

## Энергетический кризис в ЕС: меры преодоления и их эффективность

Ульяна О. Рыбачик

*Дипломатическая академия Министерства иностранных дел  
Российской Федерации, Москва, Россия,*

[ulrybachik@gmail.com](mailto:ulrybachik@gmail.com)

**Аннотация:** наступление энергетического кризиса 2022 года, влияние которого ощущает весь мир, а особенно — Европа, привело к радикальному изменению существующих механизмов энергетической политики Европейского Союза. В этой связи возникает необходимость анализа её новых направлений и мер осуществления. После краткого изложения ключевых причин наступления энергетического кризиса в Европе, в статье был произведен анализ новых мер и механизмов, а также мотивов их принятия Европейской комиссией. Было выявлено влияние предпринятых действий на состояние энергетического сектора Евросоюза, а также их роль в возникновении разногласий между Брюсселем и государствами — членами ЕС. В заключение был сделан вывод о недостаточной эффективности мер Европейского Союза по борьбе с энергетическим кризисом. В то время как существуют предпосылки продолжения кризиса в 2023 году, Евросоюз прежде всего преследует геополитические цели без обращения к первопричинам роста цен. Существует перспектива усиления давления на Комиссию с целью более значительного вмешательства в рынок электроэнергии и более эффективных мер поддержки бизнеса и домохозяйств.

**Ключевые слова:** Европейский Союз, ЕС, энергетический кризис, энергетическая политика, RePowerEU

**Для цитирования:** Рыбачик У.О. Энергетический кризис в ЕС: меры преодоления и их эффективность. *Проблемы постсоветского пространства*. 2023;10(2):129–147. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2023-10-2-129-147>

Поступила 06.05.2023

Принята в печать 17.06.2023

Опубликована 30.06.2023

# The energy crisis in the EU: measures to tackle and their effectiveness

Ulyana O. Rybachik

*Diplomatic Academy of the Russian Ministry of Foreign Affairs, Moscow, Russia,*

[ulrybachik@gmail.com](mailto:ulrybachik@gmail.com)

**Abstract:** The onset of the 2022 energy crisis, the impact of which is felt by the whole world, and especially Europe, has radically changed the existing mechanisms of the European Union energy policy. It is therefore necessary to assess energy policy's new directions and implementation measures. After providing a summary of the key reasons for the energy crisis in Europe, the article assessed the new measures and mechanisms, as well as the reasons for their adoption by the European Commission. The article revealed the influence of the actions taken on the state of the energy sector of the European Union, as well as their role in the emergence of disagreements between Brussels and EU member states. Ultimately, it was concluded that the European Union's response to the energy crisis is insufficient. While there are prerequisites for a continuation of the crisis in 2023, the European Union is primarily pursuing geopolitical goals without addressing the underlying causes of price increases. There is the prospect of increasing pressure on the Commission to intervene more in the electricity market and more effectively support business and households.

**Keywords:** European Union, EU, energy crisis, energy policy, RePowerEU

**For citation:** Rybachik U.O. The energy crisis in the EU: measures to tackle and their effectiveness. *Post-Soviet Issues*. 2023;10(2):129–147. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2023-10-2-129-147>

Received 06.05.2023

Revised 17.06.2023

Published 30.06.2023

## ВВЕДЕНИЕ (ПРИЧИНЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КРИЗИСА В ЕВРОПЕ)

Общемировой рост цен на энергоносители начался с 2021 года из-за быстрого восстановления спроса на углеводородные ресурсы по мере роста промышленного производства и снятия ограничений на перемещение людей, введенных с началом пандемии COVID-19. Дополнительным фактором стали особенности погодных условий, в том числе холодная зима

2020–2021 гг. и ожидание повторения морозов зимой 2021–2022 гг. в Европе [1, с. 12]. Высокие цены сохранялись в том числе из-за отказа членов ОПЕК+ от существенного наращивания добычи нефти в связи с невозможностью гарантировать среднесрочное сохранение показателей спроса.

Проблема дефицита углеводородных ресурсов по приемлемым ценам усугубилась с началом Специальной военной операции (СВО) России на Украине в феврале

2022 г. Европейская политика применения санкций в отношении России из-за начала СВО превратила вопрос ценовой приемлемости топливно-энергетических ресурсов в проблему их физической доступности, обострив как для Европы, так и для мира вызовы, связанные с недостатком инфраструктурных и транспортных мощностей, сервисным обслуживанием и страхованием объектов энергетических систем [2, с. 20].

Многие европейские страны заявили о своем намерении полностью отказаться от импорта российского газа несмотря на то, что в 2021 году четверть всей потребляемой в ЕС энергии поступала из России<sup>1</sup>.

Стремление Европы заменить российский газ привело к росту цен на американский, австралийский и катарский сжиженный природный газ (СПГ), что, как указано

на рис. 1, спровоцировало увеличение спотовых цен на природный газ на всех трех ключевых рынках: европейском (TTF), азиатском (JKM) и североамериканском (Henry Hub).

Поскольку газ часто определяет цену, по которой продается электроэнергия, цены на электроэнергию также резко выросли. Как производители, так и импортеры СПГ в настоящий момент сосредоточены на развитии новой инфраструктуры для увеличения объемов международной торговли СПГ, но для реализации этих дорогостоящих проектов требуются годы.

Одновременно возросли и цены на поставки угля — его ценовая привлекательность относительно природного газа вынудила страны использовать его в качестве резервного источника энергии в секторе электрогенерации.

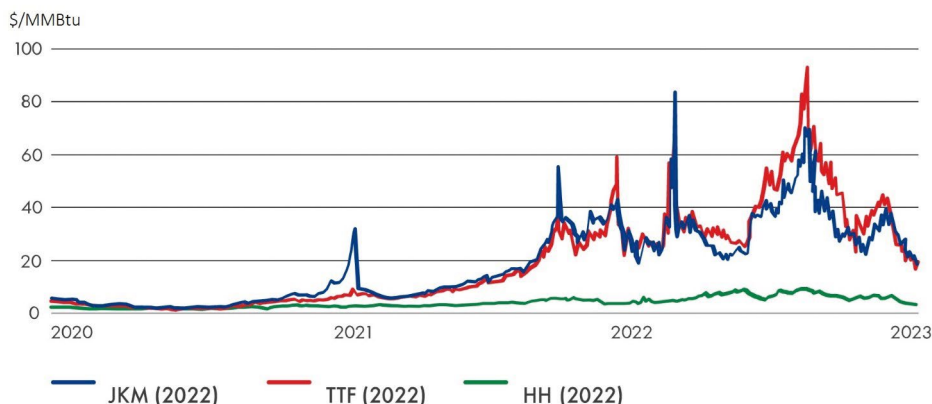


Рис. 1. Динамика цен на природный газ в 2020–2023 гг. в долларах за миллионы британских термических единиц. Источник: Shell LNG Outlook 2023<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Report From the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions State of the Energy Union 2022 (pursuant to Regulation (EU) 2018/1999 of the Governance of the Energy Union and Climate Action). — Electronic text data. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0547&qid=1666595113558> (дата обращения: 15.01.2023)

<sup>2</sup> Shell LNG Outlook 2023. Shell Global. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://www.shell.com/energy-and-innovation/natural-gas/liquefied-natural-gas-lng/lng-outlook-2023.html#download-the-shell-lng-outlook-2023=&iframe=L3dlYmFwcHMvTE5HX291dGxvb2tfMjAyMy8> (дата обращения: 02.05.2023).

