



Политика Запада в отношении Украины: итоги и вызовы для России

Сергей С. Жильцов

*Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,
Российский университет дружбы народов, Москва, Россия,*

serg.serg56@mail.ru

Аннотация: изменения в расстановке сил на Украине в феврале 2014 года не только сказались на внешнеполитическом курсе Украины, но и положили начало формированию новой политики Запада в отношении Киева. Была расширена политическая поддержка украинских властей, усилилось вовлечение Украины в орбиту интересов Запада. В отношении Украины западные страны использовали многосторонние механизмы, направленные на формирование новых межгосударственных отношений. Активно проводилась модернизация украинской армии, осуществлялись поставки западной техники. Большое внимание США и ЕС уделяли конфликту на Донбассе. Публично поддерживая курс на мирное решение конфликта, Запад не предпринимал реальных шагов на его урегулирование. Более того, во внутренней украинской политике ставка делалась на националистические силы, которые выступали за силовое решение конфликта. Поощрялись шаги Киева, направленные на сворачивание торгово-экономического сотрудничества с Россией, разрыв связей между предприятиями. Активно реализовывались программы МВФ, который последовательно выдвигал требования о реформировании социально-экономической сферы. В политической области Запад поддерживал политику Украины, которая вела к обострению политических отношений между странами. После прихода к власти в 2019 году Владимира Зеленского Запад активизировал поддержку Киева. Ставка стала делаться на силовое решение конфликта и провоцирование столкновений между Украиной и Россией. В феврале 2022 года Россия, упреждая действия Украины, начала проведение специальной военной операции. Ее реализация подвела итог в развитии Украины и одновременно привело к корректировке политики Запада. США и ЕС усилили военную поддержку Киева и значительно расширили финансовую поддержку Киева. Данная политика Запада создала определенные риски для России, которая вступила в период фазы острой геополитической конфронтации с США и ЕС.

Ключевые слова: Россия, Украина, США, ЕС, конфликт

Для цитирования: Жильцов С.С. Политика Запада в отношении Украины: итоги и вызовы для России. *Проблемы постсоветского пространства.* 2022;9(2):138–150. DOI:<https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-2-138-150>

Статья поступила: 28.06.2022

Принята в печать: 29.06.2022

Опубликована: 30.06.2022

Western Policy toward Ukraine: Outcomes and Challenges for Russia

Sergey S. Zhiltsov

Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry, Moscow, Russia,

People's Friendship University of Russia, Moscow, Russia,

serg.serg56@mail.ru

Abstract: The change in the balance of power in Ukraine in February 2014 not only changed Ukraine's foreign policy course, but also marked the beginning of a new Western policy toward Kiev. Political support for the Ukrainian authorities was expanded. Ukraine's involvement in the sphere of Western interests intensified. Western countries used multilateral mechanisms to form new interstate relations with Ukraine. The Ukrainian army was actively modernized. The West supplied Western equipment. The U.S. and the EU have been closely following the conflict in Donbass. While publicly supporting a peaceful solution to the conflict, the West did not take real steps to resolve it. Advocating a violent solution to the conflict, nationalist forces became actively involved in the country's domestic politics. Kiev was encouraged to take steps to curtail trade and economic cooperation with Russia and to sever ties between businesses. The IMF was actively pursuing programs and consistently demanding reforms in the social and economic spheres. In the political sphere, the West supported Ukraine's policy, which led to the aggravation of political relations between the countries. After Vladimir Zelensky came to power in 2019, the West intensified its support for Kiev. Western authorities bet on a forceful solution to the conflict and provoked conflict between Ukraine and Russia. In February 2022, anticipating Ukraine's actions, Russia launched a special military operation. It called into question the further development of Ukraine and, at the same time, led to an adjustment of Western policy. The U.S. and EU stepped up military support for Kiev and significantly expanded financial aid. This policy of the West has created certain risks for Russia, which has entered the phase of acute geopolitical confrontation with the U.S. and the EU.

Keywords: Russia, Ukraine, US, EU, conflict

For citation: Zhiltsov S.S. Western Policy toward Ukraine: Outcomes and Challenges for Russia. *Post-SovietIssues*.2022;9(2):138–150.DOI:<https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-2-138-150>

Received: 28.06.2022

Revised: 29.06.2022

Published: 30.06.2022

ВВЕДЕНИЕ

После февраля 2014 года, когда на Украине произошел государственный переворот, политика западных стран претерпела значительные изменения. США и ЕС, при поддержке международных финансовых институтов, стали оказывать сильное влияние на внешнеполитический курс Киева [1]. Запад активно вмешивался

во внутривнутриполитические дела Украины, прежде всего, в конфликт на востоке страны. Западные страны фактически поощряли украинскую сторону не реализовывать все достигнутые договоренности по урегулированию конфликта на Донбассе. Поставки Западом вооружения вела к эскалации конфликта. США и ЕС рассматривали конфликт на востоке Украины в качестве инструмента давления на Россию, в отношении которой в последние годы вводились санкции и ограничения. При поддержке Запада Киев готовился к масштабным военным действиям на Донбассе и планировал нанести удар по российской территории. «Хотя подготовка Киева к захвату неподконтрольных территорий резко активизировалась при администрации Байдена. Первая крупная провокация планировалась еще в апреле 2021 года» [2].

