

<https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-4-374-386>



## Арктическая стратегия США: новые задачи

Сергей С. Жильцов

*Российский университет дружбы народов, Москва, Россия,*

*[serg.serg56@mail.ru](mailto:serg.serg56@mail.ru)*

**Аннотация:** в статье исследуются документы, которые определяют новые задачи США в Арктике. В конце 2022 года были опубликованы документы «Арктическая стратегия», подготовленная министерством энергетики США, и «Национальная стратегия США для Арктического региона». В последнем документе представлен план США по развитию Арктики на следующие 10 лет. Документ рассчитан на решение ряда вопросов, в частности проблем геополитики и изменения климата, который оказывает значительные изменения на развитие региона. Разработка данных документов подтверждает готовность США усилить свое присутствие в данном регионе, который привлекает повышенное внимание со стороны американской администрации. Документы определяют направления политики американской политики в Арктике, а также области, которые представляют наибольший интерес для США. В условиях глобального соперничества, которое происходит между Россией и Западом, США активизировали свою политику в Арктике. Большое внимание уделяется развитию военно-морских сил, строительству новых судов, дальнейшему изучению климатических особенностей региона. Большое внимание США уделяют энергетическому развитию Арктики, взаимодействию с партнерами и намерены использовать для этого многосторонние механизмы сотрудничества.

**Ключевые слова:** Арктика, США, энергетика, международное сотрудничество, наука

**Для цитирования:** Жильцов С.С. Арктическая стратегия США: новые задачи. *Проблемы постсоветского пространства.* 2022;9(4):374–386. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-4-374-386>

Поступила 21.10.2022

Принята в печать 19.11.2022

Опубликована 25.12.2022

## The U.S. Arctic Strategy: New Challenges

Sergey S. Zhiltsov

*People's Friendship University of Russia, Moscow, Russia,*

*[serg.serg56@mail.ru](mailto:serg.serg56@mail.ru)*

**Abstract:** the article examines the recently published documents on the priorities of the U.S. in the Arctic region. At the end of 2022, the U.S. Department of Energy published the document titled “Arctic Strategy”, and the White House released “The New National Strategy for the Arc-

tic Region”. The latter strategic document presents the U.S. policy for the development of the Arctic over the next ten years. It addresses a number of issues, in particular rising geopolitical tension and the climate crisis, which significant effect the stable development of the Arctic region. In the time of global rivalry between Russia and the West, the United States has stepped up its policy in the Arctic. The creation of these documents confirms the willingness of the United States to strengthen own presence in the region. The key directions of the U.S. policy in the Arctic, as well as areas of greatest interest to the USA are clearly defined in the strategic documents. The development of naval forces, construction of new ships, and further study of the climatic features of the Arctic region are addressed. Moreover, the documents express the U.S. firm intention to continue development of energy projects in the Arctic, and deepen cooperation with allies and partners by using multilateral mechanisms.

**Keywords:** *Arctic*, U.S., energy, international cooperation, science

**For citation:** Zhiltsov S.S. The U.S. Arctic Strategy: New Challenges. *Post-Soviet Issues*. 2022;9(4):374–386. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-4-374-386>

Received 21.10.2022

Revised 19.11.2022

Published 25.12.2022

## ВВЕДЕНИЕ

Арктика по-прежнему находится в фокусе внимания США, которые уделяют данному региону повышенное внимание. Значение Арктики для США определяется вопросами безопасности, сотрудничеством с другими странами, а также климатической повесткой [1], которая остается в фокусе внимания многих стран мира [2].

В октябре 2022 года США опубликовали документы, которые посвящены Арктике и американской политике в этом регионе. Так была выпущена «Арктическая стратегия», подготовленная министерством энергетики США и обнародована «Национальная стратегия США для Арктического региона», в разработке которой участвовал Белый дом. В документах, которые имеют принципиальное значение, нашли отражение долгосрочные задачи Вашингтона

в Арктике, выделены приоритетные направления, которые должны укрепить американское влияния в этом стратегически важном регионе мира. Следует отметить, что США накопили значительный опыт в разработке подобных документов, посвященных отдельным странам и регионам. Так документы, определяющие долгосрочную стратегию США, были разработаны в отношении Центральной Азии и Каспийского региона [3], которые находились в фокусе американской политики после распада СССР.

## ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ, ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

Основное внимание в «Национальной стратегии США для Арктического региона»<sup>1</sup> уделяется нескольким аспектам. Это вопросы безопасности; изменения климата и окружающей среды; устойчивое

<sup>1</sup> The United States' National Strategy for the Arctic Region. October 07, 2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/10/07/fact-sheet-the-united-states-national-strategy-for-the-arctic-region/> (дата обращения: 15.10.2022)

экономическое развитие; международное сотрудничество. В последующие десять лет США намерены выстраивать свою политику, основываясь именно на этих проблемах.

