

## Политика Великобритании в Центральной Азии

Сергей С. Жильцов

Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,

[serg.serg56@mail.ru](mailto:serg.serg56@mail.ru)

**Аннотация:** В статье исследуется современная политика Великобритании в Центральной Азии. В последние годы официальный Лондон усилил интерес к Центральной Азии, которая рассматривается в качестве важного направления английской внешней политики. Курс Великобритании реализуется в контексте политики коллективного Запада в отношении центральноазиатских государств. В ее основе ослабление политических и торгово-экономических отношений России со странами Центральной Азии, оказание на них давления с целью изменения внешнеполитического курса. Для Лондона важно добиться переориентации политических и экономических связей Центральной Азии с Москвой и Пекином на интересы коллективного Запада. Вовлеченность Лондона в Центральную Азию определяется наличием в регионе энергетических ресурсов, а также долгосрочными планами получения доступа к месторождениям редкоземельных металлов. В статье рассматриваются основные итоги английской политики в Центральной Азии. В статье делается вывод, что можно проводить лишь условные сравнения с «Большой игрой», которая разворачивалась между Российской империей и Великобританией в середине XIX века на просторах среднеазиатских ханств. Кардинально изменились геополитические условия и кроме того, Лондон следует в русле общей политики Запада. Тем не менее, цели Лондона в Центральной Азии практически не претерпели изменений — борьба за ресурсы и ограничение влияния России.

**Ключевые слова:** Великобритания, Центральная Азия, Россия, США, ЕС, энергетика, торговля

**Для цитирования:** Жильцов С.С. Политика Великобритании в Центральной Азии. *Проблемы постсоветского пространства*. 2024;11(2):104–111. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2024-11-2-104-111>

Поступила 03.06.2024

Принята в печать 19.06.2024

Опубликована 30.06.2024

## The British policy in Central Asia

Sergey S. Zhiltsov

Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry, Moscow, Russia,

[serg.serg56@mail.ru](mailto:serg.serg56@mail.ru)

**Abstract:** The article investigates the modern policy of Great Britain in Central Asia. In recent years, official London has increased its interest in Central Asia. The region is considered as an

important direction of British foreign policy. The British course is implemented in the context of the policy of the collective West towards the Central Asian states. It is based on the weakening of Russia's political, trade and economic relations with Central Asian countries and putting pressure on them to change their foreign policy course. It is important for London to reorient Central Asia's political and economic ties with Moscow and Beijing toward the interests of the collective West. London's involvement in Central Asia is determined by energy resources in the region, as well as long-term plans to gain access to deposits of rare earth metals. The article concludes that it is possible to make only a relative comparisons with the "Great Game" that unfolded between the Russian Empire and Great Britain in the middle of the 19th century in the Central Asian khanates. The geopolitical conditions have changed dramatically and, in addition, London follows the general policy of the West. Nevertheless, London's goals in Central Asia have not changed — the struggle for resources and limiting the influence of Russia.

**Keywords:** Great Britain, Central Asia, Russia, USA, EU, energy, trade

**For citation:** Zhiltsov S.S. The British policy in Central Asia. *Post-Soviet Issues*. 2024;11(2):104–111. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2024-11-2-104-111>

Received 03.06.2024  
Revised 19.06.2024  
Published 30.06.2024

## ВВЕДЕНИЕ

Политика Великобритании в Средней Азии насчитывает несколько веков. Англичане стремились утвердиться на среднеазиатском рынке путем поставок туда товаров по демпинговым ценам [1]. Одновременно с этим английские власти в Индии создавали в Средней Азии широкую сеть разведчиков [2]. «Для наблюдения за действиями России в Средней Азии была организована хорошо налаженная система непрерывного сбора информации путем разведки и географических исследований. Для этого Англия широко применяла как английских офицеров, так и местных топографов, которые получали специальную подготовку в Управлении Большой Тригонометрической Съёмки Индии — английской военной топографо-геодезической службе Индии» [3].

В XIX веке на просторах нынешней Центральной Азии разворачивалась так называемая «Большая игра» между Россией

и Великобританией. В целом, до распада Российской империи Великобритания уделяла повышенное внимание Средней Азии. В период существования СССР западные страны не имели рычагов влияния на ситуацию в Средней Азии. Лишь после распада СССР, Запад, в том числе и Великобритания, получили возможность для проведения активной политики в этом регионе. Хотя наибольшие усилия в Центральной Азии прикладывали США и ЕС, которые опирались на концептуальные документы и использовали широкий инструментарий.

## ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ ЛОНДОНА

В последние годы Центральная Азия находится в фокусе внимания в основном США и ЕС, которые проявляли повышенное внимание к центральноазиатской «платформе». Западные страны привлекают географическое положение региона, который

границит с Россией и Китаем — основными геополитическими и экономическими соперниками Запада. Большое значение придается развитию торгово-экономических связей. Наличие в Центральной Азии значительных запасов углеводородных ресурсов также привлекают Запад. В последнее время к углеводородным ресурсам добавились месторождения редкоземельных металлов.

В последние годы к Брюсселю и Вашингтону добавился Лондон, который стал рассматривать Центральную Азию в качестве одного из приоритетов своей внешней политики. Так, в 2013 году Д. Кэмерон, в тот период премьер-министр Великобритании, посетил одно из центральноазиатских государств — Казахстан. В ходе визита, который состоялся с 30 июня по 1 июля обсуждались «перспективы развития межгосударственных отношений в различных сферах сотрудничества, а также наиболее важные проблемы международных отношений: ядерное разоружение, региональная безопасность, развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве»<sup>1</sup>. Также было подписано «Совместное заявление о стратегическом партнёрстве». В тот период времени стороны уделили большое внимание вопросам энергетического сотрудничества. Президент Казахстана Н. Назарбаев и Д. Кэмерон открыли завод по комплексной подготовке нефти и газа Болашак, Атырауская область<sup>2</sup>.

## ЦЕЛИ АНГЛИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ

После визита Д. Кэмерона в 2013 году Великобритания не уделяла пристального

внимания Центральной Азии. Однако в последние годы ситуация стала меняться. С 2023 года Великобритания активизировала свою политику в Центральной Азии. Интерес к странам региона со стороны Лондона носит разноплановый характер и выстраивается как в контексте общей политики Запада, так и исходя из собственных задач. Геополитические интересы тесно переплетаются с экономическими задачами, которые Лондон планирует реализовывать в контексте общей стратегии Запада по сдерживанию Китая и борьбы с Россией.

В ноябре 2023 года в Великобритании опубликован доклад «Страны на перепутье: взаимодействие Великобритании в Центральной Азии»<sup>3</sup>, который определил основные задачи английской политики в Центральной Азии. Документ четко определил приоритеты Лондона в регионе, который стал рассматриваться в качестве основного внешнеполитического направления.

В представленном документе перечислены основные направления английской политики в Центральной Азии и сферы, которые привлекают английскую сторону. В целом, документ охватывает широкий спектр проблем, которые интересовали официальный Лондон. Согласно документу, Великобритания намерена проводить активную политику в центральноазиатских государствах. Лондон намерен использовать формат «C5+1», который применяют США и ряд других государств.

## ВИЗИТ В ЦЕНТРАЛЬНУЮ АЗИЮ

22 апреля 2024 года министр иностранных дел Великобритании Дэвид Кэмерон

<sup>1</sup> Двусторонние отношения. <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa-london/activities/1922?lang=ru&ysclid=lvtfmfr1zs745602358> (дата обращения: 23.04.2024)

<sup>2</sup> В Казахстане открыли Н.Назарбаев и Д.Кэмерон завод по комплексной подготовке нефти и газа Болашак. 1 июля 2013. <https://neftegaz.ru/news/politics/256012-v-kazakhstane-otkryli-n-nazarbaev-i-d-kameron-zavod-po-kompleksnoy-podgotovke-nefti-i-gaza-bolashak/?ysclid=lvtfzpuuoa257288888> (дата обращения: 27.04.2024)

<sup>3</sup> Countries at crossroads: UK engagement in Central Asia. Tenth Report of Session 2022–23. Ordered by the House of Commons to be printed 17 October 2023. <https://committees.parliament.uk/publications/41982/documents/208818/default/> (дата обращения: 03.05.2024)

начал свое турне по Центральной Азии. В ходе пятидневной поездки он посетил все пять центральноазиатских государств, а также Монголию. Активизация Лондона произошла в период «наивысшего обострения геополитического противостояния запада со всем миром на территориях, составляющих пространство “Большой игры”»<sup>4</sup>.

В центральноазиатских государствах основное внимание Д. Кэмерон уделял развитию экономических связей со странами региона, а также оказанию поддержки английскому бизнесу, который работает в Центральной Азии. Свою поездку министр Великобритании осуществлял в рамках стратегии «C5+1». Данный формат отношений внерегиональных акторов со странами Центральной Азии получил развитие в последнее десятилетие<sup>5</sup>.