С целью не допустить развитие ситуации по данному сценарию Россия активизировала свою политику на Донбассе. 21 февраля 2022 года президент России подписал указы «О признании Донецкой Народной Республики» и «О признании Луганской Народной Республики»¹, а также были заключены с ними соглашения. Подписание соглашений с ЛНР и ДНР подвело черту под длительным периодом обсуждения потенциальной возможности их реинтеграции в правовое и экономическое пространство Украины. Хотя как отметил В.В. Путин

«весь ход последующих событий показывает, что сегодняшние (в феврале 2022 года — прим. автора) киевские власти не собираются их исполнять»². По словам российского президента, после признания ДНР и ЛНР и подписания с ними договоров о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи «Минских соглашений теперь не существует»³. При этом В.В. Путин подчеркнул, что республики признаны в границах областей»⁴.

Затем 24 февраля Россия начала проведение специальной военной операции (СВО) на территории Украины. Тем самым Россия пошла на нанесение упреждающего удара. Целями СВО были определены денацификация и демилитаризация Украины.

Причины, которые побудили Россию начать проведение СВО, были изложены российским президентом. Как отметил В.В. Путин, «спецоперация вооруженных сил России на Украине предотвратила масштабный конфликт, который шел бы на территории России...»⁵. Также российский президент отметил, что «Украину подталкивали к прямому столкновению с Россией и такие планы, включая военную атаку на Крым и Донбасс, были прописаны, к сожалению, в доктринальных украинских документах сегодняшнего дня»⁶. По словам российского президента, «на прилегающих территориях, замечу на наших же исторических территориях, создается враждебная

¹ Подписание документов о признании Донецкой и Луганской народных республик. 2022. 21 февраля. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67829> (дата обращения: 14.05.2022)

² Заседание Совета Безопасности. 2022. 21 февраля. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67825> (дата обращения: 14.05.2022)

³ Минских соглашений теперь не существует — Путин. 2022. 22 февраля. <https://eadaily.com/ru/news/2022/02/23/ukraina-vossoedinit-nelzya-sohranit> (дата обращения: 14.05.2022)

⁴ Там же

⁵ Путин заявил о предотвращении масштабного конфликта на территории России. 2022. 27 апреля. <https://www.interfax.ru/russia/838274> (дата обращения: 17.05.2022)

⁶ Там же

нам «анти-Россия», которая поставлена под полный внешний контроль, усиленно обживается вооруженными силами натовских стран и накачивается самым современным оружием»⁷.

УКРАИНУ НАКАЧИВАЛИ ДЕНЬГАМИ

До февраля 2014 года западные страны оказывали экономическую поддержку Украине, в основном через МВФ. Было подписано 7 программ по кредитованию, по которым Украина получила в сумме 18,27 млрд долларов [3]. Эффективность предоставленных средств вызвала сомнения. При этом кредиты МВФ сопровождалась выдвиганием официальному Киеву жестких политических и экономических условий. Соответственно, Украина не доводила до конца выполнение программы, поскольку они не отвечали интересам украинской стороны и затрагивали внутривнутриполитические процессы.

Ситуация изменилась после 2014 года, когда украинская сторона взяла курс на сворачивание торгово-экономических отношений с Россией, что привело к серьезным проблемам в экономике Украины. Это потребовало от Запада и международных финансовых структур расширить экономическую поддержку Украины. При этом подходы МВФ не изменились — по-прежнему выдвигались экономические требования и политические условия. Например, создание Национального антикоррупционного бюро Украины (НАБУ), которое превращалось в мощный инструмент давления на представителей украинской политической элиты.

Условно помощь Запада можно разделить на кредиты международных финансовых организаций (МВФ, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития) (таблица 1, 2, 3), а также помощь со стороны ЕС и ведущих западных стран.

Таблица 1. Кредиты МВФ

Программа	Сумма кредита (объем, млрд долл.)	Период	Полученная сумма (млрд долл.)
Восьмая программа	16,5	Апрель 2014 г.	4,6 ⁸
Девятая программа	17,5	Март 2015 г.	8,7 ⁹
Десятая программа	3,9	Декабрь 2018 г.	1,4 ¹⁰
Одиннадцатая программа	5,0	Июнь 2020 г.	2,1 ¹¹
Общая сумма	42,9		16,8

⁷ Владимир Путин объявил о начале специальной военной операции в связи с ситуацией в Донбассе. 2022. 24 февраля. https://www.1tv.ru/news/2022-02-24/421583-vladimir_putin_ob_yavil_o_nachale_spetsialnoy_voennoy_operatsii_v_svyazi_s_situatsiyev_donbasse (дата обращения: 24.05.2022)

⁸ Скорый А. Долги за долгами: как Украина рассчитается с МВФ. 2019. 4 сентября. <https://www.gazeta.ru/business/2019/09/04/12625519.shtml?ysclid=15wi7az84f786645858> (дата обращения: 23.05.2022)