Стратегия заменила собой план 2013 года. Документ фокусирует внимание на продвижении интересов США в регионе, расширении экономических возможностей, прежде всего, для американской стороны; смягчении последствий от изменения климата и деградации экологических систем, а также улучшении условий жизни коренных народов, в том числе, коренных жителей Аляски. Традиционно США обращают внимание на необходимость соблюдения международного права, норм и стандартов арктических стран. «Мы будем продвигать интересы США по четырем взаимодополняющим направлениям, охватывающим как внутренние, так и международные вопросы. Многие из инвестиций, которые мы осуществляем в Арктике США, принесут пользу не только жителям Аляски, но и нашей способности использовать экономические и экологические возможности, а также распространять влияние и безопасность в регионе»<sup>2</sup>.

### РОССИЯ И КИТАЙ – КЛЮЧЕВЫЕ ПРОТИВНИКИ

Представленный документ четко определил геополитических противников США в Арктике, борьба с которыми требует своего внимания. Прежде всего, это Россия и Китай, к которым приковано основное внимание американской политики. Неслучайно по этой причине в документе большое место отводится России и ее политике.

В Стратегии отмечается, что США намерены реагировать на арктическую политику России, которая в последние десятилетия отличается последовательностью. Усиление геополитической конкуренции в Арктике происходит в условиях конфликта на Украине, в который Вашингтон активно вовлечен, предоставляя Киеву значительную военную и финансовую помощь. Неслучайно в документе зафиксировано, что в Арктике возрастает конкуренция, прежде всего со стороны России. Соответственно, в США растет обеспокоенность в связи с сохранением в России курса на укрепление позиций в Арктике. За последние десятилетия Россия вложила значительные средства в инфраструктуру в Арктике, включая военную, в целом усилила свое военное присутствие. Реализуется амбициозная программа, связанная со строительством ледоколов, что позволит России сохранить за собой ведущие позиции в регионе. Возросло количество военных учений в Арктике, были модернизированы военные базы и аэродромы. В США отмечают, что Россия много делает для формирования в Арктике новой экономической инфраструктуры, которая направлена на разработку углеводородных ресурсов в этом регионе мира. В частности, сформирована база по добыче сжиженного природного газа, которому в России уделяют повышенное внимание<sup>3</sup>.

В представленной Стратегии США воедино увязаны военный конфликт на Украине и геополитическое соперничество в Арктике. Так в стратегии США по Арктике нашла отражение Специальная военная операция, которую Россия проводит на Украи-

<sup>2</sup> National Strategy for the Arctic Region. The White House. 07.10.2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/National-Strategy-for-the-Arctic-Region.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>3</sup> Долгосрочная программа развития производства сжиженного природного газа в Российской Федерации. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2021 г. №640-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/16DePkb3cDKTgzxbb6sdFc2npEPAd7SE.pdf> (дата обращения: 10.09.2022)

не. В частности, в документе отмечается, что «санкции, введенные против России после «вторжения», могут осложнить экономическое развитие России в Арктике, и тем самым, сдерживать модернизацию вооруженных сил»<sup>4</sup>. В Стратегии подчеркивается, что «война России на Украине удвоила единство и решимость НАТО и стимулировала усилия по расширению ресурсов НАТО, а также укрепила единство Альянса с арктическими партнерами, о чем свидетельствует предполагаемое вступление Финляндии и Швеции в НАТО»<sup>5</sup>.

По всей видимости, американская сторона исходит из того, что вовлеченность России в конфликт должна оказать влияние на ее арктическую политику. При этом в документе подчеркивается, что «несмотря на нынешнюю напряженность, вызванную неспровоцированным полномасштабным вторжением России в Украину, Соединенные Штаты стремятся к мирному, стабильному, процветающему и кооперативному арктическому региону»<sup>6</sup>.

Американская сторона выдвигает предположение о возможном изменении характера отношений с Россией. В Стратегии отмечается, что в «ближайшее десятилетие возможно возобновление сотрудничества с Россией в Арктике, но при определенных условиях»<sup>7</sup>. Очевидно, что под «определенными условиями» США понимают од-

носторонние уступки со стороны России, ее экономическое ослабление и снижение геополитического влияния. Лишь в этом случае США будут «готовы» возобновить взаимодействие с Россией.

Не меньшее внимание Стратегия уделяет Китаю, который в последнее десятилетие стремится укрепить свое влияние в этом регионе. Как отмечали западные эксперты, «Китай присматривается к этой территории, называя себя “околоарктическим” государством и ища способы расширить свой доступ по экономическим и другим причинам»<sup>8</sup>.

