

<https://doi.org/10.24975/2313-8920-2023-10-1-67-79>



## Галисийская автономия в современной политической системе Испании

Антон С. Вильчинский

Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,

[vilchinsky97@inbox.ru](mailto:vilchinsky97@inbox.ru)

**Аннотация:** статья посвящена специфике места галисийской автономии в политическом процессе Королевства Испания и особенностям галисийского национализма на современном этапе. Актуальность вопроса обусловлена возросшей ролью голосов региональных партий в испанском парламенте, увеличением популярности националистических сил в Галисии, а также усилившейся межпартийной конкуренцией в государстве после формирования в 2020 г. коалиционного правительства. Целью исследования являлось выявление характеристик, отражающих место Галисии в обновленном испанском политическом ландшафте. Показаны ключевые события в развитии галисийского национализма. Определены особенности национализма в регионе на современном этапе. Дано авторское объяснение росту популярности Галисийского националистического блока (БНГ) по итогам автономных выборов 2020 г. Выделены причины, препятствующие получению Галисией новых автономных полномочий. Выявлены факторы стабильности партийной системы региона и обоснована ведущая роль Народной партии (НП), занимавшей лидирующие позиции на местных голосованиях в 2012, 2016 и 2020 гг. Показаны возможности Галисии влиять на испанский политический процесс в условиях ограниченного представительства БНГ в Конгрессе депутатов. В контексте назначения на позицию главы общеиспанской НП бывшего лидера Галисии Альберто Фейхоо автором сделан прогноз о возможном росте внимания к галисийской проблематике со стороны центра. Также дана оценка позициям ведущих политических сил Испании накануне всеобщих парламентских выборов 2023 года.

**Ключевые слова:** Испания, Галисия, политическая система, правительство, парламент, регионализм, национализм, автономия

**Для цитирования:** Вильчинский А.С. Галисийская автономия в современной политической системе Испании. *Проблемы постсоветского пространства*. 2023;10(1):67–79. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2023-10-1-67-79>

Поступила 24.02.2023

Принята в печать 18.03.2023

Опубликована 30.03.2023

# Autonomous Community of Galicia in the Contemporary Political System of Spain

Anton S. Vilchinskii

*Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry, Moscow, Russia,*

[vilchinskiy97@inbox.ru](mailto:vilchinskiy97@inbox.ru)

**Abstract:** the article characterizes the place of Galicia in the political process of Spain and compares its regionalism with that of Catalonia and the Basque Country. Increased role of regional parties in the Spanish parliament and a high degree of inter-party competition make the issue topical. These conditions were created after the establishment of the left-wing PSOE — Unidas Podemos coalition government in 2020 between. The research was aimed at determining the characteristics reflecting the position of Galicia and its parties in the renewed Spanish political landscape. In Galicia, which together with Catalonia and the Basque Country is one of the three “historical regions” of Spain, the popularity of nationalist forces has grown, as demonstrated by the autonomous elections of 2020. Meanwhile, nationalism in Galicia is not as widespread as in Catalonia or the Basque Country. It is explained by a mixture of historical and economic features that shaped Galicia’s development in the 20th century. The party system of the region is stable. The dominant player is the People’s Party (PP), which overwhelmingly won the local elections in 2012, 2016 and 2020. Galician parties, unlike the Catalan and the Basque forces, have extremely limited tools to influence the Spanish political process. However, after former Galician leader Alberto Feijoo became the head of the PP, regional agenda may receive additional support in Madrid.

**Keywords:** Spain, Galicia, political system, government, parliament, regionalism, nationalism, autonomy

**For citation:** Vilchinskii A.S. Autonomous Community of Galicia in the Contemporary Political System of Spain. *Post-Soviet Issues*. 2023;10(1):67–79. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2023-10-1-67-79>

Received 24.02.2023

Revised 18.03.2023

Published 30.03.2023

## ВВЕДЕНИЕ

Галисия входит в число 17 регионов Испании, а также является одной из трех «исторических автономий» наряду с Каталонией и Страной Басков. Эти регионы получили такой статус, поскольку в 1930-х гг. на их территориях были разработаны стату́ты, закреплявшие их полномочия

в самоуправлении, однако они не были утверждены государством из-за начала гражданской войны в 1936 г. и прихода к власти в Испании в 1939 г. Франсиско Франко. После его смерти в 1975 г. началась демократическая трансформация, центральным элементом которой стало

принятие в 1978 г. новой Конституции<sup>1</sup>. Она сформировала правовую основу для предоставления регионам автономных статусов. В настоящее время отношения Галисии, Каталонии и Страны Басков с центральными властями регулируются статутами об автономии, которые были утверждены на рубеже 1970–1980-х гг.

Галисия расположена на северо-западе Королевства. В древности эту территорию называли «*finis terrae*» (лат. край земли), а сегодня имя «Финистерре» носит мыс на побережье Атлантического океана, который считается одной из самых западных точек континентальной Испании. Отдаленность Галисии от центра, а также ее культурные и языковые особенности сформировали основу для появления в регионе общественно-политических движений, вступающих за защиту самобытности области и борющихся за предоставление ей большего спектра полномочий в самоуправлении.

