

<https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-2-207-218>



## Регион Черного моря в политике безопасности Румынии: эволюция подходов

Диана С. Айвазян

*Институт Европы Российской академии наук, Москва, Россия,*

[diana.avvazyan87@gmail.com](mailto:diana.avvazyan87@gmail.com)

**Аннотация:** в статье изучаются место и роль региона Черного моря в политике безопасности Румынии. Рассматриваются подходы, ключевые закономерности и результаты в этой сфере внешней политики Румынии, начиная с периода после распада СССР в 1991 г. Анализируются концепции и стратегии национальной безопасности и стратегии национальной обороны Румынии, принятые с 1994 г. по настоящее время. Автор приходит к выводу, что черноморское направление политики безопасности Румынии последовательно основывается на стратегическом партнерстве с США и солидарности с подходами НАТО и ЕС применительно к региону Черного моря. Этот выбор приводит к дисбалансу в отношениях Румынии с прибрежными черноморскими странами, для которых евроатлантизм не стал идеологической основой внешней политики (России и Турции). В отсутствие поиска новой модели отношений с прибрежными странами политика Румынии приводит к нарастанию конфликтного потенциала в Черноморском регионе.

**Ключевые слова:** Румыния, Черное море, политика, безопасность, евроатлантизм, мультилатерализм

**Для цитирования:** Айвазян Д.С. Регион Черного моря в политике безопасности Румынии: эволюция подходов. *Проблемы постсоветского пространства*. 2021;8(2):207-218. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-2-207-218>

*Статья поступила: 30.04.2021*

*Принята в печать: 13.05.2021*

*Опубликована: 25.06.2021*

## Black Sea Region in the Security Policy of Romania: Evaluation of Approaches

Diana S. Avvazyan

*Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,*

[diana.avvazyan87@gmail.com](mailto:diana.avvazyan87@gmail.com)

**Abstract:** The paper is dedicated to the role of the Black Sea region in the security policy of Romania. Approaches, patterns and results of this area of the foreign policy of Romania are

studied since the period after the collapse of the USSR in 1991. The concepts and strategies of the national security and the strategies of national defense of Romania, adopted since 1994 are analysed. The key patterns and results of the security policy pursued by Romania in the Black Sea region are defined. The author concludes that this direction of Romania's policy is consistently based on the strategic partnership with the United States and solidarity with the approaches of the NATO and EU in the Black Sea region. The policy leads to the imbalance in the relations with the littoral states for which euro-atlanticism has not become an ideological basis for their foreign policy (Russia and Turkey). Amidst the absence of the search for a new model of relations with the littoral states, Romania's policy leads to the growth of the potential for confliction in the Black Sea region.

**Keywords:** Romania, Black Sea, policy, security, euroatlantism, multilateralism

**For citation:** Ayvazyan D.S. Black Sea Region in the Security Policy of Romania: evaluation of approaches. *Post-Soviet Issues*. 2021;8(2):207-218. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-2-207-218>

Received: 30.04.2021

Revised: 13.05.2021

Published: 25.06.2021

## ВВЕДЕНИЕ

До настоящего времени морские регионы сохраняют свою традиционную значимость ввиду своего высокого ресурсного потенциала: морских биологических, минеральных, рекреационных ресурсов, транзитного потенциала. Черноморский регион претерпел качественные политико-правовые изменения после распада СССР в 1991 году. Эти изменения до сих пор определяют его развитие. К Черному морю получили выход новообразованные независимые демократические республики — Россия, Украина, Грузия, в 2008 году образовалась частично признанная Республика Абхазия. Болгария и Румыния вышли из состава Совета экономической взаимопомощи и Организации Варшавского договора в 1991 году и к 2004 году вступили в состав НАТО, а к 2007 году стали странами — членами Европейского союза. Кардинальная перестройка внутри и внешнеполитической ориентации большинства черноморских государств привела

к переосмыслению задач их внешней политики в регионе Черного моря. В этой связи, представляет интерес эволюция современной политики Румынии в сфере безопасности в регионе Черного моря, давшей согласие на размещение военно-морских баз США на своей территории.

## ПРИОРИТЕТЫ ПОЛИТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ РУМЫНИИ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

Черноморское побережье — единственный выход к морю для Румынии, что предопределяет его значимость для внешней политики страны. Рассмотрим подходы к региону в документах Румынии стратегического значения, принятых с момента распада СССР в 1991 году: концепциях и стратегиях национальной безопасности (1994–2010 гг.), стратегиях национальной обороны (2010–2020 гг.).