Устремления Китая в Арктическом регионе получили оценку в документе, где отмечается, что угрозу американским интересам представляет Китай, который «стремится усилить свое влияние в Арктике за счет экономической, дипломатической, научной и военной деятельности»<sup>9</sup>. В Стратегии подчеркивается, что за последнее десятилетие Китай удвоил свои инвестиции, сосредоточив свое внимание на добыче важнейших полезных ископаемых, расширил свою научную деятельность и использовал научные обязательства для проведения исследований»<sup>10</sup>. Соответственно, США ставят задачу противодействовать политике Китая в Арктике.

Таким образом, Россия и Китай рассматриваются США в качестве основных

<sup>4</sup> National Strategy for the Arctic Region // The White House. 07.10.2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/National-Strategy-for-the-Arctic-Region.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>5</sup> Там же

<sup>6</sup> Там же

<sup>7</sup> Там же

<sup>8</sup> Sharma A. China's Polar Silk Road: Implications for the Arctic Region. Oct. 25, 2021. URL: <https://www.airuniversity.af.edu/JIPA/Display/Article/2820750/chinas-polar-silk-road-implications-for-the-arctic-region/> (дата обращения: 15.10.2022)

<sup>9</sup> National Strategy for the Arctic Region. The White House. 07.10.2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/National-Strategy-for-the-Arctic-Region.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>10</sup> Там же.

геополитических конкурентов, которые претендуют на лидирующие позиции в Арктике. По оценкам, которые представлены в Стратегии, США необходимо сохранить за собой лидирующие позиции на мировой арене, что предполагает доминирование, в том числе, в Арктике.

В целом документ сфокусирован на том, чтобы достигать определенных целей, выгодных США и одновременно, противостоять политике России, которая рассматривается в качестве главного геополитического соперника на современном этапе, и Китаю, способного составить конкуренцию американской политике в Арктике в перспективе. Исходя из данных задач и с целью реализации поставленных задач, США намерены руководствоваться пятью принципами. Прежде всего речь идет о консультациях, координации и совместном управлении с племенами и общинами коренных жителей Аляски. Большое внимание должно уделяться углублению отношений с союзниками и партнерами (Канадой; европейскими союзниками и партнерами, Королевством Дании (включая Гренландию), Финляндией, Исландией, Норвегией и Швецией). В числе ключевого принципа — планирование долгосрочных инвестиций: многие из приоритетных инвестиций в этой стратегии потребуют длительных сроков реализации. Среди планов: закупка дополнительных ледоколов, улучшение коммуникационной и морской транспортной инфраструктуры, повышение устойчивости к изменению климата и инвестиции в научные исследования. Среди приоритетов также выделены: обеспечение взаимодействия правительства, частного сектора, гражданского общества, академического

сообщества, местного населения для решения локальных проблем, а также приверженность общегосударственному подходу, основанному на реалиях. Речь идет о том, что Арктический регион выходит за рамки ответственности какого-либо одного субъекта или государственного учреждения. Федеральные департаменты и агентства США будут работать вместе через координирующие органы, такие как Исполнительный руководящий комитет Арктики и Совет национальной безопасности, чтобы консолидировать ресурсы, необходимые для реализации Стратегии.

#### ПРИОРИТЕТЫ США В АРКТИКЕ

«Национальная стратегия для Арктического региона» зафиксировала геополитические изменения, которые происходили в Арктическом регионе, в какой-то мере, подведя итог американской политике в этом районе мира. С другой стороны, в документе сформулированы задачи политики США на последующие десять лет. Так документ рассчитан на решение комплекса проблем, среди которых выделяются вопросы геополитики и климатической повестки. В основе Стратегии находятся такие проблемы как безопасность; изменение климата и защита окружающей среды; устойчивое экономическое развитие, а также международное сотрудничество.

В сентябре 2022 года президент США с целью продвижения американских интересов и расширения сотрудничества с партнерами в регионе планировал повысить должность координатора по Арктике и назначить посла по особым поручениям для Арктического региона<sup>11</sup>. Данное решение планировалось осуществить в связи с тем, что «Арктический регион «имеет ре-

<sup>11</sup> Establishing an Ambassador-at-Large for the Arctic Region. 2022, August 26. URL: [https://www.state.gov/establishing-an-ambassador-at-large-for-the-arctic-region/?utm\\_source=miragenews&utm\\_medium=miragenews&utm\\_campaign=news](https://www.state.gov/establishing-an-ambassador-at-large-for-the-arctic-region/?utm_source=miragenews&utm_medium=miragenews&utm_campaign=news) (дата обращения: 15.10.2022)

шающее стратегическое значение для Соединенных Штатов»<sup>12</sup>.