Цены на нефть также взлетели, поскольку международные торговые маршруты были реконфигурированы после того, как Соединенные Штаты, многие европейские страны и некоторые из их азиатских союзников заявили, что больше не будут покупать российскую нефть. Некоторые грузоотправители отказались перевозить российскую нефть из-за санкций и страхового риска. Многие крупные производители нефти не смогли увеличить предложение для удовлетворения растущего спроса из-за недостатка инвестиций в последние годы.

Таким образом, энергетический кризис ЕС 2022 года — это результат действия объективных рыночных факторов, сложившихся в предыдущие годы, и применения нерыночных политических инструментов ЕС в отношении России с целью изменения ее внешнеполитического курса. Минимизация его последствий и последующее преодоление, таким образом, требует от участников глобальной экономической системы как неординарных экономических решений, так и политической воли поставить экономическое восстановление выше идеологизированных лозунгов.

Обобщая вышеизложенное, начиная со второй половины 2021 года Европа столкнулась с повышением цен на природный газ, что, в свою очередь, привело к росту цен на электроэнергию по всему Европейскому союзу. В период с ноября 2021 года до пика роста цен в конце августа 2022 года цены на фьючерсы на природный газ эталонного стандарта СПГ в ЕС — механизма передачи права собственности (TTF) — выросли в восемь раз с 44 евро за МВт до уровня около 350 евро за МВт<sup>3</sup>.

С марта 2022 года ЕС принимает все большее число регулирующих мер для решения проблемы беспрецедентного роста цен на газ, а также для смягчения влияния высоких цен на газ на установление цен на электроэнергию в ЕС и, следовательно, воздействия этих высоких затрат на энергию на потребителей и предприятия.

### НАПРАВЛЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕС В 2022 ГОДУ

В настоящее время ЕС сталкивается со сложным геополитическим кризисом, одной из составляющих которого является инфляция цен на энергоносители, который представляет собой угрозу не только для стратегии энергоперехода, но и для энергетической безопасности самого Союза.

Основные направления энергетической политики ЕС в 2022 году направлены на решение следующих проблем:

1. Отсутствие доступа к надежным и стабильным источникам энергии представляет собой вызов для социального и экономического прогресса. Основная задача ЕС на современном этапе заключается в разработке общего решения этой проблемы, чтобы избежать разработки ряда нескоординированных национальных мер.
2. В настоящее время политической проблемой для Европы является поставка достаточного количества энергии по цене, которую могут позволить себе все граждане, в то время как ВИЭ недостаточны для удовлетворения спроса. Бесперебойное электроснабжение должно быть обеспечено для всех по доступной цене, особенно для наиболее уязвимых слоев общества. Это подразумевает

<sup>3</sup> EU actions to mitigate high energy prices. December 2022. / Freshfields Bruckhaus Deringer. — Electronic text data. URL: <https://www.freshfields.com/en-gb/our-thinking/knowledge/briefing/2022/12/eu-actions-to-mitigate-high-energy-prices/> (дата обращения: 15.01.2023)

защиту от спекулятивного давления участников рынка, как на европейском уровне, с помощью согласованной политики, так и на национальном уровне, для достижения баланса между ценами на газ и электроэнергию.

3. Высокая зависимость от импорта газа является одной из самых больших проблем ЕС. За последние пять лет атомная энергия и природный газ были двумя ресурсами, которые внесли наибольший вклад в производство электроэнергии. В 2021 году 27% электроэнергии в ЕС производилось на атомных электростанциях и 17% — на природном газе [3, с. 27]. Государства-члены по-разному зависят от газа, однако взаимосвязанность рынков газа в настоящее время приводит к чрезмерной зависимости некоторых стран зоны евро. Долгосрочной целью ЕС должна быть независимость от ископаемых видов топлива. Европейские лидеры видят в развитии ВИЭ альтернативу дешевой энергии [4, с. 8].

Перед ЕС стоит дилемма: как уменьшить свою зависимость от российских энергоносителей, сохраняя при этом доступные цены на электроэнергию для граждан и промышленности?

### МЕРЫ ЕС ПО БОРЬБЕ С ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ КРИЗИСОМ В 2022 ГОДУ

Вскоре после обострения энергетического кризиса в Европе Европейская Комиссия (ЕК) приняла первые меры по борьбе с ним.

8 марта 2022 года ЕК впервые представила «План по обеспечению независимости Европы от российского ископаемого топлива задолго до 2030 г.» (REPowerEU)<sup>4</sup>.

В своем сообщении ЕК подтвердила, что ей были определены руководящие принципы, подтверждающие возможность регулирования цен в исключительных обстоятельствах и определяющие, каким образом государства-члены могут перераспределять доходы от высоких прибылей энергетического сектора и торговли выбросами среди потребителей. Также были регламентированы правила оказания государственной помощи. ЕС провела консультации с государствами-членами по вопросу содержания новой «Временной рамочной программы оказания государственной помощи в кризисных ситуациях», на которых должны решаться вопросы оказания государственной помощи компаниям, пострадавшим от кризиса, в частности тем, которые сталкиваются с высокими расходами на энергоносители. Наконец, были подготовлены законопроекты Регулирования хранения газа, План RePowerEU, проанализированы варианты оптимизации рынка электроэнергии.

Окончательный вариант REPowerEU был принят ЕК 18 мая 2022 года.

Главная цель REPowerEU определена в достижении двух задач:

1. Устранить зависимость Европы от российского ископаемого топлива как можно быстрее, в идеале к 2027 году, сокращение потребления российского газа на 2/3 к концу 2022 года.
2. Обеспечить долгосрочную устойчивость, рентабельность энергетической системы ЕС и бесперебойных поставок энергоресурсов путем отказа от сотрудничества с Россией в энергетической сфере.

<sup>4</sup> Communication From the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. REPowerEU Plan. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN> (дата обращения: 13.12.2022).

Для достижения этих задач REPowerEU определяет меры, охватывающие три основных направления:

1. Сокращение спроса;
2. Диверсификация поставщиков ископаемого топлива при одновременном обеспечении надежности соответствующей инфраструктуры в будущем;
3. Ускорение процесса перехода к возобновляемым источникам энергии (ВИЭ).