Демократические преобразования во внутривосточной жизни Румынии

предопределили характер ее отношений с черноморскими странами. В результате революции 1989 года, во время которой был свергнут режим Н. Чаушеску, генерального секретаря Румынской коммунистической партии и президента Социалистической Республики Румыния в стране сформировалось демократическое правительство. На первых многопартийных выборах в Румынии, состоявшихся 20 мая 1990 года, две трети мест в парламенте получил Фронт национального спасения. Его фактический лидер И. Илиеску был избран президентом Румынии, набрав 85 % голосов [1, с. 160]. 8 декабря 1991 года на референдуме в Румынии была одобрена конституция, объявившая Румынию демократическим государством с республиканской формой правления<sup>1</sup>. Начиная с этого периода до настоящего времени в Румынии сменилось несколько президентов. Смены политического руководства не повлияли на базовые подходы внутри- и внешнеполитического курса: укрепление демократии и рыночной экономики, европейская и евроатлантическая интеграция. Эти подходы стали основой современной политики безопасности Румынии в регионе Черного моря.

Страны — члены ЕС и НАТО представляли на момент смены политического и экономического устройства в Румынии в 1989 году более экономически развитые и благополучные демократические государства. Членство в ЕС и НАТО должно было принести Румынии социально-экономические выгоды и гарантии коллективной обороны в случае внешней агрессии.

При этом протяженность сухопутных границ Румынии в более чем 11 раз больше протяженности морской границы

(румынское побережье Черного моря составляет 225 км; общая протяженность сухопутной границы — 2508 км, в том числе с Болгарией — 608 км, Венгрией — 443 км, Молдовой — 450 км, Сербией — 476 км, Украиной — 531 км)<sup>2</sup>. Цепочки поставок в Черноморском регионе соединяют его с другими регионами, в основном с Европой и Азией, а не с прибрежными странами [2]. Эта особенность географического положения и экономической конъюнктуры в регионе Черного моря предопределяет то, что Румыния будет уделять особое внимание безопасности сухопутных границ наряду с безопасностью морской границы. В особенности это касается Украины и Болгарии, с которыми Румыния имеет и сухопутную, и морскую границу. В этой связи, как отмечает Д. Г. Драган, Бухарест рассматривает Черноморский регион «в комплексе национальных и союзнических (европейских и евроатлантических) интересов, вследствие чего его географические границы... выходят за рамки узкого понимания региона» [3, с. 159] — т. е. только стран, имеющих выход к Черному морю. Проблемы безопасности региона Черного моря взаимосвязаны с безопасностью Балканского, Дунайского регионов, Южного Кавказа, а также с политикой Румынии в отношении соседней Республики Молдовы.

Политика безопасности Румынии в регионе Черного моря не стала самостоятельным и обособленным направлением внешней политики страны. Лишь в стратегии национальной безопасности Румынии «Европейская Румыния, Евроатлантическая Румыния: для лучшей жизни в демократической, более безопасной и процветающей стране», принятой в 2006 г. в период президентства

<sup>1</sup> Чаушеску, Николае. URL: <https://tass.ru/encyclopedia/person/chaushesku-nikolae>.

<sup>2</sup> География Румынии. Природа, климат, население, флора и фауна Румынии. URL: <http://www.gecont.ru/articles/geo/romania.htm> (дата обращения: 05.04.2021)

Т. Бэеску (2004–2009; 2009–2014), оценке обстановки в регионе Черного моря был посвящен отдельный раздел — «Румыния — динамичный вектор безопасности и процветания в Черноморском регионе» [4, с.4]. После вступления в НАТО в 2004 году Румыния тем самым выразила готовность усилить стратегическую значимость региона для НАТО и внести большой вклад в его развитие.

Во всех вышеперечисленных документах, касающихся национальной безопасности и обороны Румынии, дается ключевая характеристика Черноморского региона — его нестабильность. Неустойчивость социальной, экономической, военно-политической сфер жизни обществ стран региона, главным образом, обусловлена тем, что до сих пор не преодолены последствия распада СССР и социалистического блока, в том числе, распада Югославии. Как отмечает Дж. Думанлы, после окончания холодной войны, распада Варшавского Пакта в регионе Черного моря образовался «пробел власти», который быстро заполнили США и Евросоюз [5, с. 8]. Создание же и закрепление нового баланса сил на Черном море вновь привело к столкновению интересов региональных и внерегиональных акторов.

С учетом этой конъюнктуры основная цель политики Румынии — обеспечить безопасность в Черноморском регионе. В 1994 году Высший совет национальной обороны Румынии утвердил Интегрированную концепцию национальной безопасности Румынии. В документе Румыния ставит цель укрепить статус страны как фактора стабильности на субрегиональном и континентальном уровнях [6, с. 4]. В период президентства Э. Констатинеску (1996–2000 гг.) в 1999 году была принята Национальная стратегия безопасности Румынии «Стабильность демократии, экономическое развитие и евро-атлантическая интеграция». В стра-

тегии не выделяются проблемы региона Черного моря, однако отмечается, что необходимо стабилизировать Юго-Восточную Европу с учетом ситуации на Балканах (на тот момент продолжался процесс распада Югославии — прим. авт.) [7, с. 95-97].