⁹ Бездонная бочка: сколько МВФ выделил Украине. 2018. 21 декабря. <https://ria.ru/20170502/1493232014.html?ysclid=15wikurl43427452511> (дата обращения: 21.05.2022)

¹⁰ Богдановский А. МВФ одобрил программу поддержки Украины на пять миллиардов долларов. 10.06.2020. <https://ria.ru/20200610/1572718168.html?ysclid=15wix7b7lh814208706> (дата обращения: 17.04.2022)

¹¹ Там же

Таблица 2. Кредиты ВВ

Период	Сумма, млрд долл.	Цели кредита
Май 2014	1,48	Поддержка бюджета ¹²
Сентябрь 2014	0,5	Реформирование банковского сектора ¹³
Декабрь 2014	0,38	Реформирование системы электроэнергетики ¹⁴
2015 г.	2,0	Управление в госсекторе, реформа банковского сектора ¹⁵
Сентябрь 2016 г.	0,5	Прохождение отопительного сезона ¹⁶
Декабрь 2016 г.	0,5	Закупка газа ¹⁷
Май 2017	0,150	Поддержка малого бизнеса ¹⁸
Август 2019 г.	0,2	Развитие агропромышленного комплекса ¹⁹
Апрель 2020 г.	0,135	Борьба с COVID-19 ²⁰
Май 2020 г.	0,150	Борьба с COVID-19 ²¹
Июнь 2020 г.	0,350	Финансирование антикоррупционной схемы ²²

- ¹² Украина и Всемирный банк подписали кредитные соглашения на \$1,5 млрд 2014. 26 мая. <https://ria.ru/20140526/1009486260.html?ysclid=15wjc7tyao927389064> (дата обращения: 14.03.2022)
- ¹³ Украина получила \$500 млн от Всемирного банка. 2014. 8 сентября. <https://ria.ru/20140908/1023244362.html?ysclid=15wkz915kt686383588> (дата обращения: 12.05.2022)
- ¹⁴ Всемирный банк предоставил Украине почти \$380 млн на электроэнергетику. 2014. 23 декабря. <https://ria.ru/20141223/1039707320.html?ysclid=15w13kivtg45429005> (дата обращения: 12.05.2022)
- ¹⁵ Всемирный банк выделит Украине 2 млрд долларов помощи. 2015. 12 февраля. https://polit.ru/news/2015/09/16/credit_ukraine/?ysclid=15wmeja5em959926655 (дата обращения: 12.05.2022)
- ¹⁶ Всемирный банк обеспечит правительство Украины газом на 500 миллионов долларов. 2016. 22 сентября. <https://lenta.ru/news/2016/09/22/gascredit/?ysclid=15wmmqmpip3741614559> (дата обращения: 12.05.2022)
- ¹⁷ «Нафтогаз Украины» подписал соглашение о кредите в \$500 млн на закупку газа. 2016. 31 декабря. <https://ria.ru/20161231/1485031635.html?ysclid=15wnqemxei74532988> (дата обращения: 12.05.2022)
- ¹⁸ Украина получила кредит на экспорт. 2017. 3 мая. <https://www.gazeta.ru/business/2017/05/03/10654739.shtml?ysclid=15wntasfp8224850470> (дата обращения: 12.05.2022)
- ¹⁹ Всемирный банк одобрил Украине кредит на \$200 млн. 2019. 27 мая. <https://finance.rambler.ru/economics/42242470-vsemirnyy-bank-odobril-ukraine-kredit-na-200-mln/?ysclid=15woqexufw713350431> (дата обращения: 12.05.2022)
- ²⁰ Всемирный банк одобрил кредит Украине в \$135 млн. 2020. 28 апреля. https://tass.ru/ekonomika/8350765?ysclid=15wovmg2we960578452&utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 12.05.2022)
- ²¹ Всемирный банк выделит Украине дополнительно 150 миллионов долларов. 2020. 1 мая. <https://ria.ru/20200501/1570861077.html?ysclid=15wox5ks1o12859195> (дата обращения: 12.05.2022)
- ²² Всемирный банк предоставит Украине заем в размере 350 миллионов долларов. 2020. 27 июня. <https://ria.ru/20200627/1573557553.html?ysclid=15wq8xugqg683915954> (дата обращения: 12.05.2022)

Период	Сумма, млрд долл.	Цели кредита
Декабрь 2020 г.	0,300	Преодоление последствий пандемии ²³
Сентябрь 2021 г.	0,411	На реформу образования ²⁴ ; на финансирование украинской энергосистемы ²⁵
Декабрь 2021 г.	300 млн евро	На восстановление экономики ²⁶
Общая сумма	7,4	

В целом с 1992 года, когда Украина присоединилась к Всемирному банку, обязательства банка перед страной достигли более 14 млрд долларов²⁷.

Свой вклад в политику Запада в отношении Украины внесли средства ЕБРР.