В этот же период в США активно обсуждались вопросы, связанные с укреплением Береговой охраны, деятельность которой должна быть направлена на укрепление американских позиций в регионе. В частности, речь шла о увеличении финансирования, чтобы справиться с «арктическими вызовами со стороны России и Китая»<sup>13</sup>. В США отмечали, что «миссия береговой охраны приобретает все большее значение, поскольку таяние льдов в Арктике создает новые границы для экономических и навигационных возможностей. Россия и Китай развивают военное присутствие в регионе, при этом Россия может похвастаться самым большим ледокольным флотом в мире, а Китай планирует построить самый большой ледокол»<sup>14</sup>. Исходя из этого в США поддерживают идею усиления возможностей ледокольного флота, который «должен противостоять действиям России и Китая в Арктике»<sup>15</sup>.

Для защиты своих интересов министерство обороны США создало подразделение по арктической стратегии — Управление

по арктической стратегии и глобальной устойчивости. «Новое подразделение станет координационным центром для защиты интересов США в регионе»<sup>16</sup>. Создание данного подразделения создано с возросшей роли региона в американской политике. Арктика «является критически важным регионом для обороны страны»<sup>17</sup>. Данное решение было принято после создания Центра Теда Стивенса, который должен координировать взаимодействия внутри страны и за ее пределами по всем вопросам, связанным с безопасностью в Арктике, а также после создания 11 воздушно-десантной дивизии, которая должна действовать в северных широтах<sup>18</sup>.

Вопросы безопасности в Арктике рассматриваются США в контексте изменения климата. В документе подчеркивается, что изменение климата ведет к уменьшению морского льда, таянию вечной мерзлоты, что в свою очередь, создает комплекс трудностей и в то же время, предоставляют новые возможности<sup>19</sup>. По оценкам Национального центра данных по снегу и льду, в 2020 году в Арктике зафиксировали рекордно низкий годовой

<sup>12</sup> Biden Creates Arctic Ambassador Post to Further US Interests in Region, State Dept Announces. 2022. August 26. URL: <https://sputniknews.com/20220826/biden-creates-arctic-ambassador-post-to-further-us-interests-in-region-state-dept-announces-1100035362.html?ysclid=lfw4azp6j7885797052> (дата обращения: 15.10.2022)

<sup>13</sup> Shkolnikova S. Coast Guard could see more funding in new Senate legislation to help face Arctic challenges from Russia and China. September 14, 2022. URL: [https://www.stripes.com/branches/coast\\_guard/2022-09-14/coast-guard-funding-arctic-7335833.html](https://www.stripes.com/branches/coast_guard/2022-09-14/coast-guard-funding-arctic-7335833.html) (дата обращения: 15.10.2022)

<sup>14</sup> Там же

<sup>15</sup> Perez Z. US Coast Guard calls for larger icebreaker fleet to compete in the Arctic. July 15, 2022. URL: <https://www.defensenews.com/naval/2022/07/14/us-coast-guard-calls-for-larger-icebreaker-fleet-to-compete-in-the-arctic/> (дата обращения: 15.10.2022)

<sup>16</sup> Edvardsen A. US Department of Defense Establishes Arctic Strategy Unit. 4 October 2022. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/us-department-defense-establishes-arctic-strategy-unit> (дата обращения: 15.10.2022)

<sup>17</sup> Там же

<sup>18</sup> Schreiber M. U.S. Defense Department creates new Arctic strategy office. 29 September 2022. URL: <https://www.arctictoday.com/u-s-defense-department-creates-new-arctic-strategy-office/> (дата обращения: 15.10.2022)

<sup>19</sup> National Strategy for the Arctic Region // The White House. 07.10.2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/National-Strategy-for-the-Arctic-Region.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).

минимум морского льда за всю историю наблюдений. Арктика потеряла две трети своего изначального объема. По прогнозам National Geographic, «летом 2035 года лед Арктики может полностью растаять»<sup>20</sup>. Согласно другим исследованиям, «к 2100 году частота дождливых дней в Арктике может удвоиться»<sup>21</sup>.

В 2021 году Арктический совет подтвердил, что Арктика нагревается значительно быстрее, чем остальные регионы мира. Это может спровоцировать повышение глобального уровня моря, усиливает эрозию береговой линии, привести к более частым лесным пожарам и в целом негативно повлиять на экологическую систему. Как следствие, это может негативно сказываться на жизни населения, которое проживает в Арктике. Для США это прежде всего жители Аляски. Помимо этого, климатические изменения ведут к экономическим рискам, поскольку могут негативно сказываться на действующей инфраструктуре. Для противодействия влиянию климатических изменений необходимо инвестировать значительные средства в поддержание инфраструктуры и таким образом способствовать преодолению потенциальных рисков.