В период дальнейшего нахождения на посту президента Румынии И. Илиеску (2001–2004) в 2001 году была принята новая Стратегия национальной безопасности Румынии «Защита демократии и фундаментальных прав человека, устойчивое экономическое и социальное развитие и интеграция в НАТО и ЕС». В документе Румыния ставит цель продвигать активную политику на двусторонней или международной основе для того, чтобы обеспечить безопасность и стабильность в Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе, в Дунайском и Черноморском регионах [8]. В стратегии национальной безопасности от 2006 г. в разделе, посвященном Черноморскому региону, Румыния выделяет следующее основное направление своей политики — создание климата безопасности и процветания в Черноморском регионе [4, с.19-22].

После вступления в НАТО в Румынии было модифицировано законодательство в сфере оборонного планирования, и стратегия национальной безопасности была переименована в стратегию национальной обороны, которую как и ранее президент должен представлять парламенту в течение первых шести месяцев своего мандата [8, с. 102]. В 2010 году во время второго срока президентства Т. Бэеску в Румынии была принята Стратегия национальной обороны «Для Румынии, гарантирующей безопасность и процветание будущих поколений». При действующем президенте Румынии, К. Йоханнисе (2014–2019; 2019–2024), в 2015 году была принята Стратегия национальной обороны Румынии 2015–2019 «Сильная Румыния с Европой

и миром», в 2020 году, после его переизбрания на второй срок — Стратегия национальной обороны Румынии 2020–2024 «Вместе к безопасной и процветающей Румынии в мире с новыми вызовами». Во всех последних трех стратегиях Румыния ставит цель обеспечить безопасность, предсказуемость, стабильность и продвигать сотрудничество в Черноморском регионе.

В понимании того, каким образом обеспечить безопасность, а также угроз и рисков безопасности Румыния опирается на принципы евроатлантизма и мультилатерализма. В концепции национальной безопасности Румынии 1994 года, до ее вхождения в ЕС и НАТО выражается намерение участвовать в деятельности субрегиональных политических и экономических организаций, вновь созданных или возрожденных, совместно с государствами, граничащими с Черным морем, а также с балканскими и придунайскими странами [6, с. 4]. Это намерение отражает интерес Румынии внести активный вклад в работу Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), созданной в результате подписания в 1992 году в Стамбуле декларации о Черноморском экономическом сотрудничестве. Документ подписали главы государств и правительств прибрежных черноморских государств — России, Румынии, Турции, Украины, Грузии и близлежащих к ним — Молдовы, Албании, Армении, Азербайджана. Подготовительная работа к созданию ОЧЭС началась с 1990 года, когда ряд черноморских государств провели консультации о возможности заключения соглашения о Черноморском экономическом сотрудничестве [9, с.89].

В последующих стратегиях с 2006 года по настоящее время в результате интеграции политики безопасности Румынии с политикой ЕС и НАТО Румыния последовательно отстаивает идею о том, что без-

опасность в Черноморском регионе будет достижима в случае, если Румыния будет граничить со стабильными, демократическими и процветающими государствами [4]. Румыния полагает, что соответствие критериям членства в евроатлантическом сообществе оказывает благотворное влияние на уровень жизни населения, способы взаимодействия между государствами, безопасность и процветание в Европе. При этом отмечается интерес Румынии в том, чтобы расширение европейских и евроатлантических структур не привело к созданию новых разделительных линий [10, с. 19-22].

Такой подход отражает солидарность Румынии с политикой Европейского союза в отношении пояса соседства, в основу которой заложен принцип создания безопасного, мирного соседства демократических государств и которая реализуется, в том числе, с помощью программы ЕС «Восточное партнерство». В соседство Румынии входят государства с демократическими политическими режимами, что, однако, не приводит к снижению конфликтного потенциала в Черноморском регионе. Ключевой источник противоречий в Большом Черноморском регионе — национально-территориальные конфликты.

### **РИСКИ, УГРОЗЫ И СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РУМУНИИ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ**

Начиная с 2006 года Румыния выделяет эти конфликты в качестве основных региональных рисков и угроз и рассматривает их как сепаратистские (в основу этих конфликтов заложено намерение тех или иных социальных общностей отделиться от государства, в котором они проживали, войти в состав другого государства либо создать свое государство, объявив о независимости – прим. авт.) и замороженные (имеющие глубокий исторический контекст, длящиеся

длительное время и трудно разрешаемые — прим. авт.). В стратегии от 2006 года указываются конфликты в восточной Молдове (Приднестровье), восточной и северной Грузии (Абхазия и Южная Осетия), западном Азербайджане (Нагорный Карабах), юге России (Чечня и другие республики или автономные районы Северного Кавказа) [4, с.20]. В стратегии 2010 года Румыния упоминает конфликт, разразившийся летом 2008 года между Россией и Грузией. В стратегии от 2015 года Румыния оценивает изменение статуса Крыма в 2014 году как аннексию Крыма со стороны России и отмечает факт ухудшения отношений между НАТО и Россией.