В 2014–2021 годах масштабную экономическую помощь Украине предоставили ЕС и США. Так, с 2014 года ЕС предоставил Украине 17 млрд евро, которая шла на закупки вооружений и модернизацию вооруженных сил. Об этом заявил глава европейской дипломатии Жозеп Боррель в январе 2022 года²⁸. Тог-

да же глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен сообщила о готовности выделить Украине макрофинансовую помощь в размере 1,2 млрд евро (1,33 млрд долларов)²⁹.

Помимо ЕС значительные суммы выделяли западные государства. В 2020–2021 годах Великобритания выделила Украине помощь на сумму 3,5 млрд фунтов стерлингов (4,7 млрд долларов)³⁰. Германия в период 2014–2020 годов выделила Украине 1,4 млрд евро³¹. С 2014 года до середины 2021 года США выделили Украине 4,6 млрд долларов³².

²³ Всемирный банк выделил Украине еще \$300 млн для преодоления последствий пандемии. 2020. 12 декабря. https://www.gazeta.ru/business/news/2020/12/12/n_15352009.shtml?ysclid=15wqvrjic653820533 (дата обращения: 12.05.2022)

²⁴ Украина получила кредит от Всемирного банка в 200 млн долларов на реформу высшего образования. 2021. 6 мая. <https://www.ng.ru/news/708806.html?ysclid=15wr58kuvf16834883> (дата обращения: 12.05.2022)

²⁵ Зинец Н. Украина договорилась со Всемирным банком о двух кредитах на \$411 млн - премьер-министр. 2021. 13 сентября. https://fomag.ru/news-streem/ukraina_dogovorilas_so_vsemirnym_bankom_o_dvukh_kreditakh_na_411 mln_premier_ministr/?ysclid=15wr9a4iwr380554669 (дата обращения: 12.05.2022)

²⁶ Всемирный банк выделит Украине новый кредит на восстановление экономики. 2021. 20 декабря. <https://ria.ru/20211220/kredit-1764563573.html?ysclid=15wrfprxpm840397838> (дата обращения: 12.05.2022)

²⁷ Всемирный банк утвердил Украине кредит на 300 млн евро. 2021. 19 декабря. <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2021/12/19/901444-ukraine-kredit?ysclid=15wqw4lru4405450292> (дата обращения: 12.05.2022)

²⁸ Боррель: ЕС предоставил Украине €17 млрд помощи с 2014 года. 2022. 4 января. <https://www.kommersant.ru/doc/5155696?ysclid=15wu4jkdj7684795610> (дата обращения: 18.04.2022)

²⁹ Еврокомиссия предложила новый пакет финансовой помощи Украине. 2022. 24 января. <https://ria.ru/20220124/ukraina-1769252911.html?ysclid=15wsm8zutn885920756> (дата обращения: 18.04.2022)

³⁰ Британия выделит Украине еще \$1,3 млрд. 2021. 8 декабря. <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2021/12/08/899712-britaniya-videlit-ukraine?ysclid=15wudkhg79146685299> (дата обращения: 18.04.2022)

³¹ Германия выделила Украине €1,4 млрд с начала кризиса. 2019. 26 сентября. https://www.gazeta.ru/business/news/2019/09/26/n_13509865.shtml?ysclid=15wujx2bz3883219158 (дата обращения: 18.04.2022)

³² Вашингтон напомнил Киеву о вложенных в Украину средствах. 2021. 6 мая. <https://topwar.ru/182700-vashington-napomnil-kievu-o-vlozhennyh-v-ukrainu-sredstvah.html> (дата обращения: 18.04.2022)

Таблица 3. Кредиты ЕБРР

Период	Сумма, млрд долл.	Цели кредита
Октябрь 2015	0,3	Закупка газа ³³
Декабрь 2017 г.	0,167	Модернизация ж/д ³⁴
Январь 2019 г.	0,167	Строительство ветряной электростанции ³⁵
Июль 2019 г.	0,166	Модернизация электросетей ³⁶
Июль 2019 г.	0,278	Развитие городского транспорта в г. Полтава ³⁷
Сентябрь 2021 г.	0,165	Модернизация тепловых сетей в г. Киев ³⁸
Общая сумма	1,24	

Таким образом, в период с 2014 года и до начала СВО России (февраль 2022 года) Украина получила масштабную финансовую помощь, которая смягчила падение ее экономики. Впрочем, это не предотвратило ухудшение макроэкономических показателей. Боевые действия нанесли огромный ущерб экономике Украины. По оценкам Киевской школы экономики, «Украина потеряла до 600 миллиардов

долларов. При этом 92 миллиарда долларов приходится на урон инфраструктуре: из строя выведено как минимум 195 заводов»³⁹. По оценкам президента Украины, сделанным в июне 2022 года, половина экономики Украины не работает. В этот же период он просил для поддержки экономической системы страны около 5 млрд долларов ежемесячно, чтобы покрыть дефицит бюджета⁴⁰.

