

Политика России в условиях глобальной неопределенности: вызовы и возможности

Сергей С. Жильцов

*Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, Москва, Россия,
serg.serg56@mail.ru*

Аннотация: с февраля 2022 года внешняя политика России реализуется в принципиально новой реальности. Противоречия между Россией и западными государствами обострились. Это связано с политикой Запада, который в последнее десятилетие последовательно предпринимал шаги, направленные на изменение действующей системы поддержания глобальной безопасности и сохранения стабильности в международных отношениях. США стали реализовывать курс на сохранение доминирующих позиций в мировой политике и экономике. действий, путем оказания давления на своих партнеров и геополитических конкурентов, прежде всего, Россию и Китай. Подобные устремления США вызвали противодействие со стороны России, которая столкнулась с новыми вызовами после марта 2014 года, когда Крым вошел в состав российского государства. После этого Запад кардинально пересмотрел свою политику на российском направлении, приступив к реализации санкционной политики. Оказываемой на Россию давление привело к росту напряженности в отношениях с Западом, а в последнее время, к открытой конфронтации. Провоцирование сохранения конфликта на Донбассе было дополнено подготовкой к вооруженному конфликту между Украиной и Россией. Тем более, что Запад целенаправленно подталкивал Киев к военному конфликту с Россией, которая после февраля 2022 года была вынуждена кардинально пересмотреть свои подходы к проведению внешней политики. Конфронтация с Западом поставила перед Россией задачу пересмотра внешнеполитического курса по многим направлениям. В частности, к проведению новой энергетической и экономической политики, расширению контактов с незападными государствами. В тоже время, геополитическая турбулентность предоставляет России новые возможности. В области международных отношений снизить зависимость от Запада, который на протяжении длительного времени выступал в качестве основного внешнеполитического партнера. Отношения России с незападными государствами открывает новые возможности, связанные с отстаиванием геополитических позиций.

Ключевые слова: Россия, США, Китай, внешняя политика, глобальное соперничество, постсоветское пространство

Для цитирования: Жильцов С.С. Политика России в условиях глобальной неопределенности: вызовы и возможности. *Проблемы постсоветского пространства*. 2023;10(1):8–16. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2023-10-1-8-16>

Поступила 26.02.2023

Принята в печать 19.03.2023

Опубликована 30.03.2023

Russian Policy in the face of global uncertainty: challenges and opportunities

Sergey S. Zhiltsov

*People's Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba, Moscow, Russia,
serg.serg56@mail.ru*

Abstract: since February 2022, the foreign policy of the Russian Federation has been carried out in a fundamentally new reality. Contradictions between Russia and Western states have escalated. The reason for the escalation is the policy of the West, which in the last decade has consistently taken steps aimed at changing the current system in the field of maintaining global security and stability in international relations. The United States began to implement a course focused on preserving its dominant position in world politics and the economy. The political leadership of the United States strives to achieve these goals by putting pressure on their partners and geopolitical competitors, primarily Russia and China. Such US aspirations have provoked opposition from Russia, which has faced new challenges since March 2014 following the reunification of Crimea with the Russian state. After that, the West radically revised its political course towards Russia and began to implement the sanctions policy. The pressure on Russia has led to growing tensions with the West, and more recently to open confrontation. The provocative measures taken to preserve the conflict in the Donbass were supplemented by preparations for an armed conflict between Ukraine and Russia. Moreover, the West purposefully pushed Kyiv to a military conflict with the Russian Federation, which after February 2022 was forced to radically revise its approaches to foreign policy. The intensified confrontation with the West has set the task for Russia to revise its foreign policy in many areas. In particular, Russia began to pursue a new energy and economic policy and to expand contacts with non-Western states. At the same time, geopolitical turbulence provides Russia with new opportunities. In the field of international relations, the Russian Federation has a chance to reduce its dependence on the West, which for a long time acted as the main foreign policy partner. In this sense, Russia's relations with non-Western states open up new opportunities for defending its geopolitical positions.