При этом сроки и уровень амбициозности положений REPowerEU выходят далеко за рамки предыдущих стратегий ЕС.

1. Сокращение спроса: краткосрочные меры. В данном направлении REPowerEU предлагает следующие меры:

- Увеличение обязательного показателя энергоэффективности с 9% до 13% к 2030 году;
- Дальнейшая поддержка реконструкции зданий на основе Директивы об энергоэффективности зданий<sup>5</sup>.
- Рекомендации государствам-членам в отношении снижения спроса на энергию, такие, как снижение ставок НДС для высокоэффективных систем отопления, изоляция зданий и другие меры по установлению цен на энергию, которые поощряют переход на тепловые насосы и закупку более эффективных приборов;
- Повышение электрификации секторов ископаемого топлива с уделением особого внимания энергоемким отраслям промышленности и транспортному сектору, например посредством возможного принятия законодательства

о нулевых выбросах автомобилей в государственных и корпоративных парках.

- Реализация послания ЕС «Сохрани Энергию»<sup>6</sup>, поощряющего укрепление энергосбережения.
- В крайних случаях — подготовка планов действий в чрезвычайных ситуациях для сокращения числа незащищенных клиентов.

2. Диверсификация импорта традиционных (ископаемых) энергоносителей и будущая инфраструктура защиты: краткосрочные и среднесрочные меры.

Даже при агрессивном сокращении спроса на энергию в краткосрочном и долгосрочном планах создания декарбонизированной экономики у стран ЕС останется потребность в ископаемом топливе и ЕК отдаст приоритет использованию именно газа. С учетом этого REPowerEU предлагает следующие меры:

- Создание энергетической платформы ЕС для общей покупки трубопроводного газа, СПГ и водорода. Платформа также будет открыта для членов энергетического сообщества (западнобалканские страны, Украина, Молдова, Грузия).
- Диверсификация производственно-сбытовых цепочек в ядерной области с отходом от России к внутренним альтернативам или другим глобальным партнерам.
- Укрепление Южного газотранспортного коридора и соединение центральной Европы и северной Германии с пунктами импорта СПГ.

<sup>5</sup> Proposal for a Directive of The European Parliament and of the Council. / European Commission. — Electronic text data. — Mode of access: URL: [eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022PC0222](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022PC0222) (дата обращения: 13.12.2022).

<sup>6</sup> Communication From the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions EU 'Save Energy'. / European Commission. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0240> (дата обращения: 13.12.2022).

- Целевые инвестиции в нефтяную инфраструктуру в регионах, особенно зависящих от импорта российских нефтепроводов (преимущественно через нефтепровод Дружба), а также модернизация объектов по переработке не уральской сырой нефти.
- Осуществление проектов по созданию электроэнергетической сети в рамках пятого Списка важных проектов, представляющих общий интерес в Европе (IPCEI).
- Ускорение создания ключевых пунктов объединения энергосистем, а именно между Францией и Испанией, а также внутри Балтийского региона. Основная цель — предотвращение использования торговли электроэнергией для подрыва энергетической безопасности.
- Обязательство по заполнению газохранилищ до 80 % к 1 ноября каждого года, начиная с 2022.
- Содействие созданию трансграничного потенциала обратного потока газа между государствами-членами и заключение двусторонних соглашений о солидарности для защиты от перебоев в поставках.

3. Ускорение перехода на экологически чистую энергию: среднесрочные и долгосрочные меры.

Среднесрочный и долгосрочный компонент этой стратегии заключается в том, чтобы обеспечить производство энергии в пределах границ ЕС за счет использования ВИЭ в сочетании с возможностями их импорта.

Меры, предлагаемые REPowerEU в отношении производства возобновляемой электроэнергии:

- Увеличение главного целевого показателя Директивы о возобновляемых источниках энергии в отношении возобновляемых источников энергии с 40 %

до 45 % к 2030 году;

- Рекомендовано ускорить процесс выдачи разрешений на осуществление крупных проектов в области возобновляемых источников энергии;
- Внесены поправки в Директиву о возобновляемых источниках энергии с целью признания возобновляемых источников энергии в качестве одного из важнейших общественных интересов;
- Увеличение целевой показатель мощности с 320 гигаватт (ГВт) к 2025 году до 600 ГВт к 2030 году;
- Удвоение количества используемых тепловых насосов до 10 миллионов в течение следующих 5 лет, включая соответствующие меры по использованию отработанного тепла от промышленности и участию в проектах отопления общин;
- Укрепление нормативной базы и обеспечение устойчивости солнечных фотоэлектрических установок на протяжении всего их жизненного цикла путем представления требований к экодизайну и энергетической маркировке в первом квартале 2023 года, а также пересмотра существующих требований к тепловым насосам к тому же сроку.

Меры, предлагаемые REPowerEU в отношении солнечной энергии:

- Разработана Стратегия солнечной энергии ЕС;
- Разработана Инициатива по оснащению крыш солнечными батареями;

Меры, предлагаемые REPowerEU в отношении водорода:

- Обеспечение к 2030 году производства и импорта 10 миллионов тонн возобновляемого водорода в ЕС;
- Привести показатели по возобновляемым видам топлива небиологического происхождения (RFNBOs) для промыш-

ленности и транспорта в соответствии с целями REPowerEU (75 % для промышленности и 5 % для транспорта);

- Удвоение числа водородных долин в рамках проекта «Совместное использование водорода»;
- Принятие двух законов об определении производства возобновляемого водорода, а также о методологии расчета выбросов парниковых газов различными методами производства.
- Подготовка регулярны докладов о потреблении возобновляемого водорода в ключевых секторах начиная с 2025 года;
- Картирование потребностей водородной инфраструктуры к марту 2023 года;
- Расширение масштабов производства электролизера.

Меры, предлагаемые REPowerEU в отношении биометана и биогаза:

- Достижение к 2030 году целевого показателя производства биометана в объеме 35 миллиардов кубических метров (КМБ);
- Создание партнерства в области биогаза/биометана, а также разработка стимулов для его производства в сочетании с подготовкой инфраструктуры для его широкомасштабной интеграции в производственно-сбытовую цепочку;
- Поддержка исследований, разработок и инноваций в области биометана и биогаза;
- В рамках REPowerEU был разработан план по достижению целевых показателей по биометану<sup>7</sup>.

В целом, план REPowerEU рисует довольно полную картину долгосрочной

энергетической политики ЕС и в значительной степени гарантирует долговечность целей объединенной энергетической политики ЕС. Это достигается за счет амбициозных предложений по ускорению инвестиций и созданию возобновляемой генерации электроэнергии и инфраструктуры производственно-сбытовой цепочки, которые в настоящее время находятся на рассмотрении и ожидают реализации.