В стратегии национальной обороны Румынии на 2020–2024 гг. на фоне политики непризнания изменения статуса Крыма в 2014 году со стороны ЕС и НАТО и солидарности Румынии с ней страна оценивает действия России на Черном море как представляющие угрозу национальным стратегическим интересам Румынии, которые направлены на обеспечение безопасности границ ЕС и НАТО, энергетическую безопасность и стабильность в регионе Черного моря. В частности, выделяются следующие действия России: усиление наступательных военных сил и средств России на Черном море, активные действия по разбалансированию военных сил и средств союзников НАТО на восточном фланге, гибридные действия [11, с. 6, 23].

Румыния считает, что действия России способствуют ухудшению региональной стабильности и негативно сказываются на устойчивости государств региона, в частности, Молдовы, Украины и Грузии, на достижение задач этих государств в их отношениях с ЕС и/или НАТО. В этой оцен-

ке Румыния исходит из того, что черноморские государства должны воздерживаться от поддержки сепаратистских движений, экстремистских и террористических организаций [4, с. 20].

В регионе Черного моря Румыния не имеет прямых военных угроз своей безопасности, исходящих от прибрежных государств. Такое видение природы вышеупомянутых конфликтов в Большом Черноморском регионе обусловлено рисками и задачами, которые видит Румыния в своей внутренней этно-социальной политике. 6,5 % населения Румынии составляют венгры (в том числе, секлеры)<sup>3</sup>. В апреле 2020 года верхняя палата парламента Румынии (Сенат) отклонила законопроект о предоставлении национальной автономии Секейскому краю, где компактно проживают венгры [12]. Не будучи готовой предоставлять автономию этническому меньшинству внутри страны, Румыния поддерживает на международном поле принцип территориальной целостности, а не права на самоопределение.

Негативная оценка Румынией действий России на Черном море как страны — члена ЕС и НАТО связана и с фактором исторической памяти, который продолжает влиять на румыно-российские отношения. Коммунистический режим Н. Чаушеску, павший в 1989 году, оценивался в стратегиях демократической Румынии негативно, Россия же выступает и как правопреемница СССР, который также придерживался коммунистической идеологии.

Румыния выбрала США как гаранта национальной безопасности и рассчитывает на военный потенциал США и НАТО для того, чтобы обеспечить безопасность в регионе Черного моря. Концепция безопасности Румынии от 1994 года ставила

<sup>3</sup> Румыния. Общая информация. Посольство Румынии в Российской Федерации. URL: <https://moscova.mae.ro/ru/romania/923#null> (дата обращения: 08.04.2021).

целью развивать отношения с США, все последующие вышеупомянутые стратегии — углублять стратегическое партнерство с США. Политика безопасности Румынии в регионе Черного моря стала составной частью партнерства страны с США, в первую очередь и с НАТО — во вторую.

После распада СССР шансы Румынии найти в своем ближайшем соседстве надежного гаранта безопасности, который мог бы эффективно поддерживать новое, демократическое общественно-политическое устройство страны были предельно низки. Черноморские страны, кроме Турции, а также балканские страны переживали кризис. Евросоюз до сих пор не создал единые вооруженные силы. Региональный формат обеспечения безопасности на Черном море с участием только прибрежных государств Румыния в вышеупомянутых стратегиях не рассматривала, отдав приоритет евроатлантической интеграции.

Можно предположить, что в регионе Черного моря Румыния, в первую очередь, учитывает интересы США, поскольку имеет намерение углублять стратегическое партнерство с Вашингтоном и получать поддержку США и НАТО в своей политике в отношении Молдовы, в частности вокруг конфликта в Приднестровье. Вооруженное противостояние в Приднестровье имело место в конце 1991— начале 1992 г. Румыния оказала поддержку руководству Молдовы, в том числе, направив военную технику, Россия же выступила против военных действий Молдовы, развязанных в отношении Приднестровья [13, с. 15]. В стратегии национальной безопасности на период 2020–2024 Румыния рассматривает в качестве риска возможность переориентации Молдовы с европейской интеграции на евразийское направление [11, с.27]. Для успеха на пути вступления в Евросоюз требуется же разрешение территориальных конфликтов.

Начиная с 2006 года, Румыния последовательно выделяет следующие военные средства реализации национальной безопасности в регионе Черного моря: усиление европейского и евроатлантического присутствия, в том числе с помощью программы НАТО «Партнерство ради мира», а также оперативных возможностей США; военное сотрудничество с США на территории Румынии и в регионе Черного моря; усиление сил сдерживания и оборонных сил НАТО на Черном море, включая развитие партнерств с другими заинтересованными странами, совершенствование средств раннего предупреждения и ситуационной осведомленности.

Среди дипломатических средств реализации в стратегии от 2006 года выделяются организация Черноморского форума диалога и сотрудничества, сотрудничество с Республикой Молдова в процессе ее модернизации, демократизации и европейской интеграции и прямое участие в мирном разрешении конфликтов и споров в ближайшем соседстве [4, с. 19-22]. Среди экономических средств в стратегиях от 2006 и 2010 гг. выделяются развитие энергетических и транспортных коридоров, связывающих Черноморский регион с государствами евро-атлантического сообщества и эффективное использование энергетического потенциала региона Черного моря [4, с. 13], [10, с. 6-16].

