



Основные векторы дальнейшего развития Союзного государства

Олег Г. Карпович¹, Тамара В. Вершинина²

Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,

¹ iamp@dipacademy.ru

² dipacademy@yahoo.com

Аннотация: Союзное государство Беларуси и России — старейшее из ныне действующих интеграционных объединений на евразийском пространстве и, безусловно, является базисом формирующейся архитектуры евразийской интеграции. За период своего существования Союзным государством проделана огромная работа на пути сближения братских народов, и еще более масштабные задачи предстоит реализовать. В статье рассмотрены основные проблемы союзного строительства, проанализированы ключевые сферы сотрудничества государств — членов Союзного государства. Впечатляющий передовой интеграционный опыт Союзного государства в социальной, военно-политической, научно-образовательной, а также в ряде направлений экономической сферы может быть использован при реализации интеграционных инициатив в рамках других евразийских региональных объединений и исключительно важен и востребован именно в период перехода к многополярности и формирования евразийского центра на мировой арене.

Союзное государство — это проверенные годами братские отношения, построенные на взаимных уважении, внимании к проблемам, совместных достижениях и реализации планов мобилизации общего потенциала, гарантированной поддержке в трудные периоды без ожидания немедленной отдачи. Выгоды таких отношений достигаются не только за счет масштабирования рынка, проведения согласованной внешнеторговой, технической политики экономических объединений. Предсказуемость и доверие, свойственные для братской дружбы, дают возможность, например, понизить индивидуальные пороговые значения экономической (и не только) безопасности, так как надежное функционирование экономики достигается сообща.

Ключевые слова: Россия, Беларусь, Союзное государство, интеграция, экономика, безопасность, программа сотрудничества, деловые круги

Для цитирования: Карпович О.Г., Вершинина Т.В. Основные векторы дальнейшего развития Союзного государства. *Проблемы постсоветского пространства*. 2021;8(4):472–479. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-4-472-479>

Статья поступила 21.10.2021

Принята в печать 12.11.2021

Опубликована 21.12.2021

The main Vectors of Further Development of the Union State

Oleg G. Karpovich¹, Tamara V. Vershinina²

Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia,

¹ iamp@dipacademy.ru

² dipacademy@yahoo.com

Abstract: The Union State of Belarus and Russia is the oldest of the existing integration associations in the Eurasian space and, undoubtedly, is one of the foundations of the emerging architecture of Eurasian integration. During the period of its existence, the Union State has done a lot of work on the path of rapprochement of fraternal peoples, and even more ambitious tasks are to be implemented. This article examines the main problems of the Union construction, analyzes the key areas of cooperation between the member states of the Union State. The impressive advanced integration experience of the Union State in social, military-political, scientific-educational, as well as in a number of areas of the economic sphere can be used in the implementation of integration initiatives within other Eurasian regional associations and is extremely important and in demand precisely during the transition to multipolarity and the formation of the Eurasian center on the world stage. The Union State is a fraternal relationship proven over the years, built on mutual respect, attention to problems, joint achievements and the implementation of plans to mobilize common potential, guaranteed support in difficult periods without waiting for immediate returns. The benefits of such relations are achieved not only by scaling the market, conducting a coordinated foreign trade and technical policy, characteristic of the participants of “ordinary” economic associations. The predictability and trust inherent in fraternal friendship make it possible, for example, to lower individual thresholds for economic (and not only) security, since the reliable functioning of the economy is achieved together.

Keywords: Russia, Belarus, the Union State, integration, economy, security, cooperation program, business circles

For citation: Karpovich O.G., Vershinina T.V. The main Vectors of Further Development of the Union State. *Post-Soviet Issues*. 2021;8(4):472–479. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-4-472-479>

Received 21.10.2021

Revised 12.11.2021

Published 21.12.2021

ВВЕДЕНИЕ

На протяжении последних нескольких лет динамика выстраиваемых отношений между Россией и Белоруссией оценивается в качестве позитивной и рассчитанной

на долгосрочную перспективу. Это продиктовано такими особенностями, как совместимость характеристик политического режима обоих государств и подчеркнутая

на высоком официальном уровне со стороны глав государств заинтересованность в прочном взаимовыгодном сотрудничестве.

В 2020 года Белоруссия оказалась в фокусе внимания западных государств, которые оказали поддержку оппозиции и попытались дестабилизировать ситуацию в стране, как это ранее происходило в других странах постсоветского пространства [1]. Однако вариант смещения белорусского руководства не удался. Тем не менее, отношения Белоруссии и Запада резко ухудшились, поскольку белорусская сторона отказалась принимать требования США и ЕС и менять внешнеполитический курс. Однако политика Запада оказала влияние на подходы Белоруссии к сотрудничеству с России.