Однако невероятно короткие сроки, установленные для достижения как целей по внедрению ВИЭ, так и независимости от российского ископаемого топлива резко повышают количество краткосрочных проблем, особенно в том, что касается обеспечения альтернативных источников ископаемого топлива в ближайшем будущем. Амбициозность целей ЕК ставит под сомнение возможности их реализации [5, с. 11].

Согласно прогнозам Международного энергетического агентства<sup>8</sup>, использование ВИЭ в ЕС действительно увеличится к 2027 году, однако не сможет достичь установленных REPowerEU уровней.

Эксперты также подставили под сомнение меры ЕК, которые часто содержат риски подрыва приоритетов в других важных секторах. Один из примеров касается планируемого агрессивного наращивания производства биометана, которое, как показывает анализ Института исследований энергетики и окружающей среды Хайдельберг (gGmbH) [6, с. 21], может представлять угрозу продовольственной безопасности из-за создания конкуренции за сельскохозяйственные культуры.

<sup>7</sup> Commission Staff Working Document. Implementing the Repower EU Action Plan: Investment Needs, Hydrogen Accelerator and Achieving the Bio-Methane Targets. Electronic text data. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022SC0230> (дата обращения: 15.03.2023).

<sup>8</sup> Is the European Union on track to meet its REPowerEU goals? / IEA — International Energy Agency. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://www.iea.org/reports/is-the-european-union-on-track-to-meet-its-repowereu-goals> (дата обращения: 03.04.2023).



Другим потенциально проблемным моментом в этом отношении являются потоки финансирования, где альтернативные издержки, связанные с перенаправлением больших объемов, могут привести к возникновению пробелов в других областях. Кроме того, быстрый переход к энергетике также увеличивает зависимость Европы от добычи и переработки сырья в других странах, главным образом в Китае [5, с. 1].

Многочисленные проблемы бюрократического характера были обозначены и в самом REPowerEU: выдача разрешений на солнечные проекты может занять до двух лет, а на ветряные электростанции — до девяти, что является слишком длинным сроком для реализации целей плана.

Помимо прочего, по данным Наблюдательного совета Корпоративной Европы (CEO) анализ документов совещания ЕК показывают, что крупные нефтегазовые компании влияют на действия ЕС по борьбе с энергетическим кризисом, в том числе создание Энергетической платформы ЕС для совместных закупок газа, СПГ и водорода пролоббировано представителями газовой отрасли<sup>9</sup>. На практике это означает, что планы ЕС отказаться от российского газа формируются крупнейшими компаниями в сфере ископаемого топлива.

Даже европейские экономисты из Европейского университетского института высказывают обеспокоенность, что акцент на экологичном водороде в целом является чрезмерным в отсутствие четкой формулировки критериев дополнительности, что создает значительный риск использова-

ния ограниченных возобновляемых источников электроэнергии и приводит к увеличению общих выбросов в секторе [7, р. 2].

Таким образом, REPowerEU является еще одним подтверждением того, что роль ЕК в энергетической сфере имеет тенденцию к повышению.

7 апреля ЕК также утвердила создание Энергетической платформы ЕС<sup>10</sup>, которая выступает в качестве добровольного координационного механизма, поддерживающего закупки газа, СПГ и водорода и направленного на содействие диверсификации поставок газа.

В рамках Платформы были созданы отраслевая консультативная группа и пять региональных целевых групп, в составе которых представители ЕК, государств-членов и определенных стран Энергетического сообщества. Консультативные группы исследуют потенциальный спрос на газ, который после создания будет включен в схему совместных закупок. Для содействия более глубокому пониманию потенциального спроса, который должен быть обеспечен в рамках совместного механизма закупок.

Энергетическая платформа служит для:

- Агрегирования спроса на газ для совместных закупок;
- Оптимизации использования инфраструктуры в ЕС для поддержки изменения структуры поставок;
- Координации взаимодействия с международными партнерами.

Одновременно с REPowerEU, 18 мая, была опубликована Внешняя энергетиче-

<sup>9</sup> Fossil Fuel giants are shaping the EU's response to the energy crisis. / Corporate Europe Observatory. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://corporateeurope.org/en/2022/05/fossil-fuel-giants-are-shaping-eus-response-energy-crisis> (дата обращения: 03.04.2023).

<sup>10</sup> Report From the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions State of the Energy Union 2022 (pursuant to Regulation (EU) 2018/1999 of the Governance of the Energy Union and Climate Action). Electronic text data. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0547&qid=1666595113558> (дата обращения: 15.03.2023).

ская стратегия ЕС<sup>11</sup>, основной приоритет которой — это развитие долгосрочных отношений с новыми энергетическими партнерами при сохранении перехода к ВИЭ в приоритете. Внешняя энергетическая стратегия ЕС укрепляет взаимодействие ЕС с международными партнерами и укрепляет его энергетическую дипломатию, обеспечивая диверсификацию энергоснабжения и ускоряя переход к экологически чистой и справедливой энергетике.

Особый упор в обосновании необходимости «зеленого» перехода ЕС и всего мира сделан на повышении энергетической безопасности стран за счет отказа от потребления ископаемых видов топлива.

Летом 2022 года ЕС удалось заключить несколько договоров о поставках энергоресурсов, которые отвечают целям Внешней энергетической стратегии:

1. 15 июня 2022 года в Каире было заключено трехстороннее соглашение между ЕС, Египтом и Израилем о поддержке экспортных поставок газа из Израиля в ЕС через египетские терминалы сжиженного природного газа.
2. 18 июля 2022 года ЕС и Азербайджан подписали Меморандум о взаимопонимании по стратегическому сотрудничеству в области энергетики. Новый меморандум о взаимопонимании будет способствовать удвоению пропускной способности Южного газового коридора по меньшей мере до 20 миллиардов кубометров в год с 2027 года в соответствии с планом REPowerEU, при этом

газопровод продолжит обеспечивать привлекательные и стабильные условия для поставок природного газа в ЕС.

3. В 2022 году ЕС также активизировал диалог по увеличению поставок газа со своими партнерами, включая США, Норвегию и Алжир. Он также активизировал переговоры с Канадой о возможных поставках в среднесрочной перспективе.

27 июня Совет ЕС принял законопроект о хранении газа<sup>12</sup>, который предусматривает заполнение подземных газовых хранилищ на территории государств-членов как минимум на 80% от их вместимости до зимы 2022/2023 годов и на 90% до следующих зимних периодов. В целом, ЕС попытается коллективно заполнить 85% от общего объема подземных хранилищ газа в ЕС в 2022 году.

Подземные газовые хранилища (UGS) традиционно играют важную роль в обеспечении безопасности поставок и гибкости европейской газовой системы. Хранилища, как правило, заправляются газом летом, когда цены ниже, и используются в самые холодные месяцы года для покрытия пикового спроса.

Принимая новые меры, ЕК в первую очередь рассчитывала облегчить процесс заправки газохранилищ в ЕС. Вместе с тем были высказаны некоторые сомнения относительно эффективности этих мер и их совместимости с нынешней ситуацией крайней неопределенности и связанной с этим высокой волатильностью цен на газ.