#### **РЕЗУЛЬТАТЫ ПОЛИТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ РУМЫНИИ В РЕГИОНЕ ЧЕРНОГО МОРЯ**

Румыния последовательно реализует заявленные в вышеупомянутых документах цели и средства политики безопасности в регионе Черного моря. Исходя из принципа мультилатерализма, Румыния до настоящего времени участвует в работе ОЧЭС наряду с другими странами, входящими в организацию. Румыния председательствовала в ОЧЭС шесть раз.

В период своего председательства в первом полугодии 2020 года приоритеты Румынии заключались в том, чтобы обеспечить устойчивое развитие Черноморского региона, укрепить региональный мир, стабильность и процветание.<sup>4</sup> Эти принципы согласуются с политикой Евросоюза в регионе Черного моря. Однако наибольший вклад в проектное сотрудничество в рамках ОЧЭС вносят на сегодняшний день Россия и ЕС, вкладывая соответствующие финансовые средства.

По инициативе Румынии 5 июня 2006 года в Бухаресте был создан первый Черноморский форум диалога и сотрудничества. В нем приняли участие 10 из 12 стран ОЧЭС (кроме Албании и Сербии), и лишь 6 из 10 стран были представлены на уровне глав государств. [14, с. 34]. Форум не стал постоянно действующей организацией ввиду незаинтересованности России и Турции. [15, с. 16]: форум частично дублировал функции ОЧЭС в сфере экономического сотрудничества и функции ОБСЕ, ООН в урегулировании национально-территориальных конфликтов. Тем не менее, на неправительственном уровне в Румынии с 2017 года проводится Балканский и Черноморский форум по безопасности. Мероприятие организует Новый стратегический центр Румынии совместно со своими партнерами, при поддержке властей Румынии

и спонсорстве со стороны Управления общественной дипломатии НАТО<sup>5</sup>.

С 1994 года Румыния первой из посткоммунистических стран присоединилась к программе НАТО «Партнерство во имя мира»<sup>6</sup>. После присоединения к НАТО в 2004 году военное сотрудничество Румынии с НАТО и США усилилось. В 2005 году на территории Румынии были созданы американские военно-морские базы. В сентябре 2011 года Румыния и США подписали соглашение, предусматривающее размещение элементов американской ПРО в Румынии, и совместную декларацию о стратегическом партнерстве в XXI веке [16]. В продолжение этих договоренностей 12 мая 2020 года в военно-воздушной базе Девеселу состоялась церемония постановки на боевое дежурство объекта системы ЕвроПРО Aegis Ashore [17, с. 13]. В ноябре 2020 года состоялись румыно-американские военные учения Rapid Falcon («Быстрый сокол») на румынской базе Михаил Когэлничану<sup>7</sup> и на полигоне Капу Мидия в уезде Констанца на юго-востоке Румынии<sup>8</sup>.

После изменения статуса Крыма в марте 2014 года, которое НАТО оценило как аннексию со стороны России, организация увеличила количество военных учений<sup>9</sup>, в том числе на Черном море. В регулярных учениях на Черном море Румыния прини-

<sup>4</sup> Priorities of the Romanian BSEC Chairmanship-in-Office. (1 January–30 June 2020). URL: <http://www.bsecorganization.org/chairmanship> (Accessed: 12th March 2021).

<sup>5</sup> Event concept and panel description. Black Sea and Balkans Security Forum 2020 URL: <https://2bsecurityforum.ro/concept/> (Accessed: 19.04.2021).

<sup>6</sup> A chronology of Romania – NATO relationship. URL: <https://www.mae.ro/en/node/2131> (Accessed: 20.04.2021).

<sup>7</sup> Авиабаза «Михай Когэлничану» находится в 12 км от черноморского побережья Румынии и в 30 км от румынского морского порта Констанца

<sup>8</sup> Румыно-американские учения с артиллерийскими стрельбами прошли на юго-востоке страны. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10050347> (дата обращения: 20.04.2021).

<sup>9</sup> Exercises. 23 March 2021. NATO. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics\\_49285.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_49285.htm) (Accessed: 20.04.2021).



мает участие совместно с другими странами-членами НАТО.

Развивая военное сотрудничество с США и с НАТО на своей территории, включая черноморское побережье, Румыния действует вместе со своими союзниками в вопросе евроинтеграции Молдовы и урегулирования конфликта вокруг статуса непризнанной Приднестровской Молдавской Республики (ПМР), находящихся в непосредственной близости от региона Черного моря. При нынешнем президенте Румыния перешла от идеи объединения с Молдовой, имеющей культурную, языковую близость к поддержке ее евроинтеграции. Так, в период президентства Траяна Бэеску (2004–2014 гг.) воспроизводился тезис о едином румынском народе, искусственно разделенном пактом Молотова — Риббентропа, и необходимости его воссоединения под эгидой ЕС<sup>10</sup>. Евроинтеграция Молдовы зависит, в первую очередь, от политической воли Молдовы, разрешение конфликта вокруг ПМР — от прямых участников конфликта и посредников (ОБСЕ). Однако Румыния, заинтересованная в евроинтеграции Молдовы, будет поддерживать идею вывода из Приднестровья российских миротворцев, озвученную в ноябре 2020 года новым президентом Молдовы М. Санду<sup>11</sup>.