Отличительная черта галисийских националистических сил — акцент на расширение автономных полномочий внутри Испании без отделения от Королевства. Ведущей националистической силой в автономии является Галисийский националистический блок (БНГ), который по итогам региональных выборов 2020 г. занял второе место по уровню общественной поддержки после галисийского отделения Народной партии (НП).

После формирования в 2020 г. в Испании первого в истории страны коалиционного правительства, которое не обладает парламентским большинством в Конгрессе

депутатов, роль региональных партий возросла. Несмотря на то, что вес БНГ в законодательном органе крайне ограничен, партия проводит частые консультации с другими националистическими силами Испании. В условиях усилившейся межпартийной конкуренции правых и левых сил в Королевстве накануне общенациональных выборов 2023 г. и роста популярности БНГ представляется актуальным определение места Галисии в современной политической системе Испании.

### ГАЛИСИЙСКИЙ НАЦИОНАЛИЗМ: ЗАРОЖДЕНИЕ И ЭВОЛЮЦИЯ

На разных этапах истории положение галисийского региона в составе Испанского королевства имело свои специфические черты. После разделения Римской империи территорию Галисии в 410 г. захватили свевы. Регион стал центром их королевства<sup>2</sup>. Позже область перешла под власть вестготов<sup>3</sup>. В 718 г. Галисия вошла в состав Королевства Астурия, а в 1072 г. она стала частью Кастильского королевства. После его объединения с Королевством Арагон в 1492 г. Галисия попала в подданство испанской короны.

В 1840-х гг. в испанском государстве началась административная централизация, в рамках которой была предпринята попытка ликвидировать местное самоуправление. Подобная ситуация привела к появлению в Галисии провинциалистских, а затем и регионалистских движений. Эти объединения выступали с программой децентрализации и способствовали продвижению галисийского языка и культуры. На фоне

<sup>1</sup> La Constitución Española. Gobierno de España. 1978. URL: [http://www.lamoncloa.gob.es/documents/constitucion\\_es1.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/documents/constitucion_es1.pdf) (дата обращения: 10.02.2023)

<sup>2</sup> Королевство германского племени свевов появилось на территории Испании в 409 г., годом позже оно включило в свой состав Галисию. В 585 г. Свевское королевство захватили вестготы.

<sup>3</sup> Вестготы — древнегерманское племя, которое в IV–VII вв. контролировало почти весь Пиренейский полуостров, за исключением северо-западной части.

ослабления авторитета испанской короны в связи с потерей колонии на Кубе в конце XIX в. регионализм становился все более популярным течением не только в Галисии, но также в Каталонии и Стране Басков. Постепенно формировались условия для появления националистических движений с более радикальными идеями [1].

В 1880-е гг. была создана Галисийская региональная ассоциация, в рамках которой был представлен проект конституции будущей галисийской автономии<sup>4</sup>. Важно подчеркнуть, что в Галисии националистами был сделан акцент на регионализм, что подразумевало получение широкого круга компетенций в местном самоуправлении без отделения от Испании. В этом заключалось значительное отличие от целей, декларируемых басками и каталонцами, стремившимися к независимости от Королевства.

В начале XX в. идеи по защите самобытности региона все глубже проникали в разные слои галисийского общества. Датой появления галисийского национализма считается 1916 г. — год создания организации Ирмандадес да Фала (Братство галисийского языка). Первый съезд членов объединения, во главе которого встал журналист и писатель Антон Вилар Понте, состоялся в городе Луго в 1918 г. На нем была провозглашена политическая программа, включившая в себя две основные цели движения: 1) трансформация Испании в федерацию, где Галисия была бы наделена широким спектром полномочий в законодательной и судебной ветвях власти; 2) признание галисийского официальным языком региона наравне с испанским [2].

Галисийские националисты сделали акцент на самобытности своего языка, что сблизило их и с басками, и с каталонцами, которые также уделяли особое внимание уникальному лингвистическому наследию. Помимо этого, как отмечал российский эксперт С.М. Гаврилова, «сопоставимым с каталонским» галисийский вопрос делают и культурно-исторические отличия регионов от остальной Испании [3]. Таким образом, ключевым системообразующим элементом Ирмандадес де Фала являлся именно галисийский язык. Как подчеркивает Г.А. Филатов, движение стало первой политической организацией региона, которая применяла в работе исключительно галисийский [4].

Наибольшего прогресса галисийские националисты достигли в период 1930-х гг. С формированием в 1931 г. Второй Испанской Республики Галисия, Страна Басков и Каталония начали активную деятельность по разработке проектов статут об автономии. На референдуме 1936 г. галисийские избиратели одобрили Статут об автономии, выдвинутый партией «Галегиста», которую возглавлял писатель и политик Альфонсо Кастелао. Однако документ не вступил в силу из-за начавшейся в этом году гражданской войны<sup>5</sup>. После прихода к власти Франсиско Франко в 1939 г. был дан старт политической централизации. Автономии были упразднены, а общественные движения галисийцев, басков и каталонцев, стремившиеся защитить самобытность своих регионов, подвергались гонениям и репрессиям.