Keywords: Russia, USA, China, foreign policy, global rivalry, post-Soviet space

For citation: Zhiltsov S.S. The U.S. Russian Policy in the face of global uncertainty: challenges and opportunities. *Post-Soviet Issues*. 2023;10(1):8–16. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2023-10-1-8-16>

Received 26.02.2023

Revised 19.03.2023

Published 30.03.2023

ВВЕДЕНИЕ

В последнее десятилетие политика России реализовывалась в условиях нараста-

ния кризисных явлений в мировой политике и мировой экономике. Обострение

геополитической ситуации связано с политикой США, которые в последнее десятилетие стремились ослабить Россию, ее позиции на мировой арене. Большое внимание Запад уделял вопросам, связанным с экономическим развитием России. Усилия западных стран были направлены на экономическое ослабление возможностей российской экономики. В частности, Запад стремился ограничить поставки российских углеводородных ресурсов на внешний рынок.

Политика Россия стала осуществляться в принципиально новых условиях после марта 2014 года, когда Запад стал целенаправленно вводить антироссийские санкции. Изменение позиции Запада было связано с вхождением Крыма в состав России в марте 2014 года. Внутриполитические события на Украине обострили ситуацию. В итоге, полуостров вошел в состав России. Санкционная политика Запада привела к тому, что российская политика столкнулась с новыми вызовами, которые сказались на подходах к выработке внешнеполитического курса. Развязанный в апреле 2014 года официальным Киевом конфликт на Донбассе привел к вовлечению России во внутри украинские дела. Неготовность украинской стороны решать конфликт и позиция Запада, который фактически поощрял официальный Киев к обострению отношений с Россией и продолжению конфронтационного курса в отношении Донбасса ставили перед российской стороной вопрос о корректировке своей внешней политики.

После начала в феврале 2022 года специальной военной операции (СВО) Запад расширил санкционную политику. Ограничения для России приняли системный характер. Помимо этого, Запад стал оказывать масштабную военную и экономическую поддержку Украине, фактически

став участником конфликта. Поставки вооружений в зону конфликта провоцировали Киев на продолжение военных действий.

Санкционная политика Запада создала для России определенные трудности, связанные с поставками товаров и экспортом углеводородных ресурсов. Диверсия на трубопроводах «Северный поток-1» и «Северный поток-2» резко ограничила объем поставляемого газа на европейский рынок. Одновременно с этим, в 2022 году ЕС проводил курс на снижение потребления газа, цены на который значительно выросли.

В тоже время, политика Запада обострила существующие противоречия в мировой экономике. Тенденции к глобализации, которые развивались на протяжении нескольких десятилетий происходили наряду с процессами регионализации. Ускорился процесс формирования неформальных «блоков», которые были заинтересованы в выработке альтернативных подходов к решению глобальных проблем. В частности, подобным неформальным клубом стал форум стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР). На протяжении почти пятнадцати лет эти страны обсуждают различные варианты реформирования существующей международной финансово-экономической системы. Их внимание привлекают вопросы снижения зависимости от США.

В 2022 году наблюдался процесс формирования разделительных линий в мировой экономике. Санкционная политика Запада, по сути, была направлена на формирование не только в политической сфере, но и в сфере экономике различных неформальных союзов, которые объединяли стратегические интересы. Западные страны, возглавляемые США, инициировали введение ограничительных мер в отношении России в области экономики.

Запреты касались поставок различных товаров, что потребовало от России принятия контрмер. Наибольшая активность Запада наблюдалась в энергетической сфере. Санкционные пакеты со стороны ЕС привели к формированию новых логистических цепок. В частности, «усиление санкционного давления на российскую экономику в большей степени получило развитие в сфере финансовых, страховых ограничений по сопровождению логистических операций и как отказ от поставок российских энергоресурсов в шестом пакете. По факту принятие шестого пакета, включающего добровольный отказ ЕС от поставок российской нефти (за исключением поставок по трубопроводу «Дружба»), стало мощным фактором, стимулирующим рост дефицита и цен на нефть на мировых рынках» [1]. При этом следует отметить, что санкционные меры не достигли заявленных целей, лишь усложнив пути доставки российских углеводородных ресурсов на внешний рынок.