В сфере энергетики Румыния предпринимает попытки снизить зависимость от импорта газа, увеличив собственную добычу газа, в том числе на шельфе Черного моря, а в перспективе — начав поставки за рубеж.

Россия — основной поставщик газа в Румынию. В первой четверти 2020 года доля российского газа в импорте Румынии составила более 75 %<sup>12</sup>. На румынском шельфе Чёрного моря в 2012 года были обнаружены небольшие месторождения газа, крупнейшим из которых является месторождение «Нептун», запасы которого оцениваются в 40–85 млрд куб. м. Промышленная добыча началась в 2018 году [18, с.119]. До настоящего времени Румыния еще не выступает в качестве транзитера и импортера газа по газотранспортным проектам в Каспийско-Черноморском регионе («Турецкому потоку», Южному газовому коридору, Трансадриатическому газопроводу).

Хотя Румынии не удалось закрепить роль инициатора экономического сотрудничества в Черноморском регионе и стать прямым участником урегулирования конфликтов, Румыния последовательно соотносит свои национальные интересы с политикой ЕС и НАТО в регионе Черного моря. Такое положение усиливает влияние ЕС и НАТО на политику Румынии в регионе Черного моря, увеличивает напряженность в отношениях Румынии с прибрежными государствами, не входящими в ЕС и/или НАТО (Россией, Турцией), усиливает конфронтацию в урегулировании конфликтов вокруг статуса Крыма и Приднестровья и не способствует выработке сбалансированного внешнеполитического курса в регионе Черного моря на принципах добрососедства.

<sup>10</sup> Traian Băsescu la TVR: Următorul proiect pentru România trebuie să fie «Vrem să ne întregim țara!». URL: <http://stiri.tvr.ro/traian-basescu-la-tvr-urmatorulproiect-pentru-romania-trebuie-sa-fie-vrem-sa-ne-intregim-tara-37653.html> ; Траян Бэеску: Разделенный румынский народ объединится в рамках ЕС. URL: <http://forum.md/ru/733261> (дата обращения: 20.04.2021).

<sup>11</sup> Санду повторила требование о выводе российских войск из Приднестровья. 30 ноября 2020. URL: <https://iz.ru/1093897/2020-11-30/sandu-povtorila-trebovanie-o-yyvode-rossiiskikh-voisk-iz-pridnestrovia> (дата обращения: 20.04.2021).

<sup>12</sup> EU imports of energy products - recent developments. Data extracted in June 2021. URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU\\_imports\\_of\\_energy\\_products\\_-\\_recent\\_developments#Main\\_suppliers\\_of\\_natural\\_gas\\_and\\_petroleum\\_oils\\_to\\_the\\_EU](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU_imports_of_energy_products_-_recent_developments#Main_suppliers_of_natural_gas_and_petroleum_oils_to_the_EU) (Accessed: 20.04.2021).

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Начиная с установления демократического правительства в 1989 году и распада СССР в 1991 году Румыния заинтересована в том, чтобы обеспечить стабильность и безопасность в регионе Черного моря. Стратегии безопасности и обороны Румынии, исходя из понимания региона как выходящего за границы прибрежных стран, в большей степени сосредоточены на вопросах стабильности балканских стран и евроинтеграции Украины и Молдовы. Такой подход способствует тому, что политика безопасности Румынии применительно к отношениям с прибрежными странами становится неотделимой от этих задач. Как следствие, в соответствующих стратегиях Румыния не уделяет внимание мерам доверия в отношениях с черноморскими государствами.

На практике стало труднодостижимым сочетать принципы мультилатерализма

и евроатлантизма в политике безопасности Румынии в регионе Черного моря. В сфере многостороннего экономического сотрудничества в Черноморском регионе преобладает мультилатерализм, выражающийся в поиске взаимовыгодных механизмов и форматов внешнеэкономического взаимодействия в условиях рыночной экономики. Опора на евроатлантизм не учитывает многообразие исторического и культурного опыта, социально-экономического положения черноморских государств и приводит к разногласиям Румынии с прибрежными странами, не руководствующимися принципами евроатлантизма в своей внешней политике (Россией и Турцией). На этом фоне усиливается и конфронтация в военно-политической сфере. Это противоречие в перспективе может привести к пересмотру политики безопасности Румынии применительно к Черноморскому региону.