³³ ЕБРР и «Нафтогаз» подписали соглашение о кредите на \$300 миллионов. 2015. 23 октября. <https://ria.ru/20151023/1306956248.html?ysclid=15ws0re4mx269125184> (дата обращения: 12.05.2022)

³⁴ ЕБРР дает 150 млн евро на модернизацию ж/д линии в направлении черноморских портов. Подписан договор. 2017. 30 декабря. https://cfts.org.ua/news/2017/12/30/ebrr_daet_150 mln_evro_na_rasshirenie_i_elektrifikatsiyu_zh_d_linii_v_napравlenii_nikolaevskikh_i_odesskikh_portov_podpisan_dogovor_44814 (дата обращения: 12.05.2022)

³⁵ ЕБРР организовал кредитование проекта ветроэлектростанции мощностью 250 МВт. 2019. 24 января. <https://inventure.com.ua/news/ukraine/ebrr-organizoval-kreditovanie-proekta-vetroelektrostantsii-moshnostiyu-250-mvt> (дата обращения: 12.05.2022)

³⁶ ЕБРР выделит Украине 149 млн евро на модернизацию электросетей. 2019. 27 июня. <https://ria.ru/20190627/1555966515.html?ysclid=15wsc8g2ey732118712> (дата обращения: 12.05.2022)

³⁷ ЕБРР выделил Украине кредиты почти на €400 млн. 2019. 30 июля. <https://finance.rambler.ru/business/42582352-ebrr-vydelil-ukraine-kredity-pochti-na-400-mln/?ysclid=15wsed9f7j169959022> (дата обращения: 12.05.2022)

³⁸ ЕБРР выделил \$165 млн на модернизацию тепловой инфраструктуры Киева. 2021. 2 сентября. <https://finance.rambler.ru/realty/47134345-ebrr-vydelil-165-mln-na-modernizatsiyu-teplovoy-infrastruktury-kieva/?ysclid=15wsgjgamm159967423> (дата обращения: 12.05.2022)

³⁹ Цели НАТО и Киева не совпадают — The National Interest. 2022. 16.06 <https://easdaily.com/ru/news/2022/06/16/ce-li-nato-i-kieva-ne-sovpadayut-the-national-interest> (дата обращения: 18.04.2022)

⁴⁰ Зеленский попросил средств для поддержки украинской экономики. 2022.20 июня. <https://ria.ru/20220620/ukraina-1796838474.html?> (дата обращения: 22.06.2022)

Схожие оценки звучали со стороны американских представителей. По словам главы входящего в структуру Госдепартамента Агентства США по международному развитию Саманты Пауэр, «украинское правительство в условиях боевых действий на территории страны ежемесячно теряет 5–6 млрд долларов из бюджета»⁴¹.

Помимо выделения Украине средств, необходимых для поддержания экономики Украины и ее восстановления, западные страны готовы были взять на себя финансирование деятельности государственных структур. В июне заместитель помощника госсекретаря США по делам Европы и Евразии Дерек Хоган заявил, что США в ближайшее время готовы направить до 1,5 млрд долларов ежемесячно на поддержание работы правительства Украины⁴². Подобная политика США усилит возможность для оказания влияния на деятельность государственных структур Украины, в том числе отвечающих за внешнеполитический курс⁴³.

Еще до окончания конфликта на Донбассе западные страны стали выделять средства на восстановление украинской экономики. По итогам международной конференции в Лугано (Швейцария, 4-5 июня) было заявлено, что Украине выделят на восстановление почти 1,9 млрд долларов⁴⁴.

ВОЕННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПОЛИТИКИ ЗАПАДА

После 2014 года западные страны усилили военную поддержку Украине, которая приняла широкий размах. Западные страны многократно увеличили объем поставок вооружений, дополнив их тяжелыми видами вооружений. После февраля 2022 года, когда Россия начала проведение СВО, США и ЕС активизировали политику в отношении Украины, увеличив поставки вооружений. При этом американская и европейская стороны расширили поставки тяжелых видов вооружений. Изменение позиции США и ЕС происходило по мере затягивания конфликта и отсутствия у Киева успехов. Данная политика Запада, по сути, привела к эскалации конфликта, никак не приближая его к завершению. В свою очередь, «украинские власти ждут от США новых поставок вооружений по ленд-лизу, а от стран НАТО — танков, бронетранспортеров и реактивных систем залпового огня (РСЗО)»⁴⁵.

В апреле 2022 года западные страны изменили политику в сфере поставок вооружений на Украину. 26 апреля 2022 года на американской военной базе «Рамштайн» прошла встреча министров обороны стран НАТО и союзников Альянса, на которой были достигнуты договоренности о поставках на Украину не только легких вооружений, но и тяжелых⁴⁶. Глава НАТО

⁴¹ Госдеп США: Украина теряет 5–6 млрд долларов в месяц. 22.06.2022 <https://eadaily.com/ru/news/2022/06/22/gosdep-ssha-ukraina-teryet-56-mlrd-dollarov-v-mesyac> (дата обращения: 22.06.2022)

⁴² США намерены выделять Украине 1,5 млрд долларов ежемесячно. 2022. 14 июня. <https://eadaily.com/ru/news/2022/06/14/ssha-namereny-vydelyat-ukraine-15-mlrd-dollarov-ezhemesyachno> (дата обращения: 18.04.2022)

⁴³ Там же

⁴⁴ Там же

⁴⁵ Мухин В. Переход к позиционным боям предвещает затягивание конфликта в Украине. 2022. 9 июня. https://www.ng.ru/armies/2022-06-09/2_8458_conflict.html (дата обращения: 21.06.2022)

⁴⁶ Федорцев В. США на саммите НАТО попытались создать глобальную антироссийскую коалицию. 2022. 26 апреля. <https://rg.ru/2022/04/26/ssha-na-sammite-nato-popytalis-sozdat-globalnuiu-antirossijskuiu-koaliciu.html?ysclid=163xsi3pb4158031329> (дата обращения: 21.06.2022)

Столтенберг заявил, что «союзники по НАТО предоставили Украине как минимум 8 млрд долларов поддержки»⁴⁷.