В 2023 году наблюдается тенденция к консолидации западных государств, которые проводили против России агрессивную политику, с другой стороны, происходит сближение позиций стран, против которых проводится санкционная политика, или которые сталкиваются с потенциальной угрозой введения против них различных запретительных мер. Так, произошло сближение позиций России, Китая и Индии, которые сталкиваются с давлением Запада.

Особое внимание Запада обращено к странам постсоветского пространства. США и ЕС оказывают на них политическое и экономическое давление, добиваясь снижения уровня взаимодействия с Россией и изменения внешнеполитического курса. Усилия Запада обращены, в первую очередь, к странам, которые входят в Ев-

разийский экономический союз. От них добиваются изменения внешнеполитического курса и снижения уровня сотрудничества в рамках интеграционного объединения и на двустороннем уровне с Россией.

УКРАИНСКИЙ ФАКТОР

Российская политика реализуется в условиях, когда США пытаются сохранить свои доминирующие позиции в мировой политике и формировать новый глобальный порядок. Для достижения данных целей США последовательно шли на обострение геополитической ситуации, обостряя отношения с Россией и Китаем, которые являются для американской стороны основными конкурентами. Данное соперничество привело к расширению экономического и политического взаимодействия России и Китая. Подобное сотрудничество представляло особый интерес для России, которая столкнулась с санкционным давлением Запада в энергетической сфере. Аналогичная ситуация наблюдается в отношениях России и Индии, которая за последний год превратилась в одного из основных потребителей российских углеводородных ресурсов.

В борьбе за глобальное доминирование США активно используют Украину. Усиление позиций в этой стране в начале XXI века позволило США скорректировать внешнеполитический курс официального Киева. Неудачная попытка государственного переворота в 2004 года привела к пересмотру США своих подходов к продвижению интересов на Украине. В результате американская сторона реализовала в 2014 году план, который привел к кардинальному изменению внешнеполитического курса Украины. Киев, при полной поддержке Запада, стал проводить антироссийский курс. В основу внутренней политики была положена идеология украинского национализма.

С целью оказания давления на Россию, Запад инициировал конфликт на юго-востоке Украины, предпринимая усилия по его поддержке. Одновременно шла подготовка его активизации, что потребовало от России принять упреждающие действия.

США используют украинский конфликт для продвижения своих интересов. Для этого США проводят курс на предоставление украинской стороне вооружений и военной техники. ЕС, который в последнее десятилетие проводил политику, направленную на сокращение поставок российского газа из России, пошел на резкое сокращение импорта нефти и газа из России. «Причиной изменения является существенное сокращение взаимодействия Российской Федерации (РФ) со странами Европейского союза (ЕС) в силу начала СВО на Украине. Странами ЕС было озвучено требование о прекращении зависимости от поставок российских энергоресурсов. В Европейский регион значительно увеличились поставки СПГ из США, что позволило сохранить им свою финансовую гегемонию» [2]. В результате политика Брюсселя привела к ослаблению экономик европейских государств и усилению зависимости от США. При этом американская сторона усилила свои позиции, поскольку за последние годы значительно нарастила поставки своего газа на европейский рынок, а в перспективе может стать одним из основных поставщиков вооружений, которые европейские страны будут закупать у США. В итоге, разрыв экономических и политических отношений между Россией и ЕС, сворачивание энергетического сотрудничества отвечает интересам американской стороны. Проводя свою политику, США стремятся нанести удар по позициям России и одновременно ослабить конкурента в лице европейских стран.

Конфликт на Украине, который начался в 2022 году, позволил США консолидировать вокруг себя европейские страны, привлекая таким образом в антироссийский лагерь большое число стран. «Политика США и ЕС в отношении Украины, которая реализовывалась после начала Россией СВО, направлена на затягивание конфликта. С этой целью Запад осуществлял не только политическую поддержку Киева, но и оказывал масштабную экономическую помощь» [3].

