



Политика Запада в Центральной Азии: роль редкоземельных металлов

Сергей С. Жильцов

Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,

serg.serg56@mail.ru

Аннотация: После распада СССР политика Запада в отношении стран Центральной Азии концентрировалась на вопросах, связанных с расширением торгово-экономических отношений, получением доступа к углеводородным ресурсам центральноазиатским государством и организации надежного их экспорта на внешние рынки. В последние годы, в связи с изменениями в технологическом развитии, у стран Запада возрос интерес к месторождениям редкоземельных металлов. Контроль за разведанными и перспективными месторождениями разворачивается в разных регионах мира. Одним из перспективных регионов, на территории которого находятся значительные запасы редкоземельных металлов является Центральная Азия. По этой причине в последние несколько лет США, ЕС, Великобритания и другие страны стали проявлять к региону повышенный интерес. Запад проводит в отношении центральноазиатских государств активную политику, которая направлена не столько на развитие стран региона, сколько на расширение своего присутствия, переориентацию внешнеполитического курса стран региона на интересы внерегиональных акторов. Конечной целью западных государств является получение контроля над месторождениями редкоземельных металлов, которые находятся в Центральной Азии. В статье рассматриваются основные направления политики западных государств в отношении Центральной Азии, анализ механизмов, которые они используют для продвижения своих интересов при получении доступа к перспективным месторождениям редкоземельных металлов. При этом страны региона в целом приветствуют политику Запада, считая, что это привлечет дополнительные инвестиции в их экономики. В свою очередь, западные государства и компании, которые они поддерживают, оказывают давление на страны Центральной Азии, добиваясь наиболее выгодных для себя условий при разработке месторождений и контроле над получаемыми ресурсами. В статье сделан вывод, что в Центральной Азии разворачивается борьба между западными государствами, с одной стороны и Россией и Китаем за доступ и контроль над месторождениями редкоземельных металлов.

Ключевые слова: Центральная Азия, США, ЕС, Великобритания, редкоземельные металлы, Россия, Китай

Для цитирования: Жильцов С.С. Политика Запада в Центральной Азии: роль редкоземельных металлов. *Проблемы постсоветского пространства*. 2024;11(1):8-19. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2024-11-1-8-19>

Поступила 12.03.2024

Принята в печать 23.03.2024

Опубликована 30.03.2024

Policy of Western States in Central Asia: The Role of Rare-Earth Metals

Sergey S. Zhiltsov

Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia,

serg.serg56@mail.ru

Abstract: After the collapse of the USSR, the policy of the Western states towards Central Asia was focused on the issues linked to the expansion of trade and economic relations, gaining access to hydrocarbon resources of the regional countries and organizing their reliable export to foreign markets. In recent years, due to changes in technological development, the Western countries have increased their interest in rare-earth metals. Competition aimed at getting control over explored and prospective deposits is unfolding in different regions of the world. One of the promising areas with significant reserves of rare-earth metals is Central Asia. For this reason, in the last few years the USA, the EU, Great Britain and other countries have become increasingly interested in the region. The West is pursuing an active policy course towards Central Asian states. Such an approach is aimed not so much at developing the countries of the area as at expanding the presence of the West and reorienting the foreign policy course of the regional states towards the interests of non-regional actors. The ultimate goal of the Western states is to gain control over the deposits of rare-earth metals, which are located in Central Asia. The article covers the main directions of the policy the Western states apply in the region and underscores the mechanisms they use to promote their interests in gaining access to promising deposits of rare-earth metals. At the same time, the countries of the region generally welcome the Western policy, believing that it will attract additional investments into their economies. In turn, some influential and rich Western states along with companies they support exert pressure on Central Asian countries, seeking the most favorable conditions for themselves in the development of deposits and control over the resulting resources. The article concludes that Russia and China are competing with the Western states in Central Asia for getting access and gaining control over the deposits of rare-earth metals.

Keywords: Central Asia, USA, EU, UK, rare-earth metals, Russia, China

For citation: Zhiltsov S.S. Policy of Western States in Central Asia: The Role of Rare-Earth Metals. *Post-Soviet Issues*. 2024;11(1):8-19. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2024-11-1-8-19>

Received 12.03.2024

Revised 23.03.2024

Published 30.03.2024

ВВЕДЕНИЕ

На протяжении нескольких десятилетий западные государства проявляли повышенный интерес к странам Центральной Азии. В фокусе политики США и ЕС находились природные ресурсы, которые привлекали повышенное внимание. В последнее время, в связи с развитием новых технологий, Брюссель и Вашингтон стали уделять повышенное внимание месторождениям редкоземельных металлов, которые расположены на территории стран Центральной Азии. В последние годы редкоземельные элементы используются во многих сферах. От них зависят многие «зеленые» технологии, такие как «гибридные электромобили, энергия ветра, энергосберегающие лампочки, биотопливо и т. д.» [1].

