — «активизировать сотрудничество с научными и культурными центрами Грузии и грузинских диаспор для разработки и реализации международных проектов и программ в учебной, научно-исследовательской и культурной областях» [31], а также для содействия популяризации и изучению грузинского языка и культуры.

В ноябре 2019 году Г.Б. Карасин после встречи с З.И. Абашидзе анонсировал скорое открытие центра русского языка в Тбилиси [32]. Курсы русского языка предполагалось проводить при Российском визовом центре, открытом в 2018 году. Несмотря на то, что некоторые оппозиционные «Грузинской мечте» политики выступили против открытия такого центра [33], летом 2020 года в Тбилиси открылся Центр русского языка «Азбука».

Краткий обзор российских операторов грантов, оказывающих проектам общественной дипломатии, показывает, что их ресурсы в последние годы практически не используются для развития российско-грузинских отношений. В каждом из последних трех грантовых конкурсов Фонд Горчакова поддерживал по одному проекту, связанному с российско-грузинскими отношениями (всего 3 гранта из 54 на 2020-й и первое полугодие 2021 года). Для сравнения: на оба полугодия 2019 года среди проектов-победителей ни один ни касался Грузии.

Медийного освещения проекты не получили. На первое полугодие 2020 года грант получил Центр защиты грузинского языка

с проектом «Молодежная экспертная встреча» [34]. Во втором полугодии 2020 года грант получила АНО по изучению грузинской поэзии и культуры «Голубой рог» на проект «Российско-грузинский диалог о культуре» [35].

В первом полугодии 2021 года поддержку Фонда Горчакова получила АНО «Центр развития и популяризации грузинской культуры среди молодежи» Таоба (Поколение) на проведение российско-грузинского молодежного проектного акселератора «Точка максимума» [36]. АНО Таоба — молодежная грузинская организация, созданная в 2018 году в Санкт-Петербурге.

Грантовые возможности Фонда президентских грантов практически не задействованы для развития российско-грузинских отношений. В 2019-2020 годах заявку в направлении «Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников» подавал только один проект, связанный с российско-грузинскими отношениями — Форум регионов Юга России и Грузии [37]. Однако он не получил поддержку Фонда.

Возможности российских операторов грантов могли бы активнее использоваться для проектов общественной дипломатии, направленных на развитие российско-грузинских связей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие двусторонних отношений между Россией и Грузией сохраняет значительную степень инерции. Принципиальные вопросы, по которым у двух стран существуют разногласия, такие как статус Абхазии и Южной Осетии или отношение к деятельности НАТО в Закавказье и Черноморском регионе, ограничивают возможности сотрудничества по вопросам безопасности. Так, маловероятно, что сторонам в ближайшем будущем удастся найти взаимопонимание по таким проблемам,

как будущее Договора по открытому небу или ситуация вокруг американских биологических лабораторий в Грузии.

Место России во внутривосточной дискуссии в Грузии служит ещё одним долгосрочным ограничителем. Мобилизация сторонниками ЕНД и другими оппозиционными силами своего электората вокруг связанных с Россией скандалов сужает пространство манёвра для правительства при выстраивании отношений с Москвой.

К долгосрочным факторам добавляются и конъюнктурные обстоятельства, такие как политический кризис после парламентских выборов 2020 г. или пандемия

COVID-19, заметно отразившаяся на товарообороте и турпотоке между Россией и Грузией.

Несмотря на влияние пандемии торгово-экономическая сфера занимает важное место в отношениях между двумя странами и, вероятно, продолжит развитие. Кроме того, заметен интерес народов России и Грузии к друг другу, что проявляется в новых общественных и культурных проектах. В условиях разногласий по вопросам безопасности именно эти, менее политизированные направления представляются наиболее перспективными для сотрудничества двух стран.