<sup>4</sup> Proyecto de Constitución para el futuro estado gallego. Biblioteca Digital Galiciana, 1887. URL: <http://biblioteca.galiciana.gal/pt/consulta/registro.do?id=8226> (дата обращения: 18.02.2023)

<sup>5</sup> Alfonso Rodríguez Castelao, líder nacionalista federal de los pueblos de España. La Opinión A Coruña, 14.03.2008. URL: <https://www.laopinioncoruna.es/opinion/2008/03/14/alfonso-rodriguez-castelao-lider-nacionalista-25444621.html> (дата обращения: 19.02.2023)

По оценке профессора Университета Сантьяго-де-Компостела Х. Бераменди, франкизм «полностью подавил галисийский национализм». Многие члены националистических движений были вынуждены покинуть страну, а объединение Ирмандадес де Фала прекратило свою деятельность [5]. Тем не менее, важно подчеркнуть, что галисийские националисты, в отличие от басков, не пошли путем насильственной борьбы с режимом Франко. Они стремились сохранить связи между политическими деятелями, покинувшими Испанию после окончания гражданской войны. Для этого бывший лидер партии «Галегиста» А. Кастелао, находясь за рубежом, учредил в 1944 г. Совет Галисии. Он стал объединительной платформой для уехавших из Испании галисийских националистов. Совет выступал как представительный орган автономии, поскольку создание такого института было предусмотрено разработанным до начала гражданской войны Статутом<sup>6</sup>.

После смерти Ф. Франко в 1975 г. и начала демократической трансформации в Испании Галисия получила возможность вернуться к вопросу об утверждении своего автономного статуса. В 1979 г. галисийские законодатели представили в Конгрессе депутатов проект нового Статута об автономии для региона. Проект был одобрен на референдуме в Галисии в 1980 г. и вступил в силу в 1981 г.<sup>7</sup>. Документ предоставил Галисии автономию в сфере законодательной и исполнительной власти, а галисийский язык стал одним из официальных языков региона наряду с испанским. Это создало основу для легальной деятельности националистических сил автономии,

которые были нацелены на развитие системы самоуправления в сообществе.

В настоящее время в рамках галисийского национализма существуют два основных идеологических течения: 1) сторонники широкой автономии и превращения Испании в федеративное или конфедеративное государство; 2) сторонники независимости, которые выступают за разрыв с Испанией. У двух течений есть и объединительная повестка, элементами которой выступают защита галисийского языка и культуры, а также признание галисийцев нацией.

Политическое оформление галисийского национализма также характеризуется двойственностью. Представители первого течения выступают за преобразование Испании в федеративное или конфедеративное государство республиканского характера, в которое галисийский народ будет интегрирован добровольно. В частности, представителем этого течения является партия «Анова», которую образовал бывший лидер БНГ Хосе Мануэль Бейраш в 2012 г. Она придерживается левой идеологии и выступает за отделение Галисии, объединена в коалиции с галисийским представительством левой партии «Унидас Подемос». Во второе входят как радикальные, так и умеренные силы, выступающие за расширение политических полномочий региона в составе Испании. Наиболее крупным представителем является Галисийский националистический блок, придерживающийся умеренных левоцентристских позиций. Эти два течения объединяет стремление к защите галийского языка и культуры, признанию галисийцев нацией.

<sup>6</sup> Ibid

<sup>7</sup> Estatuto de Autonomía para Galicia. Boletín Oficial del Estado. 1981. URL: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1981-9564> (дата обращения: 15.02.2023)

## ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛАНДШАФТА ГАЛИСИЙСКОЙ АВТОНОМИИ

Условия для политического оформления галисийского национализма сформировались после утверждения Конституции в 1978 г. и принятия Статута об автономии в 1981 г. Годом позднее был основан Галисийский националистический блок. Его члены продвигали дальнейшее расширение полномочий региона в сфере самоуправления, а также аналогично баскским и каталонским националистам выступали за признание галисийцев нацией. В 1986 г. лидер Блока Х.М. Бейраш в целях увеличения электоральной базы принял решение перейти к более центристским позициям, сместив фокус с националистической повестки в сторону социально-экономических вопросов [5].

Блок объединил целый ряд националистических движений, ослабленных в период власти Ф. Франко. БНГ избегал радикальных лозунгов об отделении от Испании, что позволило привлечь на свою сторону значительную часть умеренного электората [6]. Эта особенность отличала движение от баскских и каталонских националистических партий, которые ставили своей задачей добиться независимости или права на самоопределение через референдум.

Решение Бейраша приблизить БНГ к центристской идеологии и повысить внимание к социально-экономическим вызовам Гали-

сии позволило партии сформировать электоральную базу к концу XX в. Поддержка Блока достигла пика в 1997 г., когда партия набрала 25 % голосов на выборах в региональный парламент<sup>8</sup>. Предложив в своей программе<sup>9</sup> конкретные решения в экономической, финансовой, образовательной сферах, Блок показал себя партией для всех галисийцев. В начале XXI в. его позиции продолжали укрепляться. В период с 2005 по 2009 гг. он достиг наибольшего успеха, войдя в правительственную коалицию автономии вместе с Испанской социалистической рабочей партией (ИСПП). Но на следующих выборах в 2009 г. БНГ получил 16 % голосов и 12 мест (потеряв одно место по сравнению с 2005 г.), а региональное правительство сформировала Народная партия.