<sup>11</sup> JOINT COMMUNICATION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS EU external energy engagement in a changing world. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=JOIN%3A2022%3A23%3AFIN> (дата обращения: 13.12.2022).

<sup>12</sup> REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EU) 2017/1938 and (EC) No 715/2009 with regard to gas storage. / European Commission. — Electronic text data. — Mode of access: URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CONSIL:PE\\_24\\_2022\\_INIT](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CONSIL:PE_24_2022_INIT) (дата обращения: 03.04.2023).

Одним из ключевых элементов нового подхода к хранению газа является введение «механизма распределения бремени», который потенциально может обеспечить, чтобы все государства вносили свой вклад и извлекали выгоду из заправки газохранилищ на равной основе. ЕК призывает государства-члены, не имеющие хранилищ, «совместно разработать механизм распределения бремени с одним или несколькими государствами-членами, имеющими хранилища»<sup>13</sup>, который должен учитывать: стоимость заправки хранилища, объемы газа, покрывающие спрос защищенных потребителей и любые технические ограничения, связанные с наличием объемов хранения и вывода. Таким образом, речь идет о регламентированном подходе, предусматривающем тщательный мониторинг физических потоков газа в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Чтобы скоординировать и распределить заполнение газовых хранилищ в 2023 году, 23 ноября 2022 года ЕК утвердила траектории наполнения с промежуточными целями для каждого государства-члена. Это в первую очередь направлено на обеспечение безопасности поставок и попытку свести к минимуму влияние одновременных закупок газа государствами-членами в больших объемах на цену газа, а также ограничить любое неоправданное искажение конкуренции.

Хотя эта мера, по-видимому, оказала положительное влияние на обеспечение рекордного уровня заполнения хранилищ газа в ЕС, политики и отраслевые эксперты уже сосредоточили свое внимание на зиме 2023/24 года, ожидая дальнейшего сокращения поставок российского газа и дальнейшего повышения цен, что повлияет на способность ЕС достичь аналогично высоким показателей уровня хранения газа к ноябрю 2023 года. Успех этих усилий также будет зависеть от суровости зимы 2022/23 годов и от того, в какой степени государства-члены истощат существующие хранилища. Многие эксперты негативно оценивают перспективы многих государств-членов достичь обязательного целевого показателя в 90 % на следующий год, если уровень хранения упадет значительно ниже 50 % к началу следующего сезона заполнения хранилищ в марте 2023 года<sup>14</sup>.

27 июля 2022 года Совет ЕС принял «План сокращения спроса на газ для подготовки к сокращению поставок» от 20 июля 2022 года (Save Gas for a Safe Winter)<sup>15</sup>.

Save Gas for a Safe Winter включает предложение о новых правилах скоординированных мер по сокращению спроса на газ, и Европейский план сокращения спроса на газ (Gas demand reduction plan), в котором содержатся руководящие принципы, которые государства-члены должны учитывать при планировании сокращений.

<sup>13</sup> REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EU) 2017/1938 and (EC) No 715/2009 with regard to gas storage. / European Commission. — Electronic text data. — Mode of access: URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CONSIL:PE\\_24\\_2022\\_INIT](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CONSIL:PE_24_2022_INIT) (дата обращения: 03.04.2023).

<sup>14</sup> EU actions to mitigate high energy prices. / Freshfields Bruckhaus Deringer. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://www.freshfields.com/en-gb/our-thinking/knowledge/briefing/2022/12/eu-actions-to-mitigate-high-energy-prices/> (дата обращения: 03.04.2023).

<sup>15</sup> Save Gas for a Safe Winter : Commission proposes gas demand reduction plan to prepare EU for supply cuts. / European Commission. (20.07.22). — Electronic text data. — Mode of access: URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_4608](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_4608) (дата обращения: 13.03.2023).

Save Gas for a Safe Winter устанавливает для всех государств-членов целевой показатель сокращения спроса на газ на 15 % в период с 1 августа 2022 года по 31 марта 2023 года. Меры носят добровольный характер в момент их принятия, и государства-члены могут по своему усмотрению осуществлять сокращения, когда это наиболее целесообразно в национальном контексте.

Тем не менее, Save Gas for a Safe Winter предусматривает право ЕК на объявление чрезвычайной ситуации по вопросам безопасности поставок и последующее объявление сокращения спроса на газ обязательным для всех государств-членов. В качестве исключительной меры постановление будет действовать первоначально в течение одногодичного периода после его принятия, который будет пересмотрен в мае 2023 года на предмет возможного продления.

Новые меры, разработанные в сотрудничестве с крупнейшими энергетическими корпорациями Европы, подтверждают, что ЕС намерен удвоить свои обязательства перед обанкротившимся энергетическим рынком в преддверии потенциально суровой зимы для работников и семей.

В тексте предлагается координировать этапы оповещения в случае перебоев с поставками газа на уровне ЕС и рекомендуются действия, которые необходимо предпринять на различных этапах. Комиссия предлагает вмешаться по трем основным направлениям:

1. Переключение поставок — включая возможность перехода на уголь и действовать в отступление от Директивы о промышленных выбросах и Директивы об оценке воздействия на окружающую среду;

2. Рыночные инструменты для компенсации отраслей, которые добровольно используют меньше газа;

3. Сокращение потребления летом, начиная с информационных кампаний, ведущих к принудительному сокращению потребления, если запасов энергии будет недостаточно на зиму.

В рекомендациях мало учитывается влияние этих мер на уязвимые домохозяйства, которые уже пострадали от цен этой зимой, не говоря уже о каких-либо инструментах их защиты. По этой причине план подвергся критике, основной аргумент — повестка дня ЕС не должна формироваться крупными энергетическими компаниями, которые руководствуются только логикой своей прибыли, а не потребностями людей в Европе.

Несмотря на уже принятые меры и повышение доли ВИЭ в общем потреблении электроэнергии ЕС в летний период, проблема высоких цен на газ продолжала оставаться нерешенной, что в свою очередь провоцировала рост цен на электроэнергию.

Усилилось давление стран-членов ЕС на ЕК с целью ускорить принятия дополнительных мер по защите европейских потребителей от высоких цен на электроэнергию. После нескольких недель обсуждения различных проектов и вариантов, 14 сентября ЕК представила новые чрезвычайные меры в рамках пакета «Экстренное вмешательство на рынок в связи с высокими ценами на электроэнергию»<sup>16</sup>, который был утвержден Советом ЕС 30 сентября 2022 года. Нормативно-правовая база — статья 122 Договора о функционировании Европейского союза. Предлагаемые меры сочетали необходимость снижения цен

<sup>16</sup> Emergency intervention to address high energy prices. / European Commission. — Electronic text data. — Mode of access: URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda\\_22\\_5490](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_22_5490) (дата обращения: 03.04.2023).