ЛИТЕРАТУРА

1. Двали Г. «Грузинскую мечту» сделали советской. *Коммерсантъ*. 2020. 23 ноября. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4583261> (дата обращения 29.01.2021).
2. Парламент Грузии принял резолюцию об интеграции республики в ЕС и НАТО. 2020. 25 декабря. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10357995> (дата обращения 29.01.2021).
3. Маркедонов С. Взгляд из Москвы на выборы в Грузии: протесты будут, революция — нет. URL: <https://sputnik-georgia.ru/columnists/20201102/249907893/Vzglyad-iz-Moskvy-na-vybory-v-Gruzii-protesty-budut-revolutsiya-net.html> (дата обращения 29.01.2021).
4. Парламент Грузии проголосует за лишение полномочий более трети депутатов. 2021. 2 февраля. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10599649> (дата обращения 2.02.2021).
5. Скандал с российской делегацией и штурм парламента. Главное о событиях в Тбилиси. 2019. 20 июня. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6574698> (дата обращения 01.02.2021).
6. В январе-ноябре снижение товарооборота между Грузией и Россией составило 10,4%. 2021. 11 января. URL: <https://www.interfax.ru/world/744626> (дата обращения 19.01.2021).
7. NATO Forces Visit Georgia. 2020. 7 апреля. URL: <https://mc.nato.int/media-centre/news/2020/nato-forces-visit-georgia-> (дата обращения 19.01.2021).
8. Noble Partner 2020 closing ceremony. U.S. Embassy in Georgia. 2020. 18 сентября. URL: <https://ge.usembassy.gov/noble-partner-2020-closing-ceremony/> (дата обращения 9.01.2021).
9. Коваленко М. Протопы ты мне НАТО по Черному. *Коммерсантъ*. 2020. 3 декабря. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4595399> (дата обращения 16.01.2021).
10. UK condemns Russia's GRU over Georgia cyber-attacks. UK Foreign and Commonwealth Office. 2020. 20 февраля. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-condemns-russias-gru-over-georgia-cyber-attacks> (дата обращения 29.01.2021).
11. The United States Condemns Russian Cyber Attack Against the Country of Georgia (February 20). U.S. Embassy in Georgia.

2020. 20 февраля. URL: <https://ge.usembassy.gov/the-united-states-condemns-russian-cyber-attack-against-the-country-of-georgia-february-20/> (дата обращения 13.01.2021).
12. The Netherlands considers Russia's GRU responsible for cyber attacks against Georgia. Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands. 2020. 20 февраля. URL: <https://www.government.nl/ministries/ministry-of-foreign-affairs/documents/diplomatic-statements/2020/02/20/the-netherlands-considers-russia-%E2%80%99s-gru-responsible-for-cyber-attacks-against-georgia> (дата обращения 14.01.2021).
13. Antidze M., Stubbs J. Georgia, backed by U.S. and Britain, blames Russia for 'paralyzing' cyber attack. 2020. 20 февраля. URL: <https://www.reuters.com/article/us-georgia-cyber-idUSKBN20E1W3> (дата обращения 14.01.2021).
14. Georgia becomes member of NATO cyber security platform. 2020. 5 марта. URL: <https://agenda.ge/en/news/2020/686> (дата обращения 14.01.2021).
15. NATO 2030: United for a New Era. 2020. 25 ноября. URL: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2020/12/pdf/201201-Reflection-Group-Final-Report-Uni.pdf (дата обращения 15.01.2021).
16. Secretary-designate Blinken Says NATO Door Shall Remain Open to Georgia. 2021. 20 января. URL: <https://civil.ge/archives/391935> (дата обращения 20.01.2021).
17. Coffey L. Creativity and Bold Leadership Needed for Georgia's NATO Membership. Heritage Foundation. 2019. 12 июня. URL: <https://www.heritage.org/defense/report/creativity-and-bold-leadership-needed-georgias-nato-membership> (дата обращения 22.01.2021).
18. Press Communiqué of the Co-Chairs of the Geneva International Discussion, 11 December 2020. URL: <https://dppa.un.org/en/press-communicue-of-co-chairs-of-geneva-international-discussion-11-december-2020> (дата обращения 21.01.2021).
19. Statement by the Ministry of Foreign Affairs on the 51st Round of the Geneva International Discussions. Ministry of Foreign Affairs of Georgia. URL: [https://mfa.gov.ge/News/%E2%80%8B%8Bsagareo-saqmeta-saministros-ganckhadaba-jenev-\(3\).asp?CatID=5](https://mfa.gov.ge/News/%E2%80%8B%8Bsagareo-saqmeta-saministros-ganckhadaba-jenev-(3).asp?CatID=5) (дата обращения 24.01.2021).
20. О консультациях по безопасности и стабильности в Закавказье. 2020. 11 декабря. URL: https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/international_safety/conflicts/-/asset_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/4483296 (дата обращения 19.01.2021).
21. Грузия поддержала решение США о выходе из Договора по открытому небу. 2020. 20 мая. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8539855> (дата обращения 9.01.2021).
22. Грузия отказалась отменить запрет на российские наблюдательные полеты 2020. 27 мая. URL: <https://ria.ru/20200527/1572048258.html> (дата обращения 12.01.2021).
23. Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Швеции, Действующим председателем ОБСЕ А.Линде, Москва, 2 февраля 2021 года. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4550431 (дата обращения 2.02.2021).
24. Комментарий Департамента информации и печати МИД России о ситуации вокруг «Исследовательского центра общественного здравоохранения им. Р.Лугара» в Грузии. URL: https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4138777 (дата обращения 2.02.2021).
25. Россия ожидает скорейшего подписания меморандума о биологическом сотрудничестве