Запад стремится получить доступ к полезным ископаемым в Центральной Азии с целью их последующей разработки. В этом направлении западные страны стали проводить активную политику, формируя условия доступа к наиболее перспективным месторождениям редкоземельных металлов, их разработки и последующего вывоза за пределы Центральной Азии.

Фактически на территории стран Центральной Азии уже развернулось острое соперничество между основными потребителями этого стратегически важного ресурса, к которому относятся редкоземельные металлы. Россия, Китай, Запад заинтересованы контролировать редкоземельные металлы, которые уже в ближайшем будущем превратятся в мощнейший инструмент влияния на внешнюю политику других государств и будут создавать серьезные преимущества в экономическом развитии.

Активность Запада вызывает определенную обеспокоенность в Китае и России. Пекин занимает лидирующие позиции

в мире в добыче редкоземельных металлов и хотел бы их сохранить в будущем. Так, «в последние 10–12 лет рынок редкоземельных минералов и химических продуктов на их основе контролируется Китаем. Производство в США в последние годы значительно снизилось. В итоге, за Китаем сохраняются позиции основного поставщика редкоземельных минералов на мировом рынке (около 95 %). Фактически Китай монополизировал рынок, ведя жесткую маркетинговую политику» [2]. В результате «Китай полностью контролирует горнодобывающую деятельность, технологии обогащения и металлургию, а также конечные продукты из редкоземельных металлов, что приводит как к Европе, так и к США в полной промышленной зависимости» [3].

Данная ситуация отвечает интересам китайской стороны. По этой причине попытки западных государств усилить свои позиции в этой области в Центральной Азии негативно воспринимаются Пекином, который уделяет центральноазиатским государствам повышенное внимание. Соответственно, западные страны в Центральной Азии рассматриваются китайской стороной в качестве конкурентов.

ИНИЦИАТИВЫ ЗАПАДА

Активность Запада в сфере доступа и контроля над редкоземельными металлами в Центральной Азии является отражением геополитического обострения в мировой политике и мировой экономике, что наблюдается в последнее десятилетие. Экономическое столкновение между Западом, Китаем и Россией вылилось в усиление санкционной политики и введения в одностороннем порядке экономических ограничений. Данная ситуация подталкивает Запад искать пути для снижения своей зависимости

от поставок редкоземельных металлов, прежде всего, из Китая и России.

США, которые стали проводить активную политику, недовольны деятельностью Китая, который приобрел лицензии на многие месторождения редкоземельных металлов в Таджикистане и Киргизии. В планах американских компаний и стоящих за ними государственных структур, расширить свое присутствие в Казахстане.

Обеспокоенность Запада вызывают действия России и Китая, которые в ответ на санкционные ограничения, частично сократили поставки редкоземельных металлов в США и ЕС. Подобное развитие ситуации подталкивает западные страны пытаться снизить зависимость от Китая и России от поставок редкоземельных металлов.

Еще в 2020 году ЕС стал уделять повышенное внимание критическим металлам. Усиление внимания к этому виду сырья было продиктовано стратегическими интересами ЕС, который продвигал курс на развитие «зеленой экономики» и одновременно рассчитывали упрочить свои позиции в производстве технологической продукции. Для этого необходимо было получить в свое распоряжение критически важные материалы, к которым и относились редкоземельные металлы. В 2020 году ЕС разработал документ «Устойчивость критически важного сырья: прокладывая путь к большей безопасности

и устойчивости»¹. В этом документе подчеркивалось, что «критически важное сырье имеет важное значение для функционирования промышленности. Доступ к ресурсам является стратегическим вопросом безопасности для реализации амбиций Европы по обеспечению «зеленой» политики»². Помимо этого, подчеркивалось, что «переход Европы к климатической нейтральности может заменить сегодняшнюю зависимость от ископаемого топлива и сырья, многие из которых мы получаем из-за границы и за которые глобальная конкуренция становится все более жесткой»³. Таким образом, в рамках экономической политики, направленной на укрепление позиций, ЕС усилил внимание к критически важным материалам.