В этот же период времени Байден запросил у Конгресса дополнительные 33 млрд долларов для поддержки Украины. Однако затем объем помощи возрос до 40 млрд долларов, которые должны были пойти на закупку вооружений и поддержку экономики⁴⁸. К этому времени, с начала СВО, проводимой Россией, военная помощь США Украине уже превысила 3 млрд долларов⁴⁹.

Лидеры большой «семерки» заявили в совместном заявлении, что «они будут усиливать экономическую изоляцию России и «поднимать» кампанию против российских элит, поддерживающих президента Владимира Путина»⁵⁰.

В мае Запад пошел на расширение военной помощи Киеву. Так, президент США Джо Байден подписал закон о помощи Украине по программе ленд-лиза⁵¹. Документ расширил полномочия американского президента по заключению соглашений

с Украиной, упростив поставки ей военной помощи. Данный закон⁵² был внесен в сенат еще в конце января 2022 года, еще до СВО России. Однако ситуация на Донбассе ускорила его принятие в США. Одобренный обеими палатами конгресса, документ был призван упростить оказание, прежде всего, военной помощи Украине.

23 мая прошла новая встреча министров обороны стран, которые поддерживали Украину (так называемая «Рамштайн-2»). На встрече, которая проходила в онлайн-формате⁵³, обсуждались планы, связанные с поставками дальнобойных систем залпового огня. Впервые было признано, что «систематические и скоординированные поставки вооружений Киеву преследуют цель добиться победы над войсками РФ»⁵⁴. Были достигнуты договоренности о предоставлении Украине более мощных вооружений. В частности, противокорабельных ракет Harpoon, американских дальнобойных систем залпового огня HIMARS и M270. Также были переданы гаубицы M777⁵⁵.

⁴⁷ Столтенберг: НАТО уже предоставила военную помощь Украине на \$8 млрд 2022 28 февраля. <https://easaily.com/ru/news/2022/04/28/stoltenberg-nato-uzhe-predostavila-voennuyu-pomoshch-ukraine-na-8-mlrd> (дата обращения: 11.03.2022)

⁴⁸ Andrews Natalie House to Vote on Nearly \$40 Billion Ukraine Aid Package. 2022. May 9. https://www.wsj.com/articles/house-to-vote-on-nearly-40-billion-ukraine-aid-package-11652124769?mod=Searchresults_pos10&page=1 (дата обращения: 21.05.2022)

⁴⁹ Байден запросит у Конгресса США 33 млрд долларов на поддержку Украины. 2022. 28 апреля. <https://easaily.com/ru/news/2022/04/28/bayden-zaprosit-u-kongressa-ssha-33-mlrd-dollarov-na-podderzhku-ukrainy> (дата обращения: 26.05.2022)

⁵⁰ G7 leaders pledge further economic isolation of Russia. May 8, 2022. <https://www.reuters.com/world/g7-leaders-pledge-further-economic-isolation-russia-2022-05-08/> (дата обращения: 27.05.2022)

⁵¹ Байден подписал закон о «ленд-лизе» для Украины. 2022. 9 мая. <https://ria.ru/20220509/bayden-1787701563.html?ysclid=15wuq45h8d489644024> (дата обращения: 21.06.2022)

⁵² Ленд-лиз — программа, по которой США сдавали в аренду или передавали в долгосрочный кредит военную технику и снаряжение союзникам во время Второй мировой войны. С марта 1941 года по август 1945 года США передали союзникам помощь по ленд-лизу на общую сумму более 50 млрд долларов. Из них 11 млрд

⁵³ «Формат Рамштайн» - в честь американской военной базы в Германии.

⁵⁴ Петров Г. Украина просит системы залпового огня. 2022. 22 мая. https://www.ng.ru/world/2022-05-22/1_8441_system.html?ysclid=163y0lo9gp191384378 (дата обращения: 21.05.2022)

⁵⁵ Петров Г. США и союзники прикинут цену конфликта с РФ. 2022. 14 июня. https://www.ng.ru/world/2022-06-14/1_8460_conflict.html (дата обращения: 15.06.2022)

В целом, как отмечал заместитель помощника госсекретаря США по делам Европы и Евразии Дерек Хоган, за последние три месяца (к лету 2022 года) США выделили на помощь Украине, в том числе на военную, около 53,6 млрд долларов⁵⁶.