**ЛИТЕРАТУРА:**

1. Юго-Восточная Европа в эпоху кардинальных перемен. Под ред. А. А. Язьковой. Москва: Весь мир; 2007. 352 с.
2. Zhelev P. Challenges of economic integration in the Black Sea. September 27, 2020. URL: <https://www.mei.edu/publications/challenges-economic-integration-black-sea> (дата обращения: 05.04.2021).
3. Драган Д.Г. Черноморский регион: взгляд из Бухареста. Сб.: Геополитическая трансформация Черноморского региона: материалы международной научно-практической конференции (Москва, 26 сентября 2019 г.). Саратов: изд. «Саринфо»; 2019. С. 158-171.
4. Strategia de Securitate Națională a României. România Europeană, România Euro-Atlantică: pentru o viață mai bună într-o țară democratică, mai sigură și prosperă. București: 2006. 33 p.
5. Думанлы Дж. Изменившийся баланс сил на Черном море после Холодной войны. Сб.: Материалы Симпозиума. Совместный турецко-российский Черноморский симпозиум. 27-28 марта 2008 г. Гиресун: Университет Гиресун; август 2008 г. С. 159-173.
6. Concepția integrată privind securitatea României, Aprobată în aprilie 1994 de CSAT. 15 p. URL: <https://www.studocu.com/ro/document/universitatea-din-craiova/studii-de-securitate/8-conceptia-de-securitate-1994/3752603/> (дата обращения: 01.04.2017).
7. Joja I.-S. Reflections on Romania's role conception in national strategic documents 1990-2014: an evolving security understanding. *Europolity*. 2015;9(1):89-111.
8. Hotărâre nr.36 din 18 decembrie 2001 privind adoptarea Strategiei de securitate națională a României (cdep.ro). URL: [http://www.cdep.ro/pls/legis/legis\\_pck.htm?act\\_text?idt=%2031060](http://www.cdep.ro/pls/legis/legis_pck.htm?act_text?idt=%2031060) (дата обращения: 25.03.2021).

9. Ковальский Н. А. Реструктуризация геополитического пространства от Гибралтара до Каспия в 90-е гг. Многоликая Европа: пути развития. Москва: Интердиалект+, 2002. С.83-102.
10. Strategia Națională de Aparare — Pentru o Românie care garantează securitatea și prosperitatea generațiilor viitoare. București, 2010. 29 p. URL: <https://www.antena3.ro/media/comcsatap.pdf> (дата обращения: 25.03.2021).
11. National Defence Strategy 2020–2024 „Together for a safe and prosperous Romania in a world marked by new challenges”. Romania Presidential Administration. Bucharest: 2020. 44 P. [https://www.presidency.ro/files/userfiles/National\\_Defence\\_Strategy\\_2020\\_2024.pdf](https://www.presidency.ro/files/userfiles/National_Defence_Strategy_2020_2024.pdf) (дата обращения: 29.03.2021)
12. Волков К. Сенат Румынии отказал в автономии области, где проживают венгры. 29.04.2020. URL: <https://rg.ru/2020/04/29/rumyniia-predostavit-status-avtonomii-oblasti-gde-prozhivaiut-vengry.html> (дата обращения: 08.04.2021).
13. Кириллов В.Б., Путинцев И.С. Отношения России и Румынии после 1989 года в контексте внешнеполитических приоритетов двух стран. *Вестник МГИМО Университета*. 2012;23(2):13-23.
14. Шарова Т.А. Региональный аспект политики Румынии и упрочение ее позиций в ЕС и НАТО. Сб.: Черноморское сотрудничество: на пути к партнерству XXI века: материалы науч-практ. конф. (Ин-т Европы РАН, 8 июня 2007)/ [отв. ред. А. А. Язькова]. Москва: Инст-т Европы РАН: Рус. Сувенир; 2007. С. 32-35.
15. Путинцев И.С. Внешняя политика Румынии в Черноморском регионе. Сб. ст.: Большое Причерноморье: политика, экономика, безопасность [отв. ред. О. В. Буторина]. Москва: Ин-т Европы РАН; 2019. С. 14-17.
16. Язькова А.А. Румыния на рубеже веков: трудный выход из прошлого. 26 января 2021. РСМД. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rumyniia-na-rube-zhe-vekov-trudnyy-vykhod-iz-proshlogo/> (дата обращения: 15.04.2021).
17. Биткова Т. Военные базы в Румынии: перспективы расширения и развития. *Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы*. 2020;58(74):12-16.
18. Айвазян Д.С., Кузьмина Е.М. Газотранспортные проекты в Каспийско-Черноморском регионе и интересы ЕС. *Современная Европа*. 2019;3:114-124. URL: <http://www.sov-europe.ru/2019/3-2019/12.pdf> (дата обращения: 12.01.2020).