Считается, что уменьшение морского льда открывает новые возможности для судоходства. Подобные ожидания верны лишь отчасти, поскольку для судоходства в Арктике по-прежнему необходимы ледоколы, которые должны прокладывать путь судам. Месторождения

различных ископаемых, включая нефть и газ, также пока остаются недоступными для промышленного освоения. Это связано с высокими затратами, вызванными с удаленностью месторождений и суровыми климатическими условиями.

В Стратегии отмечается, что повышенное внимание к Арктике связано с тем, что «изменение климата оказывает более сильное воздействие, чем на многие другие регионы с умеренным климатом, приводя к нестабильности рельефа, уязвимости берегов, изменению экосистем и усугублению кризиса биоразнообразия. Более 60% общин коренных жителей Аляски считаются находящимися под угрозой с экологической точки из-за изменения климата»<sup>22</sup>.

США намерены работать над сокращением локальных выбросов CO<sub>2</sub>, метана и черного углерода, иницируя реализацию существующих инициатив, а также выдвигая новые двусторонние и многосторонние предложения. «Смягчение последствий также должно включать защиту мест обитания, в которых накапливается углерод, таких как леса, тундра и прибрежные болота»<sup>23</sup>. В этом контексте ставится задача по расширению научных исследований, которые должны «улучшить понимание изменения климата и обоснования политических решений». Соответственно, ставится задача «по расширению деятельности в области мониторинга и прогнозирования за счет более эффективного сбора и интеграции данных, новых инструментов и данных наблюдений, а также улучшен-

<sup>20</sup> Баласян Л. США анонсировали новую стратегию развития Арктики. 2022. 7 октября. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5605617?ysclid=lfpq8e7yrf206325682> (дата обращения: 15.10.2022)

<sup>21</sup> Rainy days on track to double in Arctic by 2100. 3 October 2022. URL: <https://www.miragenews.com/rainy-days-on-track-to-double-in-arctic-by-2100-866832/> (дата обращения: 15.10.2022)

<sup>22</sup> Village Infrastructure Protection — Denali Commission. URL: <https://www.denali.gov/programs/village-infrastructure-protection/> (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>23</sup> National Strategy for the Arctic Region. The White House. 07.10.2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/National-Strategy-for-the-Arctic-Region.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).

ных региональных и глобальных климатических моделей». США намерены проводить «исследования морских экосистем, дикой природы и рыболовства; проектирование и строительство арктической инфраструктуры; и принимать меры для преодоления кризисов в области здравоохранения, от которых страдает население Арктики»<sup>24</sup>.

Свою роль в достижении указанных целей должно сыграть международное научное партнерство. Скоординированные исследования экологических и социальных последствий изменения климата в Арктике и роли региона в глобальной динамике климата должны проводиться в соответствии с планами исследований Межведомственного комитета по политике в области арктических исследований (IARPC) и Комиссии по арктическим исследованиям США (USARC)<sup>25</sup>. США намерены продолжить реализацию ранее выдвинутых многосторонних инициатив и исследований по сохранению и защите арктического биоразнообразия, экосистем, мест обитания и дикой природы, расширяя такие концепции, как Зона устойчивости к изменению климата в северной части Берингова моря»<sup>26</sup>. Подобное внимание к Арктике определяется целью «сохранить 30% земель и вод Америки к 2030 году, а также международными обязательствами в отношении сохранения и климата»<sup>27</sup>.

Арктическая среда создает специфические для региона проблемы, которые требуют адаптированных технологий, ак-

тивов, инфраструктуры, обучения и планирования. Для укрепления своих позиций в Арктике США намерены в ближайшее десятилетие использовать военный и гражданский потенциал, рассматривая это в качестве необходимого условия для сдерживания угроз, а также для прогнозирования, предотвращения и реагирования на них.

Для этого США планируют обнаруживать и отслеживать потенциальные воздушные и морские угрозы, а также улучшать возможности обнаружения и наблюдения за судами, в том числе под морским льдом. Так страна намерена сотрудничать с Канадой в модернизации Североамериканского командования воздушно-космической обороны; поддерживать расширенные возможности наблюдения, моделирования и обработки информации, чтобы повысить способность использовать собранные данные для прогнозирования меняющейся операционной среды; улучшить возможности связи и позиционирования, навигации и синхронизации, разработав сети связи и передачи данных, способные работать в северных широтах.