Внутрипартийные противоречия оказали негативное влияние на Блок, что отразилось на результатах БНГ на автономных выборах в 2010-х гг. На голосовании 2012 г. партия получила лишь 7 депутатских кресел, лишившись 5 мест<sup>10</sup>. Партийная программа<sup>11</sup>, где не хватало конкретных предложений по решению проблем региона, не убедила галисийцев. В 2016 г. представительство Блока в региональном парламенте сократилось до 5 депутатов<sup>12</sup>. БНГ потерял позиции на фоне укрепления блока левых сил, куда входили «Подemos», «Объединенные левые» и «Анова». Коалиция сумела перехватить националистическую повестку у БНГ.

<sup>8</sup> Elecciones al Parlamento de Galicia 1997. Datos Elecciones. 1997. URL: <https://www.datoselecciones.com/galicia-parlamento-1997> (дата обращения: 28.01.2023)

<sup>9</sup> Para que Galizia poida decidir. Programa Eleiccions Xerais 1997. Bloque Nacionalista Galego. 1997. URL: [https://www.bng.gal/media/bnggaliza/files/2016/10/05/xerais\\_1996.pdf](https://www.bng.gal/media/bnggaliza/files/2016/10/05/xerais_1996.pdf) (дата обращения: 28.01.2023)

<sup>10</sup> Elecciones al Parlamento de Galicia 2012. El País. 2012. <https://resultados.elpais.com/elecciones/2012/autonomicas/11/> (дата обращения: 19.02.2023)

<sup>11</sup> Programa Electoral Eleiccions Galegas 2012. Bloque Nacionalista Galego. 2012. URL: [https://www.bng.gal/media/bnggaliza/files/2017/01/24/programa\\_bng\\_eleiccions\\_galegas\\_2012.pdf](https://www.bng.gal/media/bnggaliza/files/2017/01/24/programa_bng_eleiccions_galegas_2012.pdf) (дата обращения: 19.02.2023)

<sup>12</sup> Elecciones al Parlamento de Galicia 2016. El País. 2016. <https://resultados.elpais.com/elecciones/2016/autonomicas/11/> (дата обращения: 19.02.2023)

Несмотря на это, Галисийский националистический блок восстановил свои позиции к региональным выборам 2020 г., где увеличил свое представительство с 6 мест до 19. Если в 2016 г. за Блок проголосовали только 8 % избирателей, то в 2020 г. партия набрала 23,8 % голосов<sup>13</sup>.

По мнению исследователя Университета Сассекса Джонатана Паркера, успех Блока обусловлен действиями национального представителя БНГ Аны Понтон, вернувшей «идеологический баланс» между сохранением Галисии в составе Испании и стремлением к большей автономии от центра<sup>14</sup>. Под ее руководством предвыборная программа БНГ приобрела новую структуру и содержание в 2020 г.<sup>15</sup> По сравнению с аналогичным документом 2016 г., объем увеличился со 102 страниц до 198. В нем партия призвала Мадрид признать «многонациональный характер» Испании и обновить правовую основу отношений с Галисией. Галисийский националистический блок склонил на свою сторону часть националистически настроенных избирателей, которые ранее поддерживали объединение левых сил [7].

Другим галисийским политическим партиям не хватает общественной поддержки для попадания в законодательный орган власти автономии. Среди наиболее крупных партий, лишенных представительства в региональном парламенте, Народный фронт Галисии (галис. Frente Popular Galego), выступающий за независимость автономии, и партия Галисийская

конвергенция (галис. Convergencia Galega), которая определяет себя как социал-демократическая сила, стремящаяся к большей автономии для региона в составе Испании.

Важно подчеркнуть, что в Галисии не пользуются поддержкой радикальные силы как левой, так и правой идеологии. В отличие от Каталонии и Страны Басков, где доминирующие позиции в регионе занимают местные националистические партии, в Галисии на автономных выборах наибольшей популярностью стабильно пользуется региональная Народная партия, которая в период 1989–2020 гг. неизменно выигрывала выборы и лишь в 2005 г. заняла второе место, уступив ИСРП. При этом, если каталонские и баскские националисты формируют правительственные коалиции в своих регионах, то ведущую роль в галисийском правительстве играет именно НП [6]. В качестве одной из причин такого расклада сил португальский профессор антропологии Антонио Медейрош выделяет наличие в галисийском обществе «психологических следов» эпохи франкизма на уровне «региональной психики», которая обусловила популярность правой идеологии среди жителей автономии [8].

Таким образом, Галисийский националистический блок является главной движущей силой националистического движения автономии. Поскольку Блок объединяет именно левые силы, он отличается от каталонских националистических движений, среди которых есть как левые, так и правые партии. Более того,

<sup>13</sup> Elecciones al Parlamento de Galicia 2020. ABC. 2020. URL: [https://www.abc.es/elecciones/elecciones-gallegas/resultados/index\\_amp.html](https://www.abc.es/elecciones/elecciones-gallegas/resultados/index_amp.html) (дата обращения: 11.02.2023)

<sup>14</sup> Parker J. What the Basque and Galician elections told us about the state of regional and national politics in Spain. London School of Economics. 10.08.2020. URL: <https://blogs.lse.ac.uk/europpblog/2020/08/10/what-the-basque-and-galician-elections-told-us-about-the-state-of-regional-and-national-politics-in-spain/> (дата обращения: 15.02.2023)

<sup>15</sup> Programa electoral do BNG para las Elecciones Galegas 2020. Bloque Nacionalista Galego. 2020. URL: [https://www.bng.gal/media/bnggaliza/files/2020/06/15/programa\\_galegas\\_2020.pdf](https://www.bng.gal/media/bnggaliza/files/2020/06/15/programa_galegas_2020.pdf) (дата обращения: 09.02.2023)

БНГ опирается на представителей рабочего класса, особенно в городах и деревнях, в то время как каталонских националистов также поддерживают и более богатые слои населения.