на электроэнергию с необходимостью сохранения потребления газа на прежнем или более низком уровне. На протяжении всего этого времени ЕК подчеркивала, что рыночные механизмы и система установления предельных цен будут по-прежнему применяться.

«Экстренное вмешательство на рынок» содержит 4 основных направления.

1. Сокращение спроса на электроэнергию:

- Первая мера заключается в снижении спроса на электроэнергию в часы пиковых цен.
- Добровольная цель 10-процентного сокращения общего потребления электроэнергии всеми потребителями в каждом государстве-члене. Этот показатель предназначен, в частности, для домашних хозяйств.
- Обязательная цель 5-процентного сокращения валового потребления электроэнергии в часы пиковых цен при покрытии не менее 10% часов пиковых цен. Государства-члены определяют 10% своих пиковых часов в период с 1 декабря 2022 года по 31 марта 2023 года, в течение которых они снизят спрос. Эта цель направлена на сглаживание почасовой нагрузки в целях сокращения 3,8% потребления газа для производства электроэнергии, главным образом за счет охвата потребителей, которые могут обеспечить гибкость за счет сокращения спроса или изменения спроса

Государства-члены должны разработать инструменты для реализации этих сокращений, но ЕК требует, чтобы эти инструменты, среди прочего, были рыночными, недискриминационными и не приводили к искажениям. Снижение энергопотребления может повлиять на общую стоимость электроэнергии.

2. Ограничения сверхприбыли некоторых компаний от производства электроэнергии:

Был установлен «потолок» доходов в размере 180 евро/МВтч, доходы сверх этого предела будут возмещены государствами-членами, а затем перераспределены конечным потребителям. Этот предел дохода будет действовать до 30 июня 2023 года.

Верхний предел применяется при регулировании сделок или в последующий период и охватывает все рыночные поступления. Верхний предел также является минимальным стандартом, когда государствам-членам разрешается сохранять или вводить меры, которые еще более ограничивают рыночные доходы производителей на основе ряда факторов.

Верхний предел был установлен достаточно высоким, чтобы гарантировать, что все технологии производства электроэнергии смогут покрыть свои долгосрочные средние затраты. Таким образом, верхний предел не должен искажать ни краткосрочное ценообразование, ни долгосрочные инвестиционные стимулы.

Вместе с тем государства-члены могут проводить различия между технологиями, устанавливая более высокие предельные уровни рыночных поступлений, сохраняя существующие национальные меры и устанавливая конкретные предельные уровни рыночных поступлений, получаемых от продажи электроэнергии, производимой на основе каменного угля. Кроме того, государства-члены могут получать лишь 90% рыночных поступлений сверх установленного предела.

Затем эти излишки поступлений будут направляться как частным, так и коммерческим конечным потребителям электроэнергии, которые подвержены воздействию высоких цен на электроэнергию. Государства-члены определяют, как направить эти дополнительные ресурсы потребителям.

3. Временный солидарный взнос на сверхприбыль в нефтяном, газовом,

угольном и нефтеперерабатывающем секторах.

В соответствии с этим предложением временный солидарный взнос за ископаемые виды топлива будет использоваться для получения сверхприбыли от деятельности в нефтяном, газовом, угольном и нефтеперерабатывающем секторах в целях содействия финансированию предлагаемых мер поддержки.

Основой для расчета этого взноса будет налогооблагаемая прибыль соответствующих предприятий до или после 1 января 2022 года. Прибыль, превышающая среднюю налогооблагаемую прибыль за три предыдущих финансовых года более чем на 20%, будет подлежать солидарному взносу. Государства-члены будут устанавливать ставку для расчета взноса солидарности, которая, согласно предложению, должна составлять не менее 33% от базовой ставки.

4. Расширенная возможность защиты малых и средних предприятий.

ЕК также временно разрешит государствам-членам использовать следующие варианты для защиты потребителей от высоких цен на электроэнергию: прямая поддержка доходов; снижение налогов; налоги и скидки на счета потребителей за энергию; меры в поддержку энергоэффективности и местного производства на основе возобновляемых источников энергии.

Государства-члены могут также устанавливать цены на электроэнергию для малых и средних предприятий ниже себестоимости при соблюдении следующих условий: осуществляемые меры охватывают ограниченный объем потребления и сохраня-

ет стимулы для сокращения спроса; отсутствует дискриминация поставщиков, для них созданы равные условия; поставщики получают компенсацию за поставки по цене ниже себестоимости.

После капитальных изменений в политике ЕС по сдерживанию энергетического кризиса последовали новости о дальнейшем развитии обозначенных REPowerEU приоритетных направлений — развития ВИЭ и дальнейшей диверсификации поставок энергоресурсов:

- 14 сентября 2022 г. было объявлено, что Еврокомиссия выделит €3 млрд на создание рынка водородного топлива в Евросоюзе<sup>17</sup>. Банк водорода стремится расширить рынок водорода путем ускорения производства и использования возобновляемого водорода, а также за счёт скоординированного развития необходимой инфраструктуры.
- 28 сентября была открыта Балтийская труба — газопровод между норвежским сектором Северного моря и Польшей, 28 сентября 2022<sup>18</sup>. Балтийская труба способствует диверсификации поставок газа в Центрально-Восточную Европу и страны Балтии, открывая новый маршрут импорта из Северного моря в ЕС. Газопровод позволит ежегодно импортировать до 10 млрд куб. м газа из Норвегии в Польшу и транспортировать 3 млрд куб. м газа из Польши в Данию. 1 октября, был открыт интерконнектор Греция — Болгария.

На этом действия ЕК не закончились и 18 октября ЕК представила Предложение ЕК о комплексе мер по снижению цен на природный газ и укреплению соли-

<sup>17</sup> EU directive on gas and hydrogen networks. — Electronic text data. — Mode of access: URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/729303/EPRS\\_BRI\(2022\)729303\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/729303/EPRS_BRI(2022)729303_EN.pdf) (дата обращения: 13.12.2022).

<sup>18</sup> Launch of the Baltic Pipe. / European Commission. — Electronic text data. — Mode of access: URL: [https://commission.europa.eu/news/launch-baltic-pipe-2022-09-27\\_en](https://commission.europa.eu/news/launch-baltic-pipe-2022-09-27_en) (дата обращения: 03.04.2023).

дарности между государствами-членами, утвержденное 19 декабря 2022 года<sup>19</sup>.

ЕК предложила снабдить ЕС юридическими инструментами для совместной закупки газа, обеспечения поставок газа там, где это необходимо.

Предложение также содержит стандартные правила солидарности, которые будут применяться между государствами-членами в отсутствие двусторонних соглашений о солидарности, и формулу цен, которая будет применяться для защиты поставок в чрезвычайных ситуациях от волатильности цен на спотовом рынке. Регламент предлагает использовать среднерыночную цену за месяц, предшествующий запросу запрашивающего государства-члена о помощи. Это обеспечит определенность для различных сторон и прояснит цену, которая будет применяться в условиях дефицита.