Борьба с Россией и введение антироссийских санкций со стороны ЕС ведет к ослаблению этого интеграционного объединения и отдельных его членов. Прежде всего, это касается Германии, которая является одним из основных конкурентов. Антироссийская санкционная политика в сфере поставок газа оказала разрушительное влияние на европейские экономики. В 2022 году произошло физическое сокращение объемов поставок российского газа на европейский рынок. Экспорт в страны ЕС сократился на 80 млрд м³ — до 62 млрд м³ и по оценкам в 2023 году сократится до 23–25 млрд м³. За подобными сокращениями скрывается закрытие предприятий в различных секторах экономики, что в перспективе окажет негативное влияние на развитие в целом всего ЕС.

СБЛИЖЕНИЕ РОССИИ И КИТАЯ

Сближение России с Китаем началось в начале текущего столетия, когда все более четко стали проявляться противоречия в интересах между российской позицией и западными странами. Соответственно, разворот в сторону Китая, прежде всего в торгово-экономической и энергетической областях, позволил России диверсифицировать внешнеполитические связи и создать дополнительные возможности при отстаивании своих интересов в сфере

экономики. Данный подход оправдал себя после 2014 года, когда Запад стал реализовывать санкционную политику в отношении России. В результате, по мере обострения отношений с Западом, расширялось взаимодействие с Китаем.

После начала Специальной военной операции в феврале 2022 года отношения с Китаем приобрели для России особую актуальность. Ограничение, а затем и сворачивание сотрудничества с ЕС, заставило Россию более энергично действовать в восточном направлении. Особенно активно до 2022 года развивалось взаимодействие в сфере энергетики. Был реализован проект нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий Океан (ВСТО). Он был запущен на полную мощность в 2019 году. Данный трубопровод предназначен для транспортировки нефти на Дальний Восток, для переработки, и далее на азиатские рынки.

В феврале 2022 года Россия и Китай выступили с совместным заявлением, в котором зафиксировали свою позицию относительно политики Запада. В документе, в частности подчеркивалось, что «попытки отдельных государств навязывать другим странам свои «демократические стандарты», присвоить себе монопольное право на оценку уровня соответствия критериям демократии, проводить разделительные линии по идеологическим признакам, в том числе через создание узкоформатных блоков и ситуативных альянсов, на самом деле представляют собой пример попрания демократии и отступления от ее духа и истинных ценностей. Подобные попытки выступать в роли гегемона представляют серьезную угрозу глобаль-

ному и региональному миру и стабильности, подрывают устойчивость миропорядка»¹. Исходя из подобных оценок, Россия и Китай планировали выстраивать свою политику, основываясь на общих целях, которые предполагали противодействие односторонним шагам Запада. Реальным наполнением и подтверждением общих подходов и стремлением к углублению сотрудничества стало подписание ряда договоров между крупными компаниями двух государств. Прежде всего, между «Роснефтью», «Газпромом» и «Китайской национальной нефтегазовой корпорацией». Речь шла о поставках российских углеводородных ресурсов на китайский рынок.

На фоне возросшего давления Запада, усилия России были направлены на поиск партнеров, сотрудничество с которыми могло снизить ущерб от санкционной политики. Одним из таких партнеров является Китай, который в свою очередь, также сталкивался с давлением со стороны Запада. Одним из итогов геополитического разворота на восток стало расширение торгово-экономического сотрудничества двух стран. В 2021 году торговый оборот между странами «вырос на 35,8 % и составил 146,8 млрд долларов. В 2022 году он возрос уже до 190,2 млрд долларов»².

Ключевым направлением взаимодействия стало расширение поставок российских углеводородных ресурсов в Китай. Китая наряду с Индией, стал одним из основных покупателей российских углеводородных ресурсов. В последние два года Россия наращивала поставки нефти в Китай. В 2021 году Россия поставила в Китай менее 80 млн т нефти, а в 2022 году —

¹ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии. 2022. 4 февраля. <http://www.kremlin.ru/supplement/5770> (дата обращения: 15.02.2023)

² Товарооборот России и Китая в 2022 году вырос на 29,3 %. 2023. 13 января. <https://tass.ru/ekonomika/16791461?ysclid=liiy4so1ue708648672> (дата обращения: 15.02.2023)

86,25 млн т нефти³. Для Китая обеспечить безопасность и надежность поставки нефти и газа является ключевой задачей. Сотрудничество с Россией в сфере энергетике рассматривается в качестве одного из вариантов, который должен повысить энергетическую безопасность Китая.