Менее активная борьба националистических сил Галисии за получение новых полномочий в самоуправлении в совокупности с невысокой общественной поддержкой БНГ на рубеже первого и второго десятилетий XXI в. привела к более низкой заинтересованности центральных властей Испании в переговорах с галисийским правительством, аналогичных тем, которые Мадрид ведет с Каталонией и Страной Басков. В Галисии достигнут межпартийный консенсус относительно необходимости активизации диалога региона и центра по вопросу расширения полномочий автономии. Так, в 2019 г. глава правительства региона, представитель Народной партии Альберто Нуньес Фейжоо подчеркнул, что автономия не должна подвергаться «дискриминации со стороны центрального правительства по отношению к двум другим [Каталонии и Стране Басков — А.В.] в плане передачи полномочий»<sup>16</sup>. В том же году парламент Галисии, который состоит из 75 депутатов, представляющих НП, БНГ и ИСПП, единогласно принял петицию, призывавшую «создать Смешанную комиссию по передаче полномочий с целью дальнейшего расширения самоуправления и получения новых компетенций, о передаче которых

ведутся переговоры с другими автономными сообществами»<sup>17</sup>.

Практическая реализация выдвинутых галисийским парламентом требований выглядит затруднительной. Во-первых, в отношениях между центром и регионом по-прежнему не появился институт Смешанных комиссий. Во-вторых, после незаконного референдума в Каталонии в 2017 г. правительство уделяет приоритетное внимание нормализации отношений именно с этим регионом. Можно согласиться с точкой зрения, что каталонский вопрос стал наиболее «серьезным фактором, осложняющим внутривнутриполитическую ситуацию в Королевстве» [9]. В-третьих, Галисия ввиду низкого уровня влияния на уровне Конгресса депутатов лишена возможностей по давлению на испанское правительство. Более того, в конце февраля 2023 г. в испанском правительстве заявили, что в рамках нынешнего статута об автономии Галисии от 1981 г. осуществлять дальнейшую передачу компетенций практически невозможно<sup>18</sup>.

Эти факторы, не позволяющие региону расширить свои полномочия, приводят к возникновению споров с государственными органами в Конституционном суде Испании. Так, по данным на 2021 г. Галисия занимает третье место по количеству споров с государством по компетенциям. Всего за 1981–2021 гг. было зарегистрировано 77 судебных споров автономии с Мадридом по вопросам полномочий. Воз-

<sup>16</sup> Feijóo defiende para Galicia las mismas competencias que Cataluña y País Vasco. El Correo Gallego. 24.01.2019. URL: <https://www.elcorreogallego.es/hemeroteca/fejoo-defiende-galicia-mismas-competencias-cataluna-pais-vasco-BNCG1161189> (дата обращения: 18.02.2023)

<sup>17</sup> El Parlamento gallego demanda competencias al mismo nivel que País Vasco y Cataluña. Faro de Vigo. 24.01.2019. URL: <https://www.farodevigo.es/galicia/2019/01/24/parlamento-gallego-demanda-competencias-nivel-15791912.html> (дата обращения: 10.02.2023)

<sup>18</sup> El Gobierno sostiene que no puede transferir más competencias a Galicia con el actual Estatuto...



главляет список Каталония (367 случаев), за ней следует Страна Басков (183)<sup>19</sup>.

### ИСПАНСКАЯ МЕЖПАРТИЙНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ: ФАКТОР ГАЛИСИИ

По итогам всеобщих выборов ноября 2019 г. Галисийский националистический блок вернулся в Конгресс депутатов после поражения на предыдущем голосовании в апреле 2019 г., однако получил только одно депутатское кресло.

БНГ вошел в число подписантов Декларации Льюлья-де-Мар в 2019 г.,<sup>20</sup> которая закрепила коллективную приверженность националистических сил Галисии, Каталонии, Страны Басков, Валенсии и Балеарских островов защите права на самоопределение и борьбе за освобождение политических заключенных. Движения проводят переговоры и зачастую консолидируют свои позиции в ходе голосований. Через эту платформу галисийский Блок может оказать влияние на выработку общей точки зрения националистических партий испанских регионов.

Одним из основных требований БНГ к правительству ИСРП — «Унидас Подемос» является увеличение инвестиций в галисийскую транспортную инфраструктуру, особенно в железные дороги<sup>21</sup>. Эта проблема остается актуальной еще со времен пребывания у власти Ф. Франко, который намеренно не развивал сообщение

между Галисией, Каталонией и Страной Басков, опасаясь, что оно может привести к формированию единого антифранкистского фронта националистических сил.