Агентству Европейского союза по сотрудничеству в регулировании энергетической сферы (ACER) было поручено разработать новый метод оценки цен на СПГ для его закупок. Новый показатель вступил в силу с 31 марта 2023 года<sup>20</sup>.

ЕК предложила ввести в действие механизм так называемой «коррекции газового рынка» — Совет будет наделен полномочиями устанавливать максимальную динамическую цену, при которой операции с природным газом могут осуществляться на спотовых рынках TTF в конкретных условиях. Согласно

предложению, другие газовые торговые центры Союза могут быть привязаны к скорректированной спотовой цене TTF с помощью динамического ценового коридора.

Новое предложение вызвало двоякую реакцию — ряд стран был не удовлетворён новыми мерами ЕК, поскольку они лишь обеспечивают правовую основу для будущего законодательства без каких-либо конкретных подробностей о функционировании или структуре нового механизма. Около двух третей государств-членов призвали Комиссию оперативно представить специальное предложение о механизме корректировки рынка<sup>21</sup>.

Механизм коррекции рынка, утвержденный 19 декабря 2022 года. 22 ноября 2022 года, под сильным давлением со стороны государств-членов, ЕК представила постановление, устанавливающее механизм коррекции рынка TTF. Он активируется при движении цен в виртуальных торговых точках ЕС выше определенных уровней (275 евро за две недели), а также при значительном превышении цен на импорт СПГ.

Механизм коррекции применяется к цене газа TTF и активируется только при соблюдении определенных условий. ЕК может также в любое время приостановить действие этого механизма, если это приведет к непреднамеренным рыночным нарушениям, особенно негативным последствиям для безопасности поставок,

<sup>19</sup> Proposal for a COUNCIL REGULATION Establishing a market correction mechanism to protect citizens and the economy against excessively high prices. / European Commission. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52022PC0668> (дата обращения: 03.04.2023).

<sup>20</sup> ACER launches its LNG benchmark. / ACER. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://www.acer.europa.eu/news-and-events/news/acer-launches-its-lng-benchmark> (дата обращения: 15.05.2023).

<sup>21</sup> EU actions to mitigate high energy prices. / Freshfields Bruckhaus Deringer. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://www.freshfields.com/en-gb/our-thinking/knowledge/briefing/2022/12/eu-actions-to-mitigate-high-energy-prices/> (дата обращения: 03.04.2023).



внутриевропейских потоков газа или финансовой стабильности.

Реакция государств-членов на предложенный механизм была в основном негативной. Большинство стран критиковали высокий пороговый уровень, который не был бы достигнут даже в период самого высокого скачка цен в августе 2022 года. Страны, выступающие против создания такого механизма, подчеркивали, что он может нарушить безопасность поставок газа и привести к финансовой нестабильности. Сильное противодействие стало особенно очевидным во время встречи министров энергетики ЕС 24 ноября, когда из-за серьезных разногласий по поводу механизма коррекции рынка министры были вынуждены перенести решение на следующие совещания.

## ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО СОСТОЯНИЮ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЕКТОРА ЕС В 2022 ГОДУ

В период с 2019 по 2022 год в среднем по государствам — членам ЕС доля расходов на энергоснабжение увеличилась более чем на треть, причем в некоторых странах эта доля почти удвоилась.

С мая по август 2022 года ЕС произвел рекордные 12% электроэнергии за счет солнечной энергии и 13% — за счет ветра. Тем не менее, производство гидроэлектроэнергии летом 2022 года сократилось

с 14% до 11% по сравнению с предыдущими годами из-за низкого уровня воды в реках и водохранилищах, связанного с засухой<sup>22</sup>.

К середине октября заполнение газовых хранилищ ЕС превысило 91%<sup>23</sup>. Однако, чтобы достичь целевого показателя в 95% запасов осенью 2023 года, Европе придется закупать на 20% больше газа, чем обычно, и, в отличие от 2022 года, ей придется делать это без какого-либо российского импорта, что усугубит шоки предложения и цен<sup>24</sup>.

Доля российского трубопроводного газа в импорте ЕС снизилась с 41% в 2021 году до 9% в сентябре 2022 года<sup>25</sup>. В целом, 13 государств-членов напрямую затронуты частичным или полным сокращением поставок, при этом пять государств-членов (Болгария, Польша, Литва, Латвия и Финляндия) больше не получают никаких поставок газа из России.

Однако в значительной степени это было достигнуто за счет импорта норвежского газа и сжиженного природного газа (СПГ) при использовании практически максимальной пропускной способности существующих трубопроводов, а также небольшого увеличения поставок из Алжира и Азербайджана. Сжиженный природный газ (СПГ) в настоящее время является ключевым источником поставок, на долю которого приходится 32% от об-

<sup>22</sup> Report From the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions State of the Energy Union 2022 (pursuant to Regulation (EU) 2018/1999 of the Governance of the Energy Union and Climate Action). Electronic text data. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0547&qid=1666595113558> (дата обращения: 15.12.2022)

<sup>23</sup> Ibid.

<sup>24</sup> Energy crisis will erode Europe's competitiveness in 2023. / Economist Intelligence. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://www.eiu.com/n/energy-crisis-will-erode-europe-competitiveness-in-2023/> (дата обращения: 03.04.2023).

<sup>25</sup> Report From the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions State of the Energy Union 2022 (pursuant to Regulation (EU) 2018/1999 of the Governance of the Energy Union and Climate Action). Electronic text data. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0547&qid=1666595113558> (дата обращения: 15.12.2022)



щего объема чистого импорта газа в ЕС<sup>26</sup>. Кроме того, поставки российского газа, поступившие в период с марта по август, по-прежнему составляло значительную часть европейского импорта в 2022 году<sup>27</sup>. Таким образом, максимальный объем импорта не из России в Европу увеличился лишь незначительно, и дальнейшее увеличение импортных мощностей происходит с задержками.

С марта 2022 года наблюдается нехватка некоторых ключевых нефтепродуктов (в основном дизельного топлива, авиакеросина и мазута). Летом ситуация усугубилась инцидентами на некоторых нефтеперерабатывающих заводах ЕС, а также некоторыми логистическими трудностями. Это побудило некоторые государства-члены высвободить чрезвычайные запасы нефти, чтобы компенсировать нехватку нефтепродуктов.

Экономистами формируются прогнозы, что устойчивый рост затрат на сырье сделает европейские товары менее конкурентоспособными по сравнению с североамериканскими или азиатскими аналогами, потенциально, по крайней мере, до 2024 года. Поскольку более высокие цены на энергоносители сохранятся в течение 2023 года, глобальные цепочки поставок начнут переориентироваться, а международные покупатели перейдут к неевропейским источникам. Существует риск того, что эти изменения закрепятся за долгие годы сбоев и нанесут

непоправимый ущерб европейской конкурентоспособности<sup>28</sup>.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Меры, принимаемые ЕК в 2022 году продемонстрировали расхождения во взглядах ЕК и государств-членов ЕС.