В тоже время, несмотря на давление со стороны Запада, Китай стремится проводить сбалансированный внешнеполитический курс. Публичные выступления представителей Китая и США, которые обмениваются взаимными обвинениями и выдвигают друг другу претензии, происходят на фоне сохранения сложившегося уровня торгово-экономического сотрудничества. В 2022 году торговый оборот между США и Китаем составил 690 млрд долларов. Это стало «историческим рекордом, несмотря на напряженные отношения, которые складываются между странами в последние годы»⁴. Подобный уровень торгово-экономического сотрудничества показывает, что Китай проводит сбалансированную внешнюю политику.

Несмотря на сближение России с Китаем, между странами сохраняется конкуренция. Прежде всего, это касается Центральной Азии, которая привлекает внимание различных внерегиональных акторов. В последние годы Россия укрепила свое влияние в этом регионе, расширив торгово-экономическое сотрудничество с центральноазиатскими государствами. В свою очередь, Китай также вкладывает значительные средства в энергетическую и транспортную структуру региона,

рассматривая его территорию в качестве «моста» в Европу. Помимо этого, Китай стремится реализовывать политику в рамках инициативы «Один пояс — Один путь», тем самым продвигая свои интересы как в Центральной Азии, так и в других регионах мира.

ПОЛИТИКА США

Усилия США, направленные на сохранение лидирующих позиций в мировой политике, подкрепляются выдвижением и реализацией различных многосторонних проектов. В 2021 году США инициировали создание нового партнерства в сфере безопасности с Великобританией и Австралией. Новый формат получил название AUKUS. Основной задачей нового формата является противостояние Китаю в Индо-Тихоокеанском регионе. США рассчитывают сдерживать Китай в регионе, не допуская усиления его позиций.

В последние годы между Китаем и США развернулась острая конкуренция. При этом «Китай и США по-разному понимают природу двусторонней конкуренции. Не будет преувеличением сказать, что их цели находятся в совершенно разных измерениях: Соединенные Штаты уверены в том, что цель Китая — отнять у них лавры мирового лидера, а суть конкуренции, по их мнению, в том, кто будет Державой №1 в мире, а кто будет Державой №2. Поэтому стратегия нацелена на сдерживание КНР во всех отношениях»⁵.

С стратегии национальной безопасности США 2022 года отмечалось, что США

³ Павленко О. Россия стала вторым по объемам поставщиком нефти в Китай в 2022 году. 2023. 20 января. <https://www.kommersant.ru/doc/5775121?ysclid=lij3mae3tm406795576> (дата обращения: 15.02.2023)

⁴ Козлов А. Объем торговли США и Китая обновил исторический рекорд. 2023. 10 февраля. <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/02/10/962429-obem-torgovli-ssha-i-kitaya-obnovil-rekord?ysclid=lij44cwh0798645879> (дата обращения: 15.02.2023)

⁵ Фу Ин Возможна ли доброжелательная конкуренция? 02.10.2020. <https://globalaffairs.ru/articles/dobrozhelatelnaya-konkurenciya/?ysclid=liizkt89yr132926353> (дата обращения: 15.02.2023)

являются «мировой державой с глобальными интересами»⁶, которые нацелены на укрепление связей с демократическими союзниками и партнерами в Индо-Тихоокеанском регионе и Европе»⁷. При этом «под враждебными силами подразумевались прежде всего Россия и Китай»⁸.

США стремятся создавать конфликтные ситуации и одновременно проводят агрессивную политику, направленную на ослабление не только своих геополитических конкурентов, но и ближайших союзников. В частности, американская сторона значительно ослабила ЕС, навязав ему невыгодные с экономической точки зрения поставки сжиженного природного газа. США стремятся ослабить геополитические позиции и экономические возможности Китая, несмотря на значительные объемы торгово-экономического сотрудничества.