БНГ также выступает за предоставление региону более широких автономных полномочий<sup>22</sup>. Однако прогрессу по данному направлению препятствовала внутривнутриполитическая неопределенность в Испании в 2019 г. из-за досрочных парламентских выборов в апреле и ноябре. Первым шагом в сторону налаживания взаимодействия стало заключение соглашения между БНГ и правящей коалицией ИСРП — «Унидас Подемос» в январе 2020 г. Блок принял решение поддержать кандидатуру Педро Санчеса в ходе парламентского голосования по его утверждению на пост премьер-министра, а взамен призвал продвинуться в решении ряда вопросов в отношении региона и центра, связанных с поддержкой заводов по производству алюминия, созданию рабочих мест и передаче полномочий по управлению нормами дорожной безопасности в автономии [1].

Национальный представитель БНГ Ана Понтон предложила сформировать двусторонние комиссии, аналогичные тем, в которых участвуют представители Каталонии и испанских властей<sup>23</sup>. Однако реализации идей воспрепятствовала начавшаяся весной 2020 г. пандемия коронавируса,

<sup>19</sup> Galicia es la tercera comunidad con más conflictos de competencias con el Estado. La Voz de Galicia. 11.01.2023. URL: <https://www.lavozdeg Galicia.es/noticia/galicia/2021/01/10/galicia-tercera-comunidad-conflictos-competencias-estado/00031610300040290675435.htm> (дата обращения: 18.02.2023)

<sup>20</sup> Declaración de la Llotja de Mar. El Público. 25.10.2019. URL: <https://www.publico.es/espana/distintos-partidos-nacionalistas-firman-manifiesto-defensa-derecho-autodeterminacion.html/amp> (дата обращения: 08.02.2023)

<sup>21</sup> Wray B., Miranda A. Galicia: Spain's forgotten stateless nation. Open Democracy. 20.12.2019. URL: <https://www.opendemocracy.net/en/can-europe-make-it/galicia-spains-forgotten-stateless-nation/> (дата обращения: 09.02.2023)

<sup>22</sup> Ibid.

<sup>23</sup> El BNG garantiza los apoyos para que Pedro Sánchez sea investido. La Voz de Galicia. 03.01.2020. URL: <https://www.lavozdeg Galicia.es/noticia/espana/2020/01/03/bng-garantiza-investidura-pedro-sanchez/00031578065920793316947.htm> (дата обращения: 12.02.2023)

геополитические вызовы 2022 г. и подготовка к всеобщим выборам в 2023 г.

Перспективы достижения задач, выдвигаемых Блоком, являются сомнительными. Во-первых, БНГ не имеет возможностей для влияния на законотворческий процесс в испанском Конгрессе депутатов. Во-вторых, в галисийском парламенте партия является оппозиционной силой, поскольку автономное правительство формирует Народная партия, которая учитывает предпочтения местного электората, но избегает чрезмерных уступок националистическим движениям.

Тем не менее, внимание к интересам Галисии на общеиспанском уровне может увеличиться поскольку в апреле 2022 г. лидером общеиспанской Народной партии был назначен бывший глава правительства региона А. Фейхоо. Политик родился в Галисии, а также на протяжении 13 лет стабильно пользовался поддержкой населения, неизменно формируя правительство большинства. Народная партия под его руководством четыре раза подряд выиграла региональные выборы: в 2009 г. (46,7 %);<sup>24</sup> в 2012 г. (45,8 %);<sup>25</sup> в 2016 г. (47,6 %)<sup>26</sup> и в 2020 г. (48 %)<sup>27</sup>.

Перед новым лидером НП будет стоять задача противодействовать оттоку голосов в пользу ультраправой партии «Вокс» (исп. VOX). Движение, которое было сформиро-

вано бывшими политиками Народной партии, укрепило свои позиции в испанских автономиях, набрав 17,6 % на региональных выборах в Кастилии-Леоне в феврале 2022 г.<sup>28</sup> Необходимо отметить, что отставка Пабло Касадо с поста председателя НП была обусловлена не только укреплением позиций «Вокс» в течение 2020–2022 гг., но и наличием у него внутрипартийных противоречий с высокопоставленными членами НП, в частности с главой Мадрида Изабель Диас Аюсо.

Назначение Фейхоо во многом отражает желание руководства НП изменить стратегию: Касадо за время пребывания на руководящем посту сделал поворот от централизма ближе к правому крылу партии в попытке вернуть голоса избирателей, поддерживающих «Вокс» под предводительством Сантьяго Абаскаля; в то же время галисийская Народная партия считается более регионалистской и располагается ближе к левому спектру<sup>29</sup>.

Появление Фейхоо во главе партии положительно встречено электоратом правой идеологии. Опубликованные в апреле 2023 г. испанской газетой «Мундо» социологические опросы относительно популярности политических партий в Королевстве показали лидерство НП примерно за восемь месяцев до парламентских выборов. За правоцентристов готовы отдать голоса 30,5 %

<sup>24</sup> Elecciones al Parlamento de Galicia 2009. ABC. 2009. URL: <https://www.abc.es/informacion/elecciones2009/galicia/resultados-elecciones-gallegas-2009.asp> (дата обращения: 10.02.2023)

<sup>25</sup> Elecciones al Parlamento de Galicia 2012. Xunta de Galicia. 2012. URL: [http://resultados2012.xunta.es/11AU/DAU11999CM\\_L2.htm](http://resultados2012.xunta.es/11AU/DAU11999CM_L2.htm) (дата обращения: 10.02.2023).