В качестве стратегической цели рассматривается обеспечение военного присутствия в Арктике. США намерены не только поддерживать, но расширять военное присутствие в Арктике для поддержки обороны страны, глобального военного лидерства. Для этого в документе ставится задача по проведению регулярных военных учений, в том числе с союзниками.

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> IARPC, “Arctic Research Plan 2022–2026,” December 2021; USARC, “Report on the Goals and Objectives for Arctic Research 2019–2020,” May 2019. URL: <https://www.iarpcollaborations.org/uploads/cms/documents/final-arpc-2022-2026-20211214.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>26</sup> Executive Order 13754, “Northern Bering Sea Climate Resilience,” December 9, 2016. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/12/09/executive-order-northern-bering-sea-climate-resilience> (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>27</sup> Report: Conserving and Restoring America the Beautiful. May 2021. URL: <https://www.doi.gov/sites/doi.gov/files/report-conserving-and-restoring-america-the-beautiful-2021.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).



В документе подчеркивается, что стратегической целью США является «максимальное единство усилий с союзниками и партнерами — для укрепления общей безопасности и сдерживания «агрессии» в Арктике, “особенно со стороны России”»<sup>28</sup>. Для этого США намерены «тесно координировать свои действия с союзниками и партнерами, чтобы углубить понимание проблем безопасности в Арктике, улучшить способность реагировать на непредвиденные обстоятельства, а также совместно разрабатывать и внедрять общие подходы к совместному решению проблем безопасности, в том числе посредством расширенного обмена информацией в регионе»<sup>29</sup>. Кроме того, «США намерены укреплять внутреннюю безопасность с помощью таких мер, как эффективная морская безопасность, правоохранительные органы, поисково-спасательные работы и реагирование на чрезвычайные ситуации за счет расширения ледокольного флота береговой охраны США для обеспечения постоянного присутствия в Арктике США и дополнительное присутствие по мере необходимости в европейской Арктике; целевых инвестиций в стратегическое укрепление инфраструктуры безопасности по мере необходимости для достижения этих целей, одновременно повышая устойчивость критически важной инфраструктуры для защиты как от изменения климата, так и от кибератак»<sup>30</sup>.

Стратегия определила ряд других направлений, которые имеют для США важное значение. Прежде всего, это следующие инвестиции в инфраструктуру

в Арктике. «В 2021 году Соединенные Штаты осуществили крупнейшие инвестиции в инфраструктуру, включая инвестиции в транспорт, широкополосную связь, чистую воду, энергетическую инфраструктуру. Эти инвестиции повысят экономический потенциал и производительность и поддержат миллионы рабочих мест и триллионы долларов экономической активности в течение следующего десятилетия, в том числе на Аляске»<sup>31</sup>.

В целом, тема Аляски занимает значительное место в документе. В частности, подчеркивается, что приоритетной целью является «развитие различных секторов экономики на Аляске». Это касается возобновляемой энергетики, добычи важнейших полезных ископаемых, туризма и экономики знаний на Аляске, что должно способствовать созданию рабочих мест. Кроме того, Стратегия делает упор на «развитии альтернативных отраслей экономики на Аляске, что необходимо для поддержки справедливого энергетического перехода, защищая биоразнообразие и способствуя совместному использованию океана».

Наибольшее количество дискуссий происходит относительно того, какие экономические возможности открываются перед странами в следствие сокращения морского льда и какие риски могут при этом возникнуть. В Стратегии отмечается, что данные процессы «создадут новые экономические возможности. США будут использовать эти потенциальные возможности, одновременно защищая окружающую среду, тесно сотрудничая с союзниками и партнерами для под-

<sup>28</sup> National Strategy for the Arctic Region. The White House. 07.10.2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/National-Strategy-for-the-Arctic-Region.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).

<sup>29</sup> Там же.

<sup>30</sup> Там же.

<sup>31</sup> Там же.

держки высококачественных инвестиций и устойчивого развития во всем регионе. Правительство США поможет создать условия для стимулирования ответственного, инклюзивного и прозрачного экономического развития на Аляске и в Арктике. В частности, правительство страны будет инвестировать в инфраструктуру, улучшать доступ к услугам и поддерживать развитие отраслей, расширяющих экономические возможности для местных сообществ, поддерживать энергетический переход и повышать устойчивость цепочек поставок в США»<sup>32</sup>.

Поставленные цели, которые простираются на десятилетия, предполагается достичь за счет взаимодействия с союзниками. Вместе с ними США намерены увеличить «инвестиции в Арктику, в том числе в критически важные полезные ископаемые». В Стратегии подчеркивается, что «США намерены работать с союзниками, используя, в том числе, такие механизмы, как Экспортно-импортный банк, Международная финансовая корпорация развития США и Агентство США по торговле и развитию»<sup>33</sup>.

#### АРКТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ США

В октябре 2022 году Министерство энергетики США опубликовало «Арктическую стратегию» («Arctic strategy»)<sup>34</sup>. Документ определяет потенциал Арктики для экономического развития США в контексте изменения климата и сопутствующим

этому процессу проблем, связанных с адаптацией. В документе отмечается, что «Север вызывает все больший интерес международного сообщества, прежде всего в контексте изменения климата, которое негативно сказывается на экономике арктических регионов США»<sup>35</sup>. Подчеркивается, что «потенциальное освоение ресурсов, новые схемы судоходства, изменение рыболовства и рост туризма требуют, чтобы государства, бизнес и гражданское общество сосредоточились на приспособлении к новым климатическим условиям в регионе»<sup>36</sup>.

В Стратегии подчеркивается, что «целями политики США в отношении Арктики являются безопасный и стабильный регион, в котором защищаются интересы США, обеспечивается национальная безопасность, развивается международное сотрудничество арктических государств для решения общих проблем»<sup>37</sup>.

Приоритеты Министерства энергетики включают борьбу с климатическим кризисом, создание рабочих мест в профсоюзных экологически чистой энергетике, продвижение энергетической справедливости и обеспечение национальной безопасности. Эти приоритеты Министерства энергетики напрямую поддерживают Национальную стратегию для Арктического региона.

В частности, в отчете Сената за 2022 финансовый год указывается, что «Комитет поддерживает продвижение исследований, разработок и внедрения технологий

<sup>32</sup> Там же.

<sup>33</sup> Там же.

<sup>34</sup> U.S. Department of Energy. Arctic Strategy October 2022. URL: [https://www.energy.gov/sites/default/files/2022-11/DOE\\_Arctic\\_Strategy\\_202211\\_1.pdf](https://www.energy.gov/sites/default/files/2022-11/DOE_Arctic_Strategy_202211_1.pdf) (дата обращения: 17.10.2022)

<sup>35</sup> Там же

<sup>36</sup> Там же

<sup>37</sup> Там же

электроэнергетики, которые являются экономически эффективными и хорошо подходят для удовлетворения потребностей сельских и отдаленных регионов Соединенных Штатов, особенно в местах вечной мерзлоты»<sup>38</sup>.

Министерство энергетики США намерено продолжать курс на уменьшение влияния на окружающую среду и добиться внедрения новых технологий. Согласно Стратегии, «усилия министерства энергетики сосредоточены на переходе к низкоуглеродной энергетической системе». Кроме того, в документе подчеркивается, что «недавние инвестиции Министерства энергетики в Арктику также включали инженерные исследования и полевые испытания, направленные на решение технических и экономических проблем, связанных с эффективным и ответственным использованием ископаемых энергетических и углеродных ресурсов региона»<sup>39</sup>. «Министерство энергетики будет содействовать тому, чтобы безуглеродная энергетика стала частью будущей арктической инфраструктуры. Арктическая Аляска также экономически зависит от экспорта энергоресурсов. Минимизация воздействия на окружающую среду, связанного с добычей, переработкой и транспортировкой ископаемых источников энергии, произведенных в Арктике, с особым акцентом на снижение выбросов метана, является ключевой частью стратегии декарбонизации. Кроме того, Министерство энергетики может поддержать ответственное освоение редкоземельных элементов

и важнейших полезных ископаемых в качестве стратегии экономической диверсификации»<sup>40</sup>.

Таким образом, США рассчитывают сохранить курс на исследование месторождений полезных ископаемых на Аляске. Один из проектов министерства энергетики США по углеродной руде, редкоземельным и критическим минералам финансируется за счет многолетних грантов и направлен на выявление участков редкоземельных минеральных ресурсов на Аляске и оценку технико-экономической осуществимости их разработки. Министерство энергетики США намерено обеспечить инвестиции в энергетический переход, учитывая климатические проблемы Арктики. В документе отмечается, что «деградация и проседание вечной мерзлоты наносят ущерб или создают непосредственную угрозу физической целостности арктической энергетической инфраструктуры (например, трубопроводов, систем распределения электроэнергии, топливных резервуаров, зданий электростанций и т. д.)»<sup>41</sup>.