В результате, в 2021 году российско-белорусские отношения активизировались. Соответственно, Россия и Белоруссия стали предпринимать шаги, направленные на расширения взаимодействия, прежде всего, в экономической сфере. В частности, в сентябре 2021 года Россия и Белоруссия подписали 28 союзных программ [2].

Договоренности касались проведения общей макроэкономической политики, интеграции платежных систем, сотрудничества в информационной сфере. Также в двух странах рассматривали возможность проведения единой промышленной политики.

ОСНОВНЫЕ КОНТУРЫ СОЮЗНОГО РАЗВИТИЯ

Двусторонние отношения России и Белоруссии в экономической сфере базируются на принимаемых программах. Внимания заслуживает специфика реализуемых и разрабатываемых союзных программ и проектов. В качестве первых наиболее успешными называются следующие: Программа «Разработка, модернизация и гармонизация нормативного, организационно-методиче-

ского и аппаратно-программного обеспечения целевого применения космических систем дистанционного зондирования Земли России и Беларуси», («Интеграция-СТ») на 2020–2023 гг.; Программа совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (2019–2022 гг.); Программа «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» на 2017–2021 гг.; Программа «Разработка инновационных энергосберегающих технологий и оборудования для производства и эффективного использования биобезопасных комбикормов для ценных пород рыб, пушных зверей и отдельных видов животных» («Комбикорм-СТ» на 2018–2021 гг.); Программа «Разработка инновационных геногеографических и геномных технологий идентификации личности и индивидуальных особенностей человека на основе изучения генофондов регионов Союзного государства» («ДНК-идентификация») на 2017–2021 гг.; Программа «Развитие и совершенствование единой системы технического прикрытия железных дорог региона» на 2016–2021 гг.

Также в качестве наиболее успешных называют следующие программы: Концепция Программы Союзного государства «Технологическая платформа идентификации новых молекулярных решений: мембранных белков и их комплексов» («Союз-Биомембраны»); Концепция научно-технологической Программы Союзного государства «Новые биомедицинские клеточные продукты и методы их применения в лечении социально значимых и наследственных заболеваний человека» («Стволовые клетки — 2»); Концепция научно-технической Программы Союзного государства «Разработка технологий обнаружения и преодоле-

ния устойчивости микроорганизмов к лекарственным препаратам для повышения эффективности оказания персонализированной медицинской помощи» (Преодоление); Концепция научно-технологической Программы Союзного государства «Разработка современных технологий геологического изучения, рационального и экологически безопасного использования ресурсов недр России и Беларуси» («Геологоразведка и природопользование»).

Своего рода драйверами являются главным образом следующие направления: радиоэлектроника, микроэлектроника, СВЧ-электроника, оптоэлектроника, микросистемотехника, тепловизионная техника; оборона, безопасность, контроль над вооружениями и правоохранительная деятельность; таможенная инфраструктура и технологии таможенных процессов; сельское хозяйство и пищевая промышленность; космические технологии, приборы и оборудование; сверхвысокопроизводительная вычислительная техника и программное обеспечение; производство химических волокон, нитей и композиционных материалов; гидрометеорология и охрана окружающей среды; дизельное автомобилестроение и сельхозмашиностроение; медицина и фармакология; защита общих информационных ресурсов; социально-трудовые отношения.

ОБНОВЛЕННАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА

События в Беларуси, которые происходили после августа 2020 года, а также сложные отношения России с западными странами создали основу для расширения сотрудничества двух государств. По этой причине, перед странами стояли задачи по адаптации опыта совместного развития в рамках Союзного государства с учетом современных региональных и глобальных

условий, имеющих по большей части прикладное значение; использованию инвестиционного, инновационного, ресурсного, конкурентного (стратегического) потенциала Союзного государства; реформатированию ранее создаваемой кооперации исходя из необходимости поиска компромисса в соответствии с обеспечением национальных интересов.

Для Белоруссии и России вопросы интеграции представляют особый интерес. Для Белоруссии Россия была одним из ключевых торговых партнеров, который занимал в среднем порядка 30 % всего внешнеторгового оборота. После августа 2020 года, роль России для Белоруссии существенно возросла. Это связано как охлаждением политических отношений, так и с введенными против официального Минска санкций, которые вынуждают белорусскую сторону искать поддержку у партнера по Союзному государству.