США также уделяли редкоземельным металлам повышенное внимание. Для расширения своего влияния в странах Центральной Азии в сфере редкоземельных металлов, еще в 2022 году США выдвинули инициативу «Партнерство по безопасности минеральных ресурсов»⁴. Инициатива была направлена на обеспечение стабильных поставок ключевых полезных ископаемых, в том числе и редкоземельных металлов. Как было заявлено, «цель партнерства — обеспечение того, чтобы важнейшие ископаемые производились, обрабатывались и перерабатывались так, чтобы страны могли в полной мере получать экономическую

¹ Critical Raw Materials Resilience: Charting a Path towards greater Security and Sustainability. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Brussels, 3.9.2020. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0474> (дата обращения: 23.12.2023)

² Там же

³ European Critical Raw Materials Act. Brussels. Regulation of the European Parliament and of the Council, 16.3.2023. https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:903d35cc-c4a2-11ed-a05c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF (дата обращения: 23.12.2023)

⁴ Minerals Security Partnership <https://www.state.gov/minerals-security-partnership/> (дата обращения: 23.12.2023)

выгоду от своей геологической деятельности»⁵. Чтобы добиться результатов, США намеревались привлечь к решению этой задачи Великобританию, Германию, Финляндию, Францию, Швецию, Южную Корею и Европейскую комиссию⁶.

В 2023 году американская сторона сохраняла повышенный интерес к редкоземельным металлам, которые находятся в странах Центральной Азии. Их востребованность для США определялась опасениями попасть в зависимость от Китая, который также стремился расширить доступ к месторождениям редкоземельных металлов в различных регионах мира.

Активность США в этом вопросе побудила европейские страны также усилить внимание к редкоземельным металлам. В 2023 году ЕС принял закон «О критических сырьевых материалах»⁷. Принятый закон был направлен на расширение доступа к месторождениям этого стратегического вида сырья и создание условий, которые бы позволили снизить риск сбоев поставок редкоземельных металлов. В отличие от других флагманских законов «Зеленого курса», которые были предметом ожесточенных политических баталий, «CRMA пользовался широкой поддержкой со всех сторон политического спектра»⁸. «Существовал широко распространенный консенсус в отношении необходимости обеспечить поставки в Европу важнейших полезных ископаемых для климатического

перехода посредством финансовой поддержки и благоприятного регулирования. Это придало горнодобывающей промышленности новую ауру респектабельности, которая по своей природе является грязной и генерирует огромное количество парниковых газов»⁹.

В марте 2023 года «президент Байден и президент Европейской комиссии фон дер Ляйен объявили, что Соединенные Штаты и Европейский Союз (ЕС) стремятся «немедленно начать переговоры по целенаправленным критическим вопросам», связанным с соглашением о полезных ископаемых [4]. Таким образом, США и ЕС попытались активизировать свою политику на центральноазиатском направлении, формируя долгосрочные задачи по вопросам доступа и контроля над редкоземельными металлами.

В связи с поставленными задачами Запад активизировал усилия по поиску месторождений редкоземельных металлов в Центральной Азии, которая стала рассматриваться в качестве перспективного региона. В тоже время, в отношении каждой из стран Центральной Азии западные страны выстраивали собственную стратегию. Основные усилия ЕС и США были направлены на развитие отношений с такими странами как Казахстан, Киргизия и Таджикистан.

Одним из перспективных считался Казахстан, в отношении которого США

⁵ США и союзники договорились о партнерстве в сфере полезных ископаемых. 14.06.2022. <https://ria.ru/20220614/ssha-1795322363.html?ysclid=lwhy2p9l27800979397> (дата обращения: 17.01.2024)

⁶ Там же

⁷ European Critical Raw Materials Act. Brussels. Regulation of the European Parliament and of the Council, 16.3.2023. https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:903d35cc-c4a2-11ed-a05c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF (дата обращения: 23.12.2023)

⁸ Petitjean O., Verheecke L. Blood on the Green Deal. November 2023. <https://corporateeurope.org/sites/default/files/2023-11/CRM%20english%20final%20%281%29.pdf> (дата обращения: 18.12.2023)

⁹ Там же

проводили активную политику. В 2022 году было проведено первое заседание Рабочей группы по торгово-экономическому сотрудничеству в сфере редкоземельных металлов между Республикой Казахстан и Соединенными Штатами Америки¹⁰. В ходе встречи «обсуждалась возможность сотрудничества казахстанского и американского бизнеса в сфере добычи и переработки редкоземельных металлов в Казахстане»¹¹.