- риях с Арменией — посол. 2020. 11 июня. URL: <https://ru.armeniasputnik.am/politics/20200611/23349166/Rossiia-ozhidaet-skoreyshego-podpisaniya-memoranduma-o-biolaboratoriyakh-s-Armeniy.html> (дата обращения 21.01.2021).
26. Georgia's Economic Dependence on Russia: Trends and Threats. 2020. 4 мая. URL: <https://transparency.ge/en/blog/georgias-economic-dependence-russia-trends-and-threats> (дата обращения 18.01.2021).
27. Турпоток из России в Грузию в 2020 году сократился в семь раз. 2021 11 января. URL: <https://www.interfax.ru/world/744626> (дата обращения 11.01.2021).
28. Сколько валюты мигранты прислали в Грузию в 2020 году. 2021. 16 января. URL: <https://sputnik-georgia.ru/economy/20210116/250623536/Skolko-valyuty-migranty-prislali-v-Gruziyu-v-2020-godu.html> (дата обращения 16.01.2021).
29. Кривошеев В., Халатян А. Армения и Азербайджан очертили границы отношений. *Коммерсантъ*. 2021. 13 января. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4640957> (дата обращения 14.01.2021).
30. В Грузии студентов будут бесплатно обучать русскому языку и литературе, 2020. 29 сентября. URL: <https://sputnik-georgia.ru/society/20200929/249574174/V-Gruzii-studentov-budut-besplatno-obuchat-russkomu-yazyku-i-literature.html> (дата обращения 9.01.2021).
31. Центр грузинского языка и культуры открылся в ПГУ. 2019. 8 октября. URL: https://pgu.ru/news/?ELEMENT_ID=325773 (дата обращения 04.01.2021).
32. Центр русского языка и культуры откроется в Тбилиси в декабре. 2019. 29 ноября. URL: <https://sputnik-georgia.ru/society/20191129/247146481/Tsent-russkogo-yazyka-i-kultury-otkroetsya-v-Tbilisi-v-dekatre.html> (дата обращения 13.01.2021).
33. Двали Г. Центр русской культуры не пускают в Тбилиси. *Коммерсантъ*. 2019. 1 декабря. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4178975> (дата обращения 19.01.2021).
34. Правление Фонда Горчакова подвело итоги конкурса на получение грантов в I полугодии 2020 году. 2019. 17 июля. URL: <https://gorchakovfund.ru/news/pravlenie-fonda-gorchakova-podvelo-itogi-konkursa-na-poluchenie-grantov-v-i-polugodii-2020-godu/> (дата обращения 17.01.2021).
35. Правление Фонда Горчакова подвело итоги конкурса на получение грантов во II полугодии 2020 года. 2020. 16 января. URL: <https://gorchakovfund.ru/news/pravlenie-fonda-gorchakova-podvelo-itogi-konkursa-na-poluchenie-grantov-vo-ii-polugodii-2020-goda/> (дата обращения 15.01.2021).
36. Правление Фонда Горчакова подвело итоги конкурса на получение грантов в I полугодии 2021 года. 2020. 24 июля. URL: <https://gorchakovfund.ru/news/pravlenie-fonda-gorchakova-podvelo-itogi-konkursa-na-poluchenie-grantov-v-i-polugodii-2021-goda/> (дата обращения 18.01.2021).
37. Форум регионов Юга России и Грузии. URL: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/item?id=F60C1530-03FA-4857-A4E2-68043C3B91FF> (дата обращения 17.01.2021).

REFERENCES:

1. Dvali G. «Georgian Dream» made Soviet. *Kommersant*. 2020. 23 November. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4583261> [Accessed: 29.01.2021] (In Russ.)
2. The Parliament of Georgia adopted a resolution on the integration of the republic into the EU and NATO. 2020. 25 December. URL: <https://>

- tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10357995 [Accessed: 29.01.2021] (In Russ.)
3. Markedonov S. A View from Moscow to the Elections in Georgia: There Will Be Protests, No Revolution. URL: <https://sputnik-georgia.ru/columnists/20201102/249907893/Vzglyad-iz-Moskvy-na-vybory-v-Gruzii-protesty-budut-revolyutsiya-net.html> [Accessed: 29.01.2021] (In Russ.)
 4. The Parliament of Georgia will vote for the deprivation of powers of more than a third of the deputies. 2020. 2 February. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10599649> [Accessed: 2.02.2021] (In Russ.)
 5. The scandal with the Russian delegation and the storming of parliament. The main thing about the events in Tbilisi. 2019. 20 June. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6574698> [Accessed: 01.02.2021] (In Russ.)
 6. In January-November, the decrease in trade turnover between Georgia and Russia amounted to 10.4%. 2021. 11 January. URL: <https://www.interfax.ru/world/744626> [Accessed: 19.01.2021] (In Russ.)
 7. NATO Forces Visit Georgia. 2020. 7 April. URL: <https://mc.nato.int/media-centre/news/2020/nato-forces-visit-georgia-> [Accessed: 19.01.2021]
 8. Noble Partner 2020 closing ceremony. U.S. Embassy in Georgia. 2020. 18 September. URL: <https://ge.usembassy.gov/noble-partner-2020-closing-ceremony/> [Accessed: 9.01.2021]
 9. Kovalenko M. Protopy me NATO on Black. *Kommersant*. 2020. 3 December. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4595399> [Accessed: 16.01.2021]. (In Russ.)
 10. UK condemns Russia's GRU over Georgia cyber-attacks. UK Foreign and Commonwealth Office. 2020. 20 February. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-condemns-russias-gru-over-georgia-cyber-attacks> [Accessed: 29.01.2021]
 11. The United States Condemns Russian Cyber Attack Against the Country of Georgia (February 20). U.S. Embassy in Georgia. 2020. 20 February. URL: <https://ge.usembassy.gov/the-united-states-condemns-russian-cyber-attack-against-the-country-of-georgia-february-20/> [Accessed: 13.01.2021]
 12. The Netherlands considers Russia's GRU responsible for cyber attacks against Georgia. Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands. 2020. 20 February. URL: <https://www.government.nl/ministries/ministry-of-foreign-affairs/documents/diplomatic-statements/2020/02/20/the-netherlands-considers-russia%E2%80%99s-gru-responsible-for-cyber-attacks-against-georgia> [Accessed: 14.01.2021].
 13. Antidze M., Stubbs J. Georgia, backed by U.S. and Britain, blames Russia for 'paralyzing' cyber attack. 2020. 20 February. URL: <https://www.reuters.com/article/us-georgia-cyber-idUSKBN20E1W3> [Accessed: 14.01.2021].
 14. Georgia becomes member of NATO cyber security platform. 2020. 5 Martha. URL: <https://agenda.ge/en/news/2020/686> [Accessed: 14.01.2021]
 15. NATO 2030: United for a New Era. 2020 25 November. URL: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2020/12/pdf/201201-Reflection-Group-Final-Report-Union.pdf [Accessed: 15.01.2021]
 16. Secretary-designate Blinken Says NATO Door Shall Remain Open to Georgia. 2021. 20 January. URL: <https://civil.ge/archives/391935> [Accessed: 20.01.2021].
 17. Coffey L. Creativity and Bold Leadership Needed for Georgia's NATO Membership. 2019. 12 June. URL: <https://www.heritage.org/defense/report/creativity-and-bold-leadership-needed-georgias-nato-membership> [Accessed: 22.01.2021].
 18. Press Communiqué of the Co-Chairs of the Geneva International Discussion, 2020. 11 December. URL: <https://dppa.un.org/en/>