МОДЕЛИ ИНТЕГРАЦИОННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Наиболее острыми вопросами развития Союзного государства по-прежнему остаются такие проблемы, как денежно-валютное регулирование, формирование общих рынков. Кроме того, интерес представляет формулирование обновленного понимания наиболее перспективных современных направлений взаимодействия с учетом актуализированной специфики межгосударственных отношений и динамики оформления процессов и процедур надгосударственного уровня. Речь идет о разработке и использовании цифровых технологий, защите интеллектуальной собственности и авторской продукции, оптимизации нормативно-правового поля Digital-коммуникаций, совместном финансировании концептуальных проектных решений. Целесообразность обращения

к такого характера взаимодействию продиктована как объективными мировыми тенденциями развития, так и развитием отдельных государств.

Необходимо приобщение к многолетнему опыту наработки и апробации привычных и удовлетворяющих существующим требованиям практик и схем, созданных на уровне таких влиятельных институциональных формирований, как Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийский экономический союз (ЕАЭС). В частности, белорусской стороной подчеркивается важность выстраивания союзнических отношений с государствами — участниками Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и КНР). Ключевая особенность заключается в том, что подобный формат является верифицированным и не требует проведения определенных проверочных и контрольных мероприятий, а также позволяет избежать демонтажа принятых ранее интеграционных наработок и одобрения дестабилизирующих альтернатив.

Существует потребность в подборе инструментов и техник, являющихся в определенном смысле гарантией защиты двусторонних интересов на фоне усиления межгосударственных противоречий глобального масштаба. Это позволит соответствующим образом реагировать на проявляющиеся сдвиги и разломы процессуального и институционального свойства. Разумеется, выстраивание таким образом защитных барьеров достигается в ходе переговоров, позволяющих «отточить» утвержденные практики и нивелировать конфликтные факторы. Основной аспект, на который необходимо ориентироваться в данном контексте, заключается в поддержании комфортных условий совместной деятельности в рабочем режиме и согласованной степени открытости.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Вопросы дальнейшего развития Союзного государства находятся в фокусе внимания российских и белорусских экспертов. В июле 2021 года совместной рабочей группой российских и белорусских экспертов был подготовлен доклад «Союзное государство Беларуси и России: результаты для граждан и перспективы» [3]. Данный доклад был подготовлен в соответствии с рекомендациями Итогового документа VII Форума регионов Беларуси и России. В докладе содержатся экспертные оценки и рекомендации по ключевым областям сотрудничества между странами в рамках Союзного государства и ЕАЭС. К ним отнесены: права граждан, торговля и финансы, промышленность и энергетика, инфраструктура, цифровизация, межрегиональное сотрудничество, а также образование и наука, молодежь, общество [3]. Эксперты отмечали, что для большей интеграции России и Беларуси, безусловно, требуются дальнейшие шаги по гармонизации требований действующего миграционного законодательства, транспарентности документооборота, обеспечения равного доступа к медицинским услугам и социальным гарантиям [3]. В финансово-промышленной и торгово-экономической сфере требуется обеспечения равных условий ведения бизнеса и инвестирования, повышения качества реализуемой продукции, стимулирования экспортно-импортных операций, ужесточение контрольно-надзорной работы с целью предотвращения финансовой дестабилизации, формирование запроса на утверждение общей наднациональной цифровой валюты и криптовалюты [3].

Большое значение для России и Беларуси имеют вопросы энергетики, прежде всего, взаимодействия в данной сфере. В этой связи, эксперты дали рекомендации,

в соответствии с которыми в сфере энергетики необходимо принятие ключевых параметров согласованной политики в области энергоснабжения и энергоэффективности, создание реальной конкурентной среды для энергетических корпораций [3].

В условиях широкой цифровизации необходимо отметить, что на современном этапе требуется межгосударственная координация мероприятий цифровой трансформации экономических отношений и углубление интеграции информационно-коммуникационных систем в рамках Союзного государства [3].

Дальнейшее межрегиональное взаимодействие между Российской Федерацией и Республикой Беларусь подразумевает начало серьезных инфраструктурных проектов: реализацию проекта строительства высокоскоростной магистрали (ВСМ) «Евразия», оптимизацию перемещения товарных потоков по действующим транспортным коридорам. Кроме того, речь идет о создании специальных опорных транспортных хабов и терминально-логистических центров), запуске прямого авиадорожного и железнодорожного сообщения с целью развития туризма, а также создании взаимных торговых представительств [3].

В тоже время, с января 2021 года совместная программа экономической интеграции России и Белоруссии предполагала введение единого Налогового кодекса, внешнеторговый режим и Гражданский кодекс, унифицированный учет собственности. Помимо этого, речь шла о «почти объединенном банковском надзоре, но с двумя центробанками, едином регуляторе рынков нефти, газа и электроэнергии и гармонизированном госрегулировании отраслей» [4]. Однако данный процесс не получил своего развития.