В 2023 году между Казахстаном и США был подписан меморандум¹², в котором зафиксировано, что «стороны обсудили вопросы развития долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества в сфере геологического изучения недр»¹³.

Пока компания осуществляет первые шаги, которые направлены на уточнение имеющихся запасов и уточнение объема необходимых инвестиций. Кроме того, с руководством Казахстана обсуждаются вопросы получения доступа к литиевым месторождениям. Для этого необходимо осуществить реконструкцию

Иртышского химико-металлургического завода¹⁴.

От США и ЕС стремится не отставать Великобритания. В 2023 года Казахстан и Великобритания подписали Меморандум о партнерстве в области минерального сырья¹⁵. «Казахстан готов нарастить экспорт продукции в Великобританию, включая развитие экологически чистого водорода и важнейшего минерального сырья»¹⁶.

В марте 2024 года Казахстан и Великобритания «подписали Дорожную карту сотрудничества в области критически важных полезных ископаемых. Эта инициатива предполагала создание совместных предприятий на территории Казахстана. Активную работу ведет компания «Ferro-Alloy», которая работает под патронатом Лондона. Она ведет разработку месторождения ванадиевых руд Бала-Саускандык в Кызылординской области¹⁷. Подтвержденные запасы этого уникального месторождения оцениваются в 70 млн. тонн¹⁸. Компания уже запустила пилотный проект по производству

¹⁰ Состоялось первое заседание Рабочей группы по торгово-экономическому сотрудничеству в сфере редкоземельных металлов между РК и США. 23 июня 2022. <https://www.gov.kz/memleket/entities/mti/press/news/details/392173?lang=ru&ysclid=lwoexjlig8504231185> (дата обращения: 12.12.2023)

¹¹ Там же

¹² Макаров А. Казахстан и США подписали меморандум в области геологического изучения недр. 1 марта 2023. <https://bizmedia.kz/2023-03-01-v-oblasti-geologicheskogo-izucheniya-ne-dr-ssha-i-kazahstan-podpisali-memorandum/?ysclid=lwoez28xzt720507528> (дата обращения: 18.12.2023)

¹³ Там же

¹⁴ Сериков Д. Месторождение редких металлов планируют доработать в Восточном Казахстане. 2023. 24 февраля. <https://inbusiness.kz/ru/news/mestorozhdenie-redkih-metallov-planiruyut-dorabotat-v-vostochnom-kazahstane> (дата обращения: 18.12.2023)

¹⁵ Макаров А. Меморандум о партнерстве в области минерального сырья был подписан Казахстаном и Великобританией. 2023. 18 марта. <https://bizmedia.kz/2023-03-18-memorandum-o-partnerstve-v-oblasti-mineralnogo-syrya-byl-podpisan-kazahstanom-i-velikobritanij/?ysclid=lwof13uvn8347181826> (дата обращения: 28.12.2023)

¹⁶ Там же

¹⁷ Разработка месторождения Бала-Саускандык <https://ferro-alloy.com/ru/project/balasausqandiq-deposit/> (дата обращения: 18.12.2023)

¹⁸ Казахстанский производитель успешно вышел на Лондонскую биржу. 05.04.2018. <https://aspandau.kz/inthemediа/tpost/8lbk3r7xt8-kazahstanskii-proizvoditel-uspeshno-vish> (дата обращения: 12.11.2023)

пентоксида ванадия, который используется для получения ванадиевых соединений и сплавов.

Американская компания «Maritime House» подписала соглашение с казахстанским производителем редких металлов «Жезказганредмет» о производстве и привлечение технологий по развитию редкоземельной металлургии¹⁹.

Помимо компаний из ЕС и США на центрально-азиатском рынке редкоземельных металлов действуют компании из других государств. Так, еще в феврале 2021 года сингапурская компания «Neon Mining» заключила партнерское соглашение с канадской горнодобывающей компанией Stans Energy Corp с целью расширения сектора добычи редкоземельных минералов в Киргизии (ссылка). В последние годы компания вложила десятки миллионов долларов в геологоразведку. В планах компании продолжить изучения месторождений редкоземельных металлов. Также западные компании проявляют интерес к месторождениям иттрия.