<sup>26</sup> Elecciones al Parlamento de Galicia 2016. ABC. 2016. URL: <https://www.abc.es/elecciones/elecciones-gallegas/resultados/2016/> (дата обращения: 11.02.2023)

<sup>27</sup> Elecciones al Parlamento de Galicia 2020. ABC. 2020. URL: [https://www.abc.es/elecciones/elecciones-gallegas/resultados/index\\_amp.html](https://www.abc.es/elecciones/elecciones-gallegas/resultados/index_amp.html) (дата обращения: 11.02.2023)

<sup>28</sup> Elecciones Autonómicas en Castilla y León 2022. El Norte de Castilla, 2022. URL: [https://www.elnortedecastilla.es/elecciones/autonomicas/resultados/castilla-y-leon/index\\_amp.html](https://www.elnortedecastilla.es/elecciones/autonomicas/resultados/castilla-y-leon/index_amp.html)

<sup>29</sup> Jabois M. La Galicia que deja Feijóo. El País, 10.04.2022. URL: <https://elpais.com/espana/2022-04-10/la-galicia-que-deja-feijoo.html?outputType=amp> (дата обращения: 08.02.2023)

опрошенных, в то время как за правящие ИСРП и «Унидас Подемос» намерены проголосовать 22,8 % и 16,3 % соответственно. Стоит обратить внимание, что еще в начале 2022 г. НП располагалась на третьем месте по популярности после ИСРП и «Вокс», однако с приходом Фейхоо уровень поддержки партии начал расти — к середине 2022 г. главная оппозиционная сила вышла в лидеры по популярности и стабильно сохраняет эту позицию, в то время как «Вокс» опустилась на третье место (13,9 %). Такая динамика демонстрирует, что разочаровавшийся в НП и перешедший на сторону партии Сантьяго Абаскаля электорат в 2019 г. вновь возвращается к правоцентристам и выражает доверие Фейхоо.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Националистическое движение в Галисии появилось в начале XX в. и стремилось к наделению региона статусом автономии, однако этому помешала гражданская война 1936–1939 гг. Вернуться к вопросу удалось только после принятия новой Конституции в 1978 г. Автономный статус региона был закреплен в Статуте об автономии от 1981 г., однако документом не предусмотрен механизм смешанных комиссий между центром и автономией для обсуждения спорных вопросов относительно разграничения предметов ведения. Это сокращает возможности региона по диалогу с центральными властями, что не позволяет ему получить новые полномочия в самоуправлении.

Еще одним сдерживающим фактором является фактор экономической. Автономия не входит в число ведущих сообществ Испании по макроэкономическим показателям и вкладу в ВВП страны. Данный аспект сдерживает стремление галисийцев к независимости и ограничивает их инструментарий в диалоге с центральным правительством по вопросу дополнительных

преференций. Галисийский национализм на современном этапе сосредоточен на сохранении самобытности региона и расширении спектра автономных компетенций.

Партийный ландшафт современной Галисии характеризуется стабильностью. В региональном парламенте по итогам выборов 2020 г. представлены только три партии — НП, БНГ и ИСРП, а правительство большинства сформировано правоцентристами. Их успех обусловлен тем, что партию с 2009 по 2022 гг. возглавлял А. Фейхоо, нынешний лидер испанской НП, который заручился доверием жителей и позиционировал партию как центристскую, объединяющую интересы всех галисийцев, делающую акцент не на национализм, а на решение социально-экономических задач.

Роль БНГ в испанском Конгрессе депутатов в настоящее время крайне ограничена. Каталонские и баскские партии имеют гораздо больше возможностей влиять на деятельность коалиционного правительства ИСРП — «Унидас Подемос». Однако Блок входит в состав объединения националистических сил испанских регионов, что позволяет ему сделать свой голос услышанным среди идеологически близких движений других автономий.

Одной из основных задач галисийских националистов в краткосрочной перспективе является улучшение своего результата на всеобщих парламентских выборах 2023 г. Учитывая рост поддержки партии на уровне региона, который привел к трехкратному росту мандатов в автономном парламенте в 2019 г., БНГ может рассчитывать на получение дополнительных кресел и в Конгрессе депутатов. Это позволило бы Блоку увеличить влияние на законотворческий процесс и укрепить позиции в объединении националистических сил испанских регионов.

Более того, успех в 2023 г. сможет положить основу для улучшения результатов на автономных выборах в Галисии в 2024 г. Дополнительной возможностью для БНГ может смена лидера галисийского отделения Народной партии, которая впервые с 2006 г. будет проводить кампанию не под руководством Фейхоо. НП рискует потерять незначительную часть электората, у которой отсутствовала идеологическая приверженность правоцентристам, а поддержка правящей партии была обусловлена доверием к ее лидеру.