Выходя за рамки немедленных антикризисных мер, ЕК объявила о целенаправленной реорганизации рынка электроэнергии ЕС, основной целью которой является ограничение влияния цен на газ на формирование цен на электроэнергию в ЕС и, тем самым, их влияния на счета потребителей электроэнергии.

Конкретные меры, принятые Комиссией, будут во многом зависеть от того, как будет развиваться текущий кризис в течение 2023 года, что потенциально усилит давление на Комиссию с целью более значительного вмешательства в рынок электроэнергии.

На фоне значительной краткосрочной и среднесрочной неопределенности все заинтересованные стороны на национальном уровне и уровне ЕС, по-видимому, считают, что этот кризис далек от завершения и что высокие цены на энергоносители будут сохраняться в течение следующих нескольких лет. Таким образом, можно ожидать, что политики ЕС будут продолжать активно заниматься этими вопросами до истечения текущего законодательного мандата в 2024 году и далее.

<sup>26</sup> Ibid.

<sup>27</sup> Energy crisis will erode Europe's competitiveness in 2023. / Economist Intelligence. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://www.eiu.com/n/energy-crisis-will-erode-europe-competitiveness-in-2023/> (дата обращения: 03.04.2023).

<sup>28</sup> Energy crisis will erode Europe's competitiveness in 2023. / Economist Intelligence. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://www.eiu.com/n/energy-crisis-will-erode-europe-competitiveness-in-2023/> (дата обращения: 03.04.2023)

Однако несмотря на все усилия ЕК, прогнозы экспертов остаются неутешительными<sup>29</sup> — динамика энергетического рынка Европы в 2023 году будет такой же сложной, как и в 2022 году: цены на энергоносители останутся повышенными, снижаясь только за счет сокращения спроса по всему континенту, и трудно понять, откуда возьмется экономический рост. Ограничения предложения смягчают любое значительное снижение цен, и основные стратегии по снижению спроса окажут негативное долгосрочное воздействие на конкурентоспособность ЕС.

Сокращение спроса вынуждает промышленность по всей Европе простаивать и повысит затраты на сырье до уровня, который сделает европейскую промышленность неконкурентоспособной. Это мо-

жет сохраняться в течение нескольких лет, что приведет к удалению глобальных цепочек поставок из Европы. Высокие цены на энергоносители будут иметь долгосрочные последствия в виде увеличения долговой нагрузки, сбоев в бизнесе и изменений в процессе перехода к «зеленой» экономике.

Обобщая вышеизложенное, меры Европейского Союза по борьбе с энергетическим кризисом можно охарактеризовать лишь как попытки смягчить последствия энергетического кризиса без обращения к его истокам и борьбы с первопричинами роста цен. Энергетическая политика ЕС сегодня преследует прежде всего геополитические цели сохранения солидарности с Украиной и оказания давления на Россию, при этом интересы населения отходят на второй план.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Жильцов С. С. Геополитическое соперничество России и США за европейский газовый рынок. *Проблемы постсоветского пространства*. 2022;9(1):8-19. DOI: 10.24975/2313-8920-2022-9-1-8-19.
2. Мастепанов А. Энергетическая безопасность по-европейски. *Энергетическая политика*. 2023;1:4-23. DOI: 10.46920/2409-5516\_2023\_1179\_4.
3. Calanter P., Zisu D. EU Policies to Combat the Energy Crisis. *Global Economic Observer*. 2022;10(1):26-33.
4. Siddi M. Eine Bewertung des REPowerEU-Plans — Energiewende trifft auf Geopolitik. *Integration*. 2023;46:21–37. DOI: 10.5771/0720-5120-2023-1
5. Vezzoni, R. Green growth for whom, how and why? The REPowerEU Plan and the inconsistencies of European Union energy policy. *Energy Research & Social Science*. 2023;101:1-15. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.erss.2023.103134>
6. Abdalla N., Bürck S., Fehrenbach H., Köppen S., Staigl T.J. Biomethane in Europe. Heidelberg: Institut für Energie- und Umweltforschung Heidelberg gGmbH; 2022.
7. Pototschnig, A. Renewable hydrogen and the “additionality” requirement: why making it more complex than is needed? *Robert Schuman Centre*. 2021;(36):1-6 p. DOI: 10.2870/201657

<sup>29</sup> United Nations World Economic Situation and Prospects (WESP) 2023. / UN Department of Economic and Social Affairs Publications. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://desapublications.un.org/publications/world-economic-situation-and-prospects-2023> (дата обращения: 08.02.2023).  
How to Avoid Gas Shortages in the European Union in 2023. / The IEA. — Electronic text data. — Mode of access: URL: <https://www.iea.org/reports/how-to-avoid-gas-shortages-in-the-european-union-in-2023> (дата обращения: 21.02.2023).

## REFERENCES:

1. Zhiltsov S.S. Geopolitical Rivalry Between Russia and the United States for the European Gas Market. *Post-Soviet Issues*. 2022;9(1):8-19. DOI 10.24975/2313-8920-2022-9-1-8-19. (In Russ.)
2. Mastepanov A. Energy security in a European way. *Energy policy*. 2023;1:4-23. DOI: 10.46920/2409-5516\_2023\_1179\_4 (In Russ.)
3. Calanter P., Zisu D. EU Policies to Combat the Energy Crisis. *Global Economic Observer*. 2022;10(1):26-33.
4. Siddi M. Eine Bewertung des REPowerEU-Plans — Energiewende trifft auf Geopolitik. *Integration*. 2023;46:21–37. DOI: 10.5771/0720-5120-2023-1
5. Vezzoni, R. Green growth for whom, how and why? The REPowerEU Plan and the inconsistencies of European Union energy policy. *Energy Research & Social Science*. 2023;101:1-15. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.erss.2023.103134>
6. Abdalla N., Bürck S., Fehrenbach H., Köppen S., Staigl T.J. Biomethane in Europe. Heidelberg: Institut für Energie- und Umweltforschung Heidelberg gGmbH; 2022.
7. Pototschnig, A. Renewable hydrogen and the “additionality” requirement: why making it more complex than is needed? *Robert Schuman Centre*. 2021;(36):1-6 p. DOI: 10.2870/201657

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Ульяна О. Рыбачик, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка, д. 53/2;  
[ulrybachik@gmail.com](mailto:ulrybachik@gmail.com)

Ulyana O. Rybachik, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia; bld. 53/2, Ostozhenka str. Moscow, 119021, Russia;  
[ulrybachik@gmail.com](mailto:ulrybachik@gmail.com)