ПОЗИЦИЯ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Страны Центральной Азии позитивно воспринимали активность западных государств, рассчитывая таким образом укрепить политические отношения и привлечь дополнительные инвестиции. Так, первоначально конкурс на разработку

месторождений Кутессай II и Калесай выиграла казахская компания. Однако впоследствии, киргизская сторона скорректировала свою позицию, рассчитывая привлечь зарубежных инвесторов к разработке месторождения редкоземельных металлов «Кутессай-II» и к месторождению бериллия «Калесай»²⁰. Для этого месторождения должны быть выведены из состава государственного парка «Чон-Кемин»²¹. Стоимость месторождений оценивается в 22 млрд. долларов²².

В приходе западных компаний в страну были заинтересованы в Узбекистане. На территории страны находится много месторождений редкоземельных полезных ископаемых, которые представляют значительный интерес для зарубежных компаний. Официальный Ташкент делает ставку на развитие сотрудничества в этой сфере с Турцией и Южной Кореей. В частности, турецкие компании получили права на проведение геологоразведочных работ в Хуробском районе с целью поиска месторождений золота и редкоземельных металлов²³. Активно развиваются отношения узбекской стороны с Южной Кореей. С этой страной была достигнута договоренность о создании первого в Центральной Азии исследовательского центра редкоземельных металлов.

Алмалыкский горно-металлургический комбинат (АГМК) открыл единственный

¹⁹ Мамышев Ж. Предприятие МИИР планирует определиться с проектом по выпуску редкого металла с британской компанией до конца года. 2023. 5 июля. <https://kz.kursiv.media/2023-07-05/zhnz-zhezkazganredmetreniummaritime/?ysclid=1wjzso6fs605932770> (дата обращения: 08.01.2024)

²⁰ Власти хотят вывести из состава нацпарка «Чон-Кемин» два месторождения. 2024 10 марта. <https://ru.sputnik.kg/20240310/kutessaj-kalesaj-granicy-chon-kemin-1083306314.html> (дата обращения: 10.03.2024)

²¹ Там же

²² Канадцы намерены судиться с Кыргызстаном за месторождение. 13.02. 2014. <https://kapital.kz/world/26777/kanadtsy-namereny-sudit-sya-s-kyrgyzstanom-za-mestorozhdeniye.html> (дата обращения: 11.12.2023)

²³ Турция проведет геологоразведку золота и редкоземельных металлов в Узбекистане. 2018. 1 мая. <https://podrobno.uz/cat/economic/turtsiya-provedet-geologorazvedku-zolota-i-redkozemelnykh-metallorov-v-uzbekistane/> (дата обращения: 05.12.2023)

в Центральной Азии Центр по изучению редкоземельных металлов. «Он был создан при поддержке передовых исследовательских институтов Южной Кореи на территории бывшего Узбекского комбината тугоплавких и жаропрочных металлов, вошедшего в состав Алмалыкского горно-металлургического комбината (АГМК) в 2016 году»²⁴.

В разработку редкоземельных металлов Узбекистан рассчитывает привлечь сотни миллионов долларов. Прежде всего, это касается геологоразведки и разработки месторождений редкоземельных металлов. Ускорить привлечение иностранных инвестиций в разработку месторождений редкоземельных металлов должна программа по редкоземельным металлам, которая должна быть разработана в текущем году.

В реализации месторождений редкоземельных металлов заинтересована казахская сторона. Еще в феврале 2021 года в Казахстане планировали разработать «программу развития отечественных поставщиков товаров, работ и услуг вокруг крупных горно-металлургических предприятий, дорожная карта развития редких и редкоземельных металлов на 2021-2025 годы»²⁵. Этот документ был принят. В частности, по словам заместителя председателя Комитета геологии РК Ерлана

Галиева «в дорожной карте по расширению ресурсной базы и организации производства редких и редкоземельных металлов на 2021–2025 годы предусмотрены конкретные меры по технологии добычи и переработки лития на базе существующих казахстанских производств»²⁶.

В 2023 году в Казахстане Министерство промышленности и строительства разработало Комплексный план развития отрасли редких и редкоземельных металлов Республики Казахстан на 2024–2028 годы²⁷. «Основные направления этого плана включают увеличение ресурсной базы, внедрение комплексных методов добычи редких металлов, модернизацию существующих производств, создание стандартов для регулирования отрасли и снятие ограничений по некоторым металлам»²⁸.