На протяжении десятилетий Министерство энергетики занимается исследованиями климатической системы Земли. Рабочая группа Арктического совета по Программе мониторинга и оценки (АМАР) опубликовала документ «Обновленная информация об изменении климата в Арктике в 2021 году: основные тенденции и последствия», в котором говорится, что «в период с 1971 по 2019 год повышение среднегодовой температуры поверхности Арктики (суши

<sup>38</sup> Senate Report for the Energy and Water Development Appropriations Bill for fiscal year 2022. URL: <https://www.congress.gov/congressional-report/117th-congress/senate-report/36/1> (дата обращения: 17.10.2022)

<sup>39</sup> U.S. Department of Energy. Arctic Strategy October 2022. URL: [https://www.energy.gov/sites/default/files/2022-11/DOE\\_Arctic\\_Strategy\\_202211\\_1.pdf](https://www.energy.gov/sites/default/files/2022-11/DOE_Arctic_Strategy_202211_1.pdf) (дата обращения: 17.10.2022)

<sup>40</sup> Там же

<sup>41</sup> Там же

и океана) было в три раза выше, чем прирост в среднем по миру за тот же период»<sup>42</sup>. В Стратегии отмечается, что «примерно 70% всей арктической инфраструктуры расположено на разрушающейся вечной мерзлоте»<sup>43</sup>.

Министерство энергетики намерено взаимодействовать с министерством обороны и другими ведомствами с целью выработки инициатив, связанных с повышением устойчивости критически важной энергетической инфраструктуры в Арктике. Кроме того, США взяли на себя обязательства поддерживать национальную безопасность.

В целом, если исходить из документа, подготовленного министерством энергетики, то США планируют разрабатывать и внедрять энергетические технологии, предоставить техническую помощь и кредитные программы для повышения устойчивости арктических сообществ и критической инфраструктуры в Арктике. В силу низкой плотности населения, сложной природной среды и необходимости выстраивать логистику в Арктике, развивая энергетическую инфраструктуру.

Большое внимание США уделяют научной деятельности в Арктике. Неслучайно министерство энергетики США намерено

продолжить проведение исследований, которые будут направлены на изучение изменения климата. Подобная деятельность должна позволить получить информацию о влиянии выбросов парниковых газов на климат и биосферу Земли.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

США рассматривают Арктику в качестве одного из приоритетных направлений внешней политики. Геополитическое соперничество, которое развернулось между Россией и Западом, затрагивает и Арктику. Вопросы добычи углеводородных ресурсов, безопасности, изучения климата находятся в центре внимания американской арктической политики.

Разработка новых документов, определяющих задачи США в этом регионе мира связана с активной политикой России и устремлениями Китая, который проявляет повышенный интерес к Арктике. Соответственно, разработанные в конце 2022 года документы, введение новых подразделений в министерствах, призванных реализовывать арктическую стратегию, направлены на решение долгосрочных задач, которые стоят перед США в Арктике. США стремятся усилить свои позиции в этом стратегически важном регионе.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Zhiltsov S.S., Zonn I.S. The Arctic. A Drifting Future. New York: Nova Science Publishers; 364 p.
2. Жильцов С.С. Климатическая повестка: проблемы и новые вызовы. *Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир*. 2023;1:6-16
3. Жильцов С.С., Зонн И.С. Стратегия США в Каспийском регионе. Москва: Эдель-М; 2003. 200 с.

<sup>42</sup> Arctic Climate Change Update 2021: Key Trends and Impacts. URL: <https://www.amap.no/documents/doc/arctic-climate-change-update-2021-key-trends-and-impacts.-summary-for-policy-makers/3508> (дата обращения: 31.12.2022).

<sup>43</sup> U.S. Department of Energy. Arctic Strategy October 2022. URL: [https://www.energy.gov/sites/default/files/2022-11/DOE\\_Arctic\\_Strategy\\_202211\\_1.pdf](https://www.energy.gov/sites/default/files/2022-11/DOE_Arctic_Strategy_202211_1.pdf) (дата обращения: 17.10.2022)

## REFERENCES:

1. Zhiltsov S.S., Zonn I.S. The Arctic. A Drifting Future. New York: Nova Science Publishers; 364 p.
2. Zhiltsov S.S. The Climate Agenda: Problems and New Challenges. *Bulletin of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia. Russia and the world.* 2023;1:6-16. (In Russ.)
3. Zhiltsov S.S., Zonn I.S. US strategy in the Caspian region. Moscow: Edel-M; 2003. 200 p. (In Russ.)

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Сергей С. Жильцов**, доктор политических наук, Российский университет дружбы народов, Москва, Россия; 117198, Россия, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6;  
[serg.serg56@mail.ru](mailto:serg.serg56@mail.ru)

**Sergey S. Zhiltsov**, Doctor of Political Sciences, People's Friendship University of Russia, Moscow, Russia; bld. 6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, 117198, Russia;  
[serg.serg56@mail.ru](mailto:serg.serg56@mail.ru)