Действуя через Украину, которая давно превратилась в инструмент американской политики, США рассчитывают ослабить Россию. Прежде всего, речь идет об экономическом потенциале. Одновременно с этим, США рассчитывают загрузить собственное производство, связанное с оборонно-промышленным комплексом и стать ключевым поставщиком вооружений в европейские страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современная политика России реализуется в условиях геополитического противостояния с Западом, который реализует антироссийский курс. Для противодействия политике Запада Россия стремится

сформировать альянсы с незападными странами. В основе сближение позиций лежит стремление противостоять давлению Запада, который в одностороннем порядке стремится устанавливать свои правила на мировой арене. Для России это открывает новые возможности, связанные с переориентацией торгово-экономических связей, расширением политических контактов.

Геополитическое соперничество, которое периодически переходило в фазу военных конфликтов, России с Западом, насчитывает длительный период. При этом Запад практически всегда стремился навязывать свои правила, одновременно не упуская случая нанести военный удар или экономически ослабить Россию. В последние десятилетия ситуация повторяется. Западные страны пытаются оказать давление на Россию, используя широкий инструментарий политического и экономического давления. В этом контексте закономерной выглядит и поддержка Западом Украины, которая выступает в качестве инструмента давления на российскую сторону. В этих условиях Россия сталкивается с рядом вызовов, одновременно получив ряд новых возможностей, которые могут привести к укреплению ее геополитических и экономических позиций.

⁶ FACT SHEET: The Biden-Harris Administration's National Security Strategy October 12, 2022 <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/10/12/fact-sheet-the-biden-harris-administrations-national-security-strategy/> (дата обращения: 15.02.2023)

⁷ Мур. Е. Конкурировать с Китаем, сдерживать Россию. 13.10.2022 https://www.kommersant.ru/doc/5608578?ysc_lid=li0tyq8fq960318163 (дата обращения: 15.02.2023)

⁸ Там же

ЛИТЕРАТУРА:

1. Усиление санкционного давления на российский сегмент рынка энергоресурсов. Актуальные интервью / М. Р. Салихов, И. В. Юшков, С. П. Митрахович. *Геоэкономика энергетики*. 2022;2(18):6–33 DOI:10.48137/26870703_2022_18_2_6
2. Борисова О. А., Реймбаев И. И., Холов С. Х. Потенциал и риски сопряжения интересов стран евразийского пространства с турецкими энергетическими проектами. *Геоэкономика энергетики*. 2023;1(21):93–107. DOI: 10.48137/26870703_2023_21_1_93
3. Жильцов С.С. Политика Запада в отношении Украины: итоги и вызовы для России. *Проблемы постсоветского пространства*. 2022;9(2):138–150. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-2-138-150>.

REFERENCES:

1. Increased Sanctions Against Russian Energy Market. Interviews / M. R. Salikhov, I. V. Yushkov, S.P. Mitrakhovich. *Geoeconomics of Energetics*. 2022;2(18):6–33. DOI: 10.48137/26870703_2022_18_2_6 (In Russ.)
2. Borisova O. A., Reimbaev I. I., Kholov S. Kh. Potential and risks of pairing the interests of the countries of the Eurasian space with Turkish energy projects. *Geoeconomics of Energetics*. 2023;1(21):93–107. DOI: 10.48137/26870703_2023_21_1_93
3. Zhiltsov S.S. Western Policy toward Ukraine: Outcomes and Challenges for Russia. *Post-Soviet Issues*. 2022;9(2):138–150. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-2-138-150> (In Russ.)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Сергей С. Жильцов, Доктор политических наук, Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, Москва, Россия; 117198, Россия, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6;
serg.serg56@mail.ru

Sergey S. Zhiltsov, Doctor of Political Sciences, People's Friendship University named after Patrice Lumumba, Moscow, Russia; bld. 6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, 117198, Russia;
serg.serg56@mail.ru