В результате, принятия программ развития и активности западных компаний, многие месторождения постепенно переходят под контроль Запада. В Карагандинской области месторождения редкоземельных металлов «Бейнеу-Шаштырское и Джалинды-Санжарское, а также Павловское и Гремячее в Восточно-Казахстанской области перешли под контроль американской компании “Cove Capital”»²⁹. В целом, по оценкам казахстанской стороны,

²⁴ Узбекистан первым в Центральной Азии начнет изучать редкие металлы. 2019 25 апреля. <https://uz.sputniknews.ru/20190425/Uzbekistan-pervym-v-Tsentralnoy-Azii-nachnet-izuchat-redkozemelnye-metally-11350460.html?ysclid=1wk94s599m682921885> (дата обращения: 17.01.2024)

²⁵ Каримова Д. Привлекать инвестиции в Казахстан будут по-новому. 2021 26 февраля. <https://ism.kz/karta> (дата обращения: 16.01.2024)

²⁶ <https://kz.kursiv.media/2022-06-08/kazahstan-vydelil-457-mln-tenge-na-poisk-mestorozhdenij-litiya/?ysclid=1wj12n5wb9939764459> (дата обращения: 18.02.2024)

²⁷ Макаров А. Казахстан разработал пятилетний план развития редких и редкоземельных металлов. 2023. 30 октября. <https://bizmedia.kz/2023-10-30-kazahstan-razrabotal-pyatiletnij-plan-razvitiya-redkih-i-redkozemelnyh-metallov/?ysclid=1wjkp4tkpb308033489> (дата обращения: 16.01.2024)

²⁸ Там же

²⁹ Данилевский Д. Раздача природных богатств Казахстана иностранцам продолжается. 15 сентября 2023. <https://flashpress.kz/blog/flash/178372.html> (дата обращения: 15.01.2024)

запасы стратегических материалов оцениваются в 46 млрд. долларов³⁰.

Основное внимание западные компании сосредоточили на месторождениях, которые уже разведаны или в отношении которых имеются предварительные оценки. В тоже время, Вашингтон и Брюссель проявляют повышенный интерес перспективным месторождениям редкоземельных металлов в Казахстане. Активно в этом направлении действуют немецкие компании. Так, «немецкая компания «Bergbau» намерена вложить порядка 700 млн. долларов в добычу лития»³¹. Инвестиции будут осуществляться после установления окончательного контроля над двумя месторождениями. Сделка заключена через подписание соглашения о разделе продукции. «Речь идет о добыче лития, однако возможность производства литий-ионных батарей будет зависеть от запасов месторождений»³². В целом, «казахстанское ТОО «Creada Corporation» и германская HMS Bergbau AG договорились об инвестициях и развитии проекта по разведке, добыче и переработке комплексных редкометаллических руд в Восточном Казахстане. Планируемая стоимость проекта составит 200 млн долларов»³³. Это может произойти в случае успешной геологоразведки.

Всего, проекты Германии и Казахстана оцениваются почти в 2 млрд. долларов³⁴.

Последующее сотрудничество двух стран будет опираться на предоставление льгот для немецкого бизнеса. В частности, «резидентам из Германии предоставят преференции в виде налоговых льгот и субсидий. Также они получают земельные участки с готовой инфраструктурой для ведения бизнеса. Основные сферы сотрудничества – строительство, энергетика, торговля и АПК»³⁵.

УСЛОВИЯ ДЛЯ ЗАПАДНЫХ КОМПАНИЙ

Страны Центральной Азии в целом предлагают зарубежным инвесторам схожие условия участия в разработке месторождений редкоземельных металлов. Казахстан, Киргизия и Таджикистан занимают более гибкие позиции в отношениях с западными компаниями. Они активно используют закон о соглашении о разделе продукции, а также действуют через создание консорциумов.