- [press-communique-of-co-chairs-of-geneva-international-discussion-11-december-2020](#) [Accessed: 21.01.2021]
19. Statement by the Ministry of Foreign Affairs on the 51st Round of the Geneva International Discussions. Ministry of Foreign Affairs of Georgia. URL: [https://mfa.gov.ge/News/%E2%80%8B%8Bsagareo-saqmeta-saministros-ganckhadeba-jenev-\(3\).aspx?CatID=5](https://mfa.gov.ge/News/%E2%80%8B%8Bsagareo-saqmeta-saministros-ganckhadeba-jenev-(3).aspx?CatID=5) [Accessed: 24.01.2021]
 20. On consultations on security and stability in the Transcaucasus. 2020. 11 December. URL: https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/international_safety/conflicts/-/asset_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/4483296 [Accessed: 19.01.2021]. (In Russ.)
 21. Georgia supported the US decision to withdraw from the Open Skies Treaty. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8539855> [Accessed: 29.01.2021] (In Russ.)
 22. Georgia refused to lift the ban on Russian observation flights. 2020. 20 May. URL: <https://ria.ru/20200527/1572048258.html> [Accessed: 12.01.2021] (In Russ.)
 23. Speech and answers to media questions by Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation Sergey Lavrov during a joint press conference following talks with Minister of Foreign Affairs of Sweden, OSCE Chairman-in-Office A. Linde, Moscow, February 2, 2021. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4550431 [Accessed: 2.02.2021] (In Russ.)
 24. Commentary of the Department of Information and Press of the Russian Foreign Ministry on the situation around the «Research Center for Public Health named after R. Lugar in Georgia». URL: https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4138777 [Accessed: 2.02.2021]. (In Russ.)
 25. Russia expects the soonest signing of a memorandum on biological laboratories with Armenia — ambassador. 2020. 11 June. URL: <https://ru.armeniasputnik.am/politics/20200611/23349166/Rossiya-ozhidaet-skoreyshego-podpisaniya-memoranduma-o-biolaboratoriyakh-s-Armenicy.html> [Accessed: 21.01.2021]. (In Russ.)
 26. Georgia's Economic Dependence on Russia: Trends and Threats. 2020. 4 May. URL: <https://transparency.ge/en/blog/georgias-economic-dependence-russia-trends-and-threats> [Accessed: 18.01.2021].
 27. Tourist flow from Russia to Georgia in 2020 decreased by seven times. 2021. 11 January. URL: <https://www.interfax.ru/world/744626> [Accessed: 11.01.2021]. (In Russ.)
 28. How much currency did migrants send to Georgia in 2020. 2021. 16 January. URL: <https://sputnik-georgia.ru/economy/20210116/250623536/Skolko-valyuty-migranty-prislali-v-Gruziiyu-v-2020-godu.html> [Accessed: 16.01.2021] (In Russ.)
 29. Krivosheev V., Khalatyan A. Armenia and Azerbaijan have outlined the boundaries of relations. *Kommersant*. 2021. 13 January. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4640957> [Accessed: 14.01.2021] (In Russ.)
 30. In Georgia, students will be taught Russian language and literature for free. 2020. 29 September. URL: <https://sputnik-georgia.ru/society/20200929/249574174/V-Gruzii-studentov-budut-besplatno-obuchat-russkomu-yazyku-i-literature.html> [Accessed: 9.01.2021] (In Russ.)
 31. Center for Georgian language and culture opened at PSU. 2019. 8 September. URL: https://pgu.ru/news/?ELEMENT_ID=325773 [Accessed: 04.01.2021] (In Russ.)
 32. The Center for Russian Language and Culture will open in Tbilisi in December. 2019 29 November. URL: <https://sputnik-georgia.ru/society/20191129/247146481/Tsentrrusskogo-azyka-i-kultury-otkroetsya-v-Tbilisi-v-dekabre.html> [Accessed: 13.01.2021] (In Russ.)
 33. Dvali G. The center of Russian culture is not allowed in Tbilisi. 2019. 1 December. URL:

- <https://www.kommersant.ru/doc/4178975> [Accessed: 19.01.2021] (In Russ.)
34. The Board of the Gorchakov Foundation has summed up the results of the competition for grants in the first half of 2020. 2019. 17 July. URL: <https://gorchakovfund.ru/news/pravlenie-fonda-gorchakova-podvelo-ito-gi-konkursa-na-poluchenie-grantov-v-i-polugodii-2020-godu/> [Accessed: 17.01.2021] (In Russ.)
35. The Board of the Gorchakov Foundation has summed up the results of the competition for grants in the second half of 2020. 2020. 16 January. URL: <https://gorchakovfund.ru/news/pravlenie-fonda-gorchakova-podvelo-ito-gi-konkursa-na-poluchenie-grantov-vo-ii-polugodii-2020-goda/> [Accessed: 15.01.2021]. (In Russ.)
36. The Board of the Gorchakov Foundation has summed up the results of the competition for grants in the first half of 2021. 2020. 24 July. URL: <https://gorchakovfund.ru/news/pravlenie-fonda-gorchakova-podvelo-ito-gi-konkursa-na-poluchenie-grantov-v-i-polugodii-2021-goda/> [Accessed: 18.01.2021]. (In Russ.)
37. Forum of the Regions of the South of Russia and Georgia. URL: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--plai/public/application/item?id=F60C1530-03FA-4857-A4E2-68043C3B91FF> [Accessed: 17.01.2021] (In Russ.)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Олег Г. Карпович, доктор юридических наук, доктор политических наук, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка 53/2, стр. 1;

iskran@yahoo.com

Олег И. Шакиров, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка 53/2, стр. 1;

shakirov.oleg@gmail.com

Oleg G. Karpovich, Doctor of Law, Doctor of Political Sciences, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка 53/2, стр. 1;

iskran@yahoo.com

Oleg I. Shakirov, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка 53/2, стр. 1;

shakirov.oleg@gmail.com