В июне США заявили о готовности выделить дополнительную военную помощь на сумму в 1 млрд долларов⁵⁷. Президент США Джо Байден «подтвердил приверженность» тому, чтобы «США помогали Украине в то время, когда она защищает свою демократическую систему, а также поддерживали ее суверенитет и территориальную целостность»⁵⁸.

С целью демонстрации готовности НАТО продолжить оказание военной помощи Киеву было объявлено о подготовке плана по переводу украинской армии с советского оружия на оружие Альянса. Об этом заявил глава НАТО Йенс Столтенберг. Кроме того, было объявлено о выделении Украине новых партий военной помощи, включающей тяжелое вооружение и дальнобойную артиллерию»⁵⁹.

На встрече G7⁶⁰, которая прошла в конце июня, лидеры стран заявили, что готовы выделить в 2022 году Украине порядка 29,5 млрд долларов для оказания «бюджет-

ной поддержки»⁶¹. Данные средства будут необходимы украинской стороне, чтобы восполнить потери, которые несла экономика Украины после начала проведения СВО Россией. В итоговом коммюнике G7 отмечалось, что западные страны «готовы поддерживать Украину «столько, сколько потребуются», в том числе поставками оружия»⁶².

Наряду с поддержкой Украины, западные страны продолжали оказывать давление на Россию. Под предлогом поддержки Украины, США и ЕС пошли на введение новых санкций в отношении России, которые были направлены на подрыв российской экономики. В целом активная политика Запада в отношении Украины, которая носила антироссийский характер, по времени совпала с периодом ухудшения ситуации в мировой экономике. Это негативно отразилось на экономическом развитии США и стран ЕС. Хотя многие проблемы в мировой экономике обострились в период пандемии коронавируса. Прежде всего, это было связано с ростом внешней задолженности и накачкой экономики денежной массой. «В ответ на пандемию крупнейшие центральные банки, в первую очередь Федеральная резервная система США, осуществили огромные вливания

⁵⁶ США намерены выделять Украине 1,5 млрд долларов ежемесячно. 2022. 14 июня. <https://eadaily.com/ru/news/2022/06/14/ssha-namereny-vydelyat-ukraine-15-mlrd-dollarov-ezhemesyachno> (дата обращения: 21.06.2022)

⁵⁷ Байден сообщил Зеленскому о выделении Украине военной помощи США на \$1 млрд 2022. 15.06. <https://www.ng.ru/news/741416.html> (дата обращения: 26.06.2022)

⁵⁸ Там же

⁵⁹ Приходко Н. Киеву могут предложить «пряник» в виде перспектив вступления к ЕС. 2022. 15 июня. https://www.ng.ru/cis/2022-06-15/5_8461_ukraine.html (дата обращения: 21.06.2022)

⁶⁰ Германия, США, Великобритания, Франция, Италия, Канада и Япония.

⁶¹ Бушев А. Лидеры стран G7 приняли итоговое заявление саммита 2022. 28 июня. <https://rg.ru/2022/06/28/lidery-stran-g7-po-okonchani-sammity-priniali-sovmestnoe-kommunik.html?ysclid=14y7zxb771685229802> (дата обращения: 28.06.2022)

⁶² G7 plans more sanctions against Russia; Ukraine to get \$29.5-bn support. 27.06.2022 https://www.business-standard.com/article/international/g7-plans-more-sanctions-against-russia-ukraine-to-get-29-5-bn-support-122062700766_1.html (дата обращения: 28.06.2022)

необеспеченных валют в мировую финансовую систему»⁶³. Подобная политика привела к росту инфляции, которая уже в марте 2022 года превысила уже 8,5%⁶⁴. Подобная политика привела к росту цен на сырьевые товары и продовольствие. Это спровоцировало сырьевые и продовольственные кризисы. Тем более что Украина стала блокировать экспорт зерна через черноморские порты. При этом западные государства попытались возложить вину за возникшие проблемы на сырьевом и продовольственных рынках на Россию. По словам В.В. Путина, «мы сейчас видим попытки переложить ответственность за происходящие на мировом рынке продовольствия складывающиеся проблемы на этом рынке на Россию»⁶⁵.

3 июня 2022 года Европейский союз заявил об окончательном утверждении шестого пакета антироссийских санкций. Ограничительные меры включают в себя отказ стран-участников союза от импорта нефти из России в течение шести месяцев и в течение восьми месяцев — от нефтепродуктов.

При этом в европейских странах шел активный поиск альтернативных источников получения углеводородных ресурсов. Рассматривались возможные поставки из стран Средиземноморья и строительство плавучих станций по приему СПГ. Однако данные усилия дали лишь частичный результат. Так, в начале лета 2022 года одной из ведущих экономик ЕС — Германии так

и не удалось найти альтернативу поставкам российского газа. Об этом заявил министр по делам экономики и защиты климата, вице-канцлер ФРГ Роберт Хабек⁶⁶.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА

Государственный переворот 2014 года на Украине проходил под лозунгом о необходимости реализации курса на евроинтеграцию. После захвата власти, уже 2 марта 2014 года, новое правительство распорядилось возобновить подготовку к подписанию соглашения об ассоциации. Уже 21 марта 2014 года ЕС и Украина подписали политический блок Соглашения, а 27 июня — экономическую часть. Однако европейские страны не торопились содействовать Киеву в дальнейшем вступлении в ЕС.