С целью привлечения зарубежных компаний, страны Центральной Азии вносят изменения в законы, регулирующие доступ к недрам и процесс недропользования. В частности, в Казахстане были внесены изменения в закон «О недрах и недропользовании», которым «американским, британским и европейским компаниям предоставлены эксклюзивные права на недропользование при обнаружении месторождений»³⁶. Подобные изменения,

³⁰ Там же

³¹ Германская HMS Bergbau намерена вложить \$700 млн в добычу лития в Казахстане. 4 июля 2023. <https://kapital.kz/economic/117156/germanskaya-hms-bergbau-namerena-vlozhit-700-mln-v-dobychu-litiya-v-kazakhstane.html> (дата обращения: 18.02.2024)

³² Там же

³³ Там же

³⁴ Казахстан и Германия реализовали проекты на 2 млрд евро. 22 января 2020. <https://inbusiness.kz/ru/last/kazahstan-i-germaniya-realizovali-proekty-na-2-mlrd-evro> (дата обращения: 21.01.2024)

³⁵ Там же

³⁶ Запад на глазах захватывает недра и умы жителей Казахстана. 2023. 19 июля. <https://www.politnavigator.net/zapad-na-glazah-zakhvatyvaet-nedra-i-umy-zhitelej-kazakhstana.html> (дата обращения: 28.12.2023)

на которые идут страны Центральной Азии, направлена на повышение инвестиционной привлекательности месторождений и создание благоприятных условий защиты вкладываемых средств западными компаниями. При этом, подобные изменения происходят на фоне активизации визитов представителей США и ЕС, а также обсуждения данных вопросов на различных международных форумах.

В свою очередь, центральноазиатские государства демонстрируют готовность учитывать интересы западных государств и их компаний. Страны Центральной Азии предоставляют зарубежным компаниям льготные условия доступа к месторождениям редкоземельных металлов, а также работы на них и вывоза сырья определяется рядом факторов. Сказывается отсутствие собственных финансовых возможностей, которые позволили бы провести геологоразведку и наладить добычу редкоземельных металлов. Экономические возможности стран региона не позволяют реализовывать крупные проекты, к которым относится разработка редкоземельных металлов. У стран региона отсутствуют необходимые технологии. Сказывается политический фактор. После февраля 2022 года страны Центральной Азии находятся под давлением США и ЕС, которые требуют ослабить торгово-экономическое сотрудничество с Россией и пересмотреть внешнеполитические приоритеты. В этом контексте, привлечение иностранных инвесторов и демонстрация готовности следовать в русле политики Запада, рассматривается руководством стран Центральной Азии в качестве

дополнительной возможности укрепить политические контакты с западными государствами, которые по-прежнему рассматриваются в качестве привлекательных партнеров. Итогом политики Запада в Центральной Азии становится концентрация месторождений редкоземельных металлов в руках зарубежных компаний.

ЗАПАД ИНИЦИИРУЕТ МНОГОСТОРОННИЕ ФОРМАТЫ

Для продвижения своих интересов западные государства расширяют инструменты влияния. Помимо политических контактов активно стали внедрять многосторонние форматы сотрудничества со странами региона. В частности, США стремятся усилить контроль над странами Центральной Азии в области разведки и разработки редкоземельных металлов. В феврале 2024 года американская сторона запустила инициативу «Диалог по важнейшим полезным ископаемым»³⁷, направленную на продвижение компаний из США в странах Центральной Азии. «Инициатива была объявлена президентом Байденом и лидерами Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана во время президентского саммита C5+1 в Нью-Йорке 19 сентября 2023 года. Основная цель CMD — расширить участие региона в глобальных цепочках поставок критически важных минералов»³⁸. В целом, многосторонний формат «C5+США» направлен на выработку общих подходов, направленных на продвижение американских компаний в центральноазиатских странах, обеспечению их доступа к месторождениям

³⁷ США и Центральная Азия провели диалог по важнейшим полезным ископаемым. 12 февраля 2024. <https://www.ritmearasia.ru/news--2024-02-12--ssha-i-centralnaja-azija-proveli-dialog-po-vazhnejshim-poleznym-iskopaemym-715032ysclid=lwkarsqlxm940875599> (дата обращения: 18.02.2024)

³⁸ Там же

редкоземельных металлов. Через данную инициативу США рассчитывают усилить контроль над месторождениями редкоземельных металлов в Центральной Азии.

Интерес США к развитию производств по добыче редкоземельных металлов в Центральной Азии вызван отсутствием собственных месторождений. Кроме того, добыча редкоземельных металлов ведет к загрязнению водных ресурсов, что вызывает протесты экологических организаций. Добыча требует использование химических реагентов и растворителей, загрязняющие водные ресурсы и почвы. Добыча редкоземельных металлов приводит к выделению токсичных газов, которые попадают в воздух. В результате, это оказывает негативное влияние на проживающее в непосредственной близости население и ведет к потере биоразнообразия.