В России и Белоруссии большое внимание уделяют расширению научно-

образовательного взаимодействия. Для этого имеется потенциал двух стран, который доказал свою эффективность на практике. Однако необходима дальнейшая цифровизация образовательного процесса и повышение академической мобильности (работа на уровне совместных университетских сетевых структур), диверсификация мероприятий по формированию оптимального российско-белорусской экспертно-аналитической инфраструктуры. Также речь идет о согласовании мероприятий по реализации стипендиальных программ и проведению региональных и федеральных олимпиад (здесь также следует оговорить такой вопрос, как синхронизация льготных условий) и разработку соответствующих документов по стандартизированной схеме (имеются в виду, в частности, программные и стратегические документы и различные образовательные стандарты) [3].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конструирование вектора дальнейших отношений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь определяется в данный период действием в большей степени таких объективно обусловленных факторов и обстоятельств, как развитие мирового эпидемиологического кризиса, связанного с распространением COVID-19 и обусловившего переформатирование системы международных отношений, а также закрепление на мировом уровне несостоятельности и неэффективности большинства используемых финансовых инструментов, что обусловлено повышенной волатильностью мировых рынков. Соответственно, ключевой задачей политического руководства двух государств в вопросе развития Союзного государства является выработка совместных действий, которые смогут минимизировать экономические потери и снизить геополитические угрозы.

Наиболее проблемным вопросом остается вопрос единой валюты и политическое сближение. Однако этот вопрос Россия и Белоруссия пока не рассматривается.

Президент России В.В. Путин в своем обращении к участникам VII Форума регионов Российской Федерации и Белоруссии дал следующее определение отно-

шениям двух стран: «Отношения России и Белоруссии не подвержены ни времени, ни конъюнктуре, имеют под собой прочный фундамент, ведь наши государства объединяют прочные, уходящие в века культурные и духовные связи, обширные родственные и семейные узы, общая совместная история» [5].

ЛИТЕРАТУРА

1. Zhiltsov S.S. Revolutionary Waves in the Post-Soviet Expanse. *Central Asia and the Caucasus*. 2005;6:7-13.
2. Однозеркина А. Единый рынок газа и отмена роуминга. 2021 сентября. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2021/09/10_a_13971614.shtml (дата обращения: 12.10.2021)
3. Аналитический доклад «Союзное государство Беларуси и России: результаты для граждан и перспективы». Громько А.А., Рахманов С.К. и др. Москва: Ассоциация внешнеполитических исследований им. А.А. Громько; 2021. 56 с.
4. Астахова С.В. Россия и Белоруссия: 20 лет интеграции. *Россия и новые государства Евразии*. 2020;1:53-69. DOI: 10.20542/2073-4786-2020-1-53-69
5. Фахрутдинов Р. «Подлинно союзнические»: Путин рассказал про отношения с Минском. 29.09.2020. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2020/09/29_a_13272709.shtml (дата обращения: 13.10.2021).

REFERENCES

1. Zhiltsov S.S. Revolutionary Waves in the Post-Soviet Expanse. *Central Asia and the Caucasus*. 2005;6:7-13.
2. Odnozerkina A. A single gas market and the abolition of roaming. 2021. September 10. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2021/09/10_a_13971614.shtml [Accessed: 12.10.2021] (In Russ.)
3. Analytical report «The Union State of Belarus and Russia: results for citizens and prospects». Gromyko A.A., Rakhmanov S.K. and others. Moscow: Association of Foreign Policy Researches. A.A. Gromyko; 2021. 56 p. (In Russ.)
4. Astakhova S.V. Russia and Belarus: 20 years of integration. *Russia and the new states of Eurasia*. 2020;1:53-69. DOI: 10.20542/2073-4786-2020-1-53-69 (In Russ.)
5. Fakhrutdinov R. «Truly allied»: Putin spoke about relations with Minsk. 2020. September 29. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2020/09/29_a_13272709.shtml [Accessed: 13.10.2021] (In Russ.)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Олег Г. Карпович, Доктор политических наук, доктор юридических наук, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка, д. 53/2;
iamp@dipacademy.ru

Oleg G. Karpovich, Doctor of Political Science, Doctor of Law, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia; bld. 53/2, Ostozhenka str. Moscow, 119021, Russia;
iamp@dipacademy.ru

Тамара В. Вершинина, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка, д. 53/2;
dipacademy@yahoo.com

Tamara V. Vershinina, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia; bld. 53/2, Ostozhenka str. Moscow, 119021, Russia;
dipacademy@yahoo.com