Ситуация изменилась после февраля 2022 года, когда Запад расширил политическую поддержку Киева. Она выражалась в многочисленных визитах лидеров европейских стран, а также высокопоставленных чиновников ЕС. После начала СВО в Киеве побывали лидеры Италии, Франции и Германии, балканские политики. В столицу Украины приезжали президенты Латвии, Литвы, Польши и Эстонии, премьер-министр Великобритании Борис Джонсон. Несколько раз в Киев приезжала глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен.

Активное обсуждение вопроса о предоставлении Украине статусе кандидата рассматривалось в контексте поощрения украинских властей к борьбе с Россией. В итоге

⁶³ Лукичева А.И. Конфликт в Украине замаскирует старые продовольственные проблемы 2022. 1 июня. https://www.ng.ru/kartblansh/2022-06-01/3_8450_kb.html (дата обращения: 03.06.2022)

⁶⁴ Лукичева А.И. Конфликт в Украине замаскирует старые продовольственные проблемы 2022. 1 июня. https://www.ng.ru/kartblansh/2022-06-01/3_8450_kb.html (дата обращения: 03.06.2022)

⁶⁵ Интервью В.В.Путина телеканалу Россия . 2022. 3 июня. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68571> (дата обращения: 06.06.2022)

⁶⁶ Виноградов Д. Германия все еще не может заменить российский газ — вице-канцлер ФРГ. 2022. 6 июня. <https://eadaily.com/ru/news/2022/06/06/germaniya-vse-eshche-ne-mozhet-zamenit-rossiyskiy-gaz-vice-kancler-frg> (дата обращения: 08.06.2022)

23 июня на саммите ЕС, главы государств и правительств Евросоюза одобрили предоставление Украине и Молдавии статуса кандидатов на вступление в союз⁶⁷.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Политика США и ЕС в отношении Украины, которая реализовывалась после начала Россией СВО, направлена на затягивание конфликта. С этой целью Запад осуществлял не только политическую поддержку Киева, но и оказывал масштабную экономическую помощь. Она позволяла украинским властям поддерживать социально-экономическую стабильность и не допускать окончательного обвала экономики. Кроме того, Запад активно накачивал Украину вооруже-

ниями, последовательно увеличивая объем поставок. При этом главной целью политики Запада выступала не Украина, а Россия.

В контексте политики в отношении Украины Запад будет реализовывать курс на российский направлении. К концу года должны начать действовать санкции ЕС, связанные с поставками углеводородных ресурсов. Ключевой задачей Запада по-прежнему является нанесение максимального ущерба российской экономике. В этом контексте рассматриваются шаги, направленные на ограничение экспорта из России и уход западных компаний с российского рынка. В то же время усилия западных стран нанести удар по России оказались неэффективными⁶⁸.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Шмелев Б. А. Причины конфронтации между Россией и Украиной. *Проблемы постсоветского пространства*. 2021;8(1):33–53. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-1-33-53>
2. Цедилина Е. Украинский разлом (анатомия вооруженного конфликта). *Россия и новые государства Евразии*. 2022;2: 27–42. DOI: 10.20542/2073-4786-2022-2-27-43
3. Кривогуз М.И. 25 лет сотрудничества Украины с МВФ: предварительные итоги. *Россия и новые государства Евразии*. 2017;4:133–146

REFERENCES:

1. Shmelev B.A. The reasons of the confrontation between Russia and the Ukraine. *Post-Soviet Issues*. 2021;8(1):33–53. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-1-33-53> (In Russ.).
2. Tsedilina E. Ukrainian Fault (Anatomy of an Armed Conflict). *Russia and the new states of Eurasia*. 2022;2:27–42. DOI: 10.20542/2073-4786-2022-2-27-43. (In Russ.).
3. Krivoguz M.I. 25 years of cooperation between Ukraine and the IMF: preliminary results. *Russia and the new states of Eurasia*. 2017;4:133–146. (In Russ.).

⁶⁷ Титова В. Статус кандидата в ЕС будет вечным: эксперты о решении европейских политиков по Украине. 24.06.2022 <https://ukraina.ru/exclusive/20220624/1034221339.html> (дата обращения: 25.06.2022)

⁶⁸ Комраков А. Экономический удар Запада по России оказался неэффективным. 2022. 9 июня. https://www.ng.ru/economics/2022-06-09/1_8458_west.html (дата обращения: 21.06.2022)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Сергей С. Жильцов, Доктор политических наук, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка 53/2, стр. 1;
Российский университет дружбы народов, Москва, Россия; 117198, Россия, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6;
serg.serg56@mail.ru

Sergey S. Zhiltsov, Doctor of Political Sciences, Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry, Moscow, Russia; 53/2, b. 1 Ostozhenka st., Moscow, 119021, Russia;
People's Friendship University of Russia, Moscow, Russia; bld. 6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, 117198, Russia;
serg.serg56@mail.ru