В то же время БНГ демонстрирует внутреннюю стабильность, которая на протяжении многих лет отличала НП. Партию на вторые подряд выборы поведет А. Понтон, чья деятельность во многом обеспечила успех Блока в 2020 г. Тем не менее, потенциал партии по мобилизации электората и привлечению дополнительных голосов, как представляется, был практически исчерпан на прошлом голосовании, когда националисты более чем в три раза увеличили свое представительство. На автономных выборах 2024 г. незначительный рост поддержки может быть достигнут за счет привлечения на свою сторону части электората НП, который изменил свое отношение к партии после смены ее руководства.

Приход бывшего лидера Галисии А. Фейхоо на должность главы общепанской НП может привести к увеличе-

нию внимания к региону, несмотря на его ограниченный инструментарий по взаимодействию с центром. В контексте парламентских выборов 2023 г. задача Фейхоо — вернуть движение на центристскую идеологическую линию и привлечь часть умеренного электората, поддерживающего крайне правую «Вокс». Социологические опросы весны 2023 г. продемонстрировали, что правоцентристы с этой задачей справляются и являются самой популярной партией страны. Успех на национальном уровне родившегося в Галисии Фейхоо может способствовать тому, что в Конгрессе депутатов интересам автономии будет уделяться большее внимание.

Таким образом, галисийский национализм сделал акцент на сохранении культурного наследия и языковой самобытности, а также на обновлении системы отношений региона с центральными властями. Все три ведущие политические силы сообщества достигли консенсуса по поводу необходимости расширения его автономных полномочий. Это может быть достигнуто через формирование института профильных смешанных комиссий, специализирующихся на конкретных сферах. Подобный механизм позволит сократить число новых судебных споров между центром и автономией, а также создаст новые возможности для передачи компетенций региону.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Хенкин С.М. Каталонский конфликт: национальное и международное измерения. *Актуальные проблемы Европы / ИНИОН РАН*. 2020;2(106):94–121. DOI: <https://doi.org/10.31249/ape/2020.02.04>
2. Schrijver F. Regionalism After Regionalisation: Spain, France and the United Kingdom. Amsterdam: University Press; 2006. 421 p.
3. Гаврилова С.М. Проблема сепаратизма в современной Испании: каталонский вопрос. *Проблемы постсоветского пространства*. 2022;2(9):213-229. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-2-213-229>
4. Филатов Г.А. Формирование региональной идентичности в Галисии в XX в. *История*. 2018;8(72):35-46.

5. Beramendi J.G. La historiografía de los nacionalismos en España. *Historia Contemporánea*. 1992;7:135-154.
6. Волкова Г.И. Галисия: националистические проблемы в новом измерении. *Иberoамериканские тетради*. 2013;2(2):50-64.
7. Орлов А.А. Тенденции эволюции партийной системы Испании в постфранкистский период. *Современная Европа*. 2022;2:117-131. DOI: 10.48137/2074-2975\_2021\_3\_63
8. Medeiros A. Two Sides of One River: Nationalism and Ethnography in Galicia and Portugal. New York, USA: Berghahn Books; 2020. 325 p. DOI: <https://doi.org/10.1080/00664677.2013.868857>
9. Гаврилова С.М. Европейское измерение каталонского кризиса. *Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир*. 2018;1(15):87-97.

## REFERENCES:

1. Henkin S.M. The Catalan conflict: national and international dimensions. *Current problems of Europe / INION RAS*. 2020;2(106):94–121. <https://doi.org/10.31249/ape/2020.02.04> (In Russ.).
2. Schrijver F. Regionalism After Regionalisation: Spain, France and the United Kingdom. Amsterdam: University Press; 2006. 421 p.
3. Gavrilova S.M. The issue of separatism in modern Spain: the Catalan question. *Post-Soviet Issues*. 2022;2(9):213-229. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-2-213-229> (In Russ.).
4. Filatov G.A. Formation of regional identity in Galicia in the XX century. *History*. 2018;8(72):35-46. (In Russ.).
5. Beramendi J.G. La historiografía de los nacionalismos en España. *Historia Contemporánea*. 1992;7:135-154.
6. Volkova G.I. Galicia: nationalist problems in a new dimension. *Ibero-American notebooks*. 2013;2(2):50-64. (In Russ.).
7. Orlov A.A. Trends in the evolution of the Spanish party system in the post-Franco period. *Modern Europe. Current problems of Europe*. 2022; 2: 117–131. DOI: 10.48137/2074-2975\_2021\_3\_63 (In Russ.).
8. Medeiros A. Two Sides of One River: Nationalism and Ethnography in Galicia and Portugal. New York, USA: Berghahn Books; 2020. 325 p. DOI: <https://doi.org/10.1080/00664677.2013.868857>
9. Gavrilova S.M. European dimension of the Catalan crisis. *The Herald of the Diplomatic Academy of the MFA of Russia. Russia and the World*. 2018;1(15):87-97. (In Russ.).

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Антон С. Вильчинский, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка, д. 53/2;  
[vilchinskiy97@inbox.ru](mailto:vilchinskiy97@inbox.ru)

Anton S. Vilchinskii, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia; bld. 53/2, Ostozhenka str. Moscow, 119021, Russia;  
[vilchinskiy97@inbox.ru](mailto:vilchinskiy97@inbox.ru)