## REFERENCES:

1. South-Eastern Europe in times of dramatic changes. Ed. by A. A. Yaz'kova. Moscow: Ves'mir; 2007. 352 p. (In Russ.).
2. Zhelev P. Challenges of economic integration in the Black Sea. September 27, 2020. URL: <https://www.mei.edu/publications/challenges-economic-integration-black-sea> [Accessed: 05.04.2021].
3. Dragan D.G. Black Sea region: view from Bucharest. In: Geopolitical transformation of the Black Sea region: materials of the international research-practical conference. (Moscow, 26 September 2019). Saratov: Sarinfo Publishing House; 2019. P. 158-171. (In Russ.).
4. Strategia de Securitate Națională a României. România Europeană, România Euro-Atlantică: pentru o viață mai bună într-o țară democratică, mai sigură și prosperă. București: 2006. 33 p.
5. Dumanli C. Changing balances in Black Sea after Cold War brigadier. 1st Turkish-Russian mutual Black Sea symposium. 27-28 March 2008. Giresun: Giresun University; August 2008. P. 159-173.

6. Concepția integrată privind securitatea României, Aprobată în aprilie 1994 de CSAT. 15 p. URL: <https://www.studocu.com/ro/document/universitatea-din-craiova/studii-de-securitate/8-conceptia-de-sec-nat-1994/3752603> [Accessed: 01.04.2017].
7. Joja I.-S. Reflections on Romania's role conception in national strategic documents 1990-2014: an evolving security understanding. *Europolity*. 2015;9(1):89-111.
8. Hotărâre nr.36 din 18 decembrie 2001 privind adoptarea Strategiei de securitate națională a României (cdep.ro). URL: [http://www.cdep.ro/pls/legis/legis\\_pck.htm\\_act\\_text?idt=%2031060](http://www.cdep.ro/pls/legis/legis_pck.htm_act_text?idt=%2031060) [Accessed: 25.03.2021].
9. Koval'skii N.A. Restructurisation of the geopolitical area from Gibraltar to the Caspian Sea in 90-es. In: *Diverse Europe: ways of development*. Moscow: Interdialekt+; 2002. P. 83-102. (In Russ.)
10. Strategia Națională de Aparare — Pentru o Românie care garantează securitatea și prosperitatea generațiilor viitoare. București, 2010. 29 p. URL: <https://www.antena3.ro/media/comcsat.pdf> [Accessed: 25.03.2021].
11. National Defence Strategy 2020-2024 „Together for a safe and prosperous Romania in a world marked by new challenges”. Romania Presidential Administration. Bucharest. 2020. 44 P. URL: [https://www.presidency.ro/files/userfiles/National\\_Defence\\_Strategy\\_2020\\_2024.pdf](https://www.presidency.ro/files/userfiles/National_Defence_Strategy_2020_2024.pdf) [Accessed: 20.04.2021]
12. Volkov K. The Romanian Senate denied the autonomy of the region where the Hungarians live. 29.04.2020. URL: <https://rg.ru/2020/04/29/rumyniia-predostavit-status-avtonomii-oblas-ti-gde-prozhivaiut-vengry.html> [Accessed: 29.04.2021]. (In Russ.)
13. Kirillov V.B., Putintsev I.S. Relations between Russia and Romania after 1989 in the context of the priorities of two countries. *Herald of MGIMO University*. 2012;2(23):13-23. (In Russ.)
14. Sharova T.A. Regional aspects of the foreign policy of Romania and strengthening its position in EU and NATO. In: *Cooperation in the Black Sea region: on the way to the partnership in the 21st century: materials of the research-practical conference*. (Institute of Europe RAS, 8th June 2007)/ [Editor-in-Chief A. A. Yaz'kova]. Moscow: Institute of Europe RAS: Rus. Souvenir; 2007. P. 32-35. (In Russ.)
15. Putintsev I.S. External policy of Romania in the Black Sea region. In.: *The Wider Black Sea Region: Politics, Economy, Security*. [Editor-in-Chief O.V. Butorina]. Moscow: Institute of Europe RAS; 2019. P. 14-17. (In Russ.)
16. Yaz'kova A.A. Romania at the turn of the century: difficult exit from the past. RIAC. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rumyniya-na-rubezhe-vekov-trudnyy-vykhod-iz-proshlogo/> [Accessed: 15.04.2021]. (In Russ.)
17. Bitkova T. Military bases in Romania: prospects for expansion and development. *European security: events, assessments, forecasts*. 2020;58(74):12-16. (In Russ.)
18. Aivazyan D.S., Kuz'mina E.M. Gas Transportation Projects in the Caspian and Black Sea Region and Interests of the EU. *Contemporary Europe*. 2019;3:114-124. URL: <http://www.sov-europe.ru/2019/3-2019/12.pdf> [Accessed: 12.01.2020]. (In Russ.)

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Диана С. Айвазян**, Кандидат политических наук, Институт Европы Российской академии наук, Москва, Россия; 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3; [diana.ayvazyan87@gmail.com](mailto:diana.ayvazyan87@gmail.com)

**Diana S. Ayvazyan**, Candidate of Sciences (Politics), Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia; bld. 11-3, Mokhovaya st., Moscow, 125009, Russia; [diana.ayvazyan87@gmail.com](mailto:diana.ayvazyan87@gmail.com)