США намерены использовать такие структуры как Финансовая корпорация, Агентство по развитию и торговле США, Геологическую службу, министерство торговли. В планах Вашингтона усилить в Центральной Азии координацию с союзниками. Прежде всего, с Японией, которая активно действует в сфере редкоземельных металлов в Казахстане. Также речь идет о Южной Корее, ЕС, Великобритании и Канаде.

Таким образом, американские, британские и европейские компании пытаются установить контроль над стратегическими активами в странах Центральной Азии. Для этого используется политическое давление на страны региона. В тоже время, заинтересованность стран Центральной Азии в привлечении зарубежных инвесторов объясняется отсутствием собственных кадров, оборудования и инвестиций, которые необходимо для модернизации или создания производства. Соответственно, страны

Центральной Азии стремятся извлечь выгоды из заинтересованности США, ЕС и Китая в получении доступа к редкоземельным металлам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях усиления западных санкций, среди политических элит стран Центральной Азии усиливается заинтересованность к развитию отношений с ЕС и США. Подобные настроения связаны с опасениями, что санкции со стороны Запада создадут угрозу политической власти. Соответственно, интерес Запада рассматривается в качестве дополнительной возможности расширить двусторонние отношения с ведущими западными государствами и тем самым, заручится их политической поддержкой. Такой подход в полной мере проявляется в сфере редкоземельных металлов, к которым Запад проявляет повышенный интерес. Кроме того, активность Запада в Центральной Азии рассматривается центральными-азиатскими странами в качестве возможности создать противовес устремлениям Китая и уравновесить политическое и экономическое влияние России.

США и ЕС будут добиваться от стран Центральной Азии изменения в законодательстве, которое должно ограничить возможности властей влиять на деятельность западных компаний. В свою очередь, политическое руководство стран Центральной Азии идет навстречу зарубежным компаниям, рассчитывая, что это позволит привлечь в страну дополнительные финансовые средства.

Для Китая вовлеченность Запада в сферу редкоземельных металлов, которые имеются в Центральной Азии, представляет определенную угрозу. Однако реальных рычагов, способных повлиять на политику западных государств и их компаний

по разработке месторождений редкоземельных металлов, Пекин не имеет.

В последнее десятилетие Китай подвергался критике из-за политики, которая привела к монополии на редкоземельную промышленность и постепенного сокращения экспортных квот на эти ресурсы»

[5]. Соответственно, Запад будет стремиться не только критиковать официальный Пекин, но и стремиться повлиять на его позиции на рынке редкоземельных металлов, пытаясь нарушить его монопольное положение.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Eriksson T., Olsson D. The Product Chains of Rare Earth Elements Department of Energy and Environment. Sweden: Chalmers University of Technology. 2011. 66 p.
2. Твердов А., Жура А. Обзор рынка редкоземельных металлов. *Глобус*. 2013;1:16-19.
3. Charalampides G., Vatalis K.I., Apostoplos B, Ploutarch-Nikolas B. Rare Earth Elements: Industrial Applications and Economic
4. Akhtar Sh.I., Schwarzenberg A.B. Critical Minerals: A U.S.-EU Free Trade Agreement? April 14 2023. Washington. Congressional Research Service. 2023; 3 p.
5. Hurs C. China's Rare Earth Elements Industry: What Can the West Learn? 2010, March. Institute for the Analysis of Global Security (IAGS). 2010; 44 p.

REFERENCES:

1. Eriksson T., Olsson D. The Product Chains of Rare Earth Elements Department of Energy and Environment. Sweden: Chalmers University of Technology. 2011. 66 p.
2. Tverdov A., Zhura A. Review of the rare earth metals market. *Globe*. 2013;1:16-19. (In Russ.)
3. Charalampides G., Vatalis K.I., Apostoplos B, Ploutarch-Nikolas B. Rare Earth Elements: Industrial Applications and Economic Depend-
4. Akhtar Sh.I., Schwarzenberg A.B. Critical Minerals: A U.S.-EU Free Trade Agreement? April 14, 2023. Washington. Congressional Research Service. 2023; 3 p.m.
5. Hurs C. China's Rare Earth Elements Industry: What Can the West Learn? 2010, March. Institute for the Analysis of Global Security (IAGS). 2010; 44 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Сергей С. Жильцов, Доктор политических наук, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка, д. 53/2;
serg.serg56@mail.ru

Sergey S. Zhiltsov, Doctor of Political Sciences, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia; bld. 53/2, Ostozhenka str. Moscow, 119021, Russia;
serg.serg56@mail.ru