Д. Кэмерон посетил Казахстан спустя 11 лет после того, как совершил визит в эту страну в должности премьер-министра. В ходе визита Д. Кэмерон подписал с Казахстаном соглашение о стратегическом партнерстве и ряд меморандумов в сфере образования и торговли. С главой казахстанского МИД Д. Кэмерон подписал всеобъемлющее соглашение о стратегическом партнерстве, торговле и сотрудничестве<sup>6</sup>. Как отмечали стороны, этот документ «послужит правовой основой для развития двустороннего сотрудничества в еще более широком спектре областей, включая

образование, критически важные минералы, изменение климата, финансы и деловую среду, оборону и безопасность, науку и технологии, культуру, а также связи между людьми»<sup>7</sup>. В свою очередь, министр иностранных дел Казахстана Мурат Нуртлеу отметил, что «учитывая недавно принятую в Лондоне дорожную карту по ископаемым минералам, мы рассмотрели возможность реализации передовых проектов в области важных сырьевых ресурсов, развития Транскаспийского международного транспортного коридора и зеленой энергии»<sup>8</sup>.

Великобритания выдвинула инициативу по созданию нового фонда развития. В ходе визита Д. Кэмерон объявил о выделении странам Центральной Азии 50 млн. фунтов стерлингов. В течении трех лет деньги должны пойти «на инвестирование в продвижение региона к углеродной нейтральности, развитие инновационных малых и средних предприятий и экономические реформы. Это включает в себя региональную климатическую программу стоимостью 19,5 млн фунтов стерлингов и 6,5 млн фунтов стерлингов на региональные образовательные программы»<sup>9</sup>. Однако данные средства не могут заменить долгосрочных инвестиций России и Китая, которые оказывают стабилизирующее влияние на развитие стран региона.

Лондон намерен расширить механизмы влияния на регион через образовательные

<sup>4</sup> Попова В. Изнанка британской «доброты». По следам визита Кэмерона в Центральную Азию. 2 июня 2024. <https://www.ritmearasia.ru/news--2024-06-02--iznanka-britanskoj-dobrotы--po-sledam-vizita-kameron-a-centralnuju-aziju-73677> (дата обращения: 02.06.2024)

<sup>5</sup> Стоянович Т. Как премьер Великобритании Кэмерон решил прикупить элиты стран Средней Азии, Казахстана и Монголии. 29 апреля 2024. <https://ukraina.ru/20240427/1054772730.html?ysclid=lw9cxuyjtc663658510> (дата обращения: 29.04.2024)

<sup>6</sup> Визит Кэмерона: о чём договорились Казахстан и Великобритания. 24 апреля 2024. <https://forbes.kz/actual/officially/novye-universitety-proizvodstvo-lekarstv-stroitelstvo-avtoservisov-o-chem-dogovorilis-kazahstan-i-velikobritaniya?ysclid=lvpmlefOgd250432302> (дата обращения: 25.04.2024)

<sup>7</sup> Масалиев Р. Кэмерон в Астане: «мягкая сила» с колониальным подтекстом. 05.05.2024. <https://www.ritmearasia.ru/news--2024-05-05--kameron-v-astane-mjagkaja-sila-s-kolonialnym-podtekstom-73120?ysclid=lv6whyghq576654207> (дата обращения: 23.05.2024)

<sup>8</sup> Там же

<sup>9</sup> Там же

проекты. Д. Кэмерон объявил о глобальной поддержке молодежи. Великобритания намерена обеспечить преподавание английского языка в странах Центральной Азии и предоставить свободный доступ к специально разработанным Британским советом учебным материалам по английскому языку.

В целом, Великобритания намерена значительно расширить возможности для граждан стран Центральной Азии в получении образования и прохождения стажировок в Великобритании. В частности, «Великобритания удвоит количество стипендий Chevening для казахстанцев, чтобы больше казахстанских будущих лидеров могли бесплатно учиться на магистерских программах в британских университетах мирового класса»<sup>10</sup>. Организация Birsöz Initiative при Оксфордском университете подписала меморандум о взаимопонимании с Институтом языкознания имени Ахмета Байтурсынова, центром образовательных программ «Болашак» и Центром казахского языка «Тіл-Қазына». Это даст дополнительные возможности для казахстанских ученых преподавать казахстанский язык в Оксфорде и проходить годовую педагогическую подготовку<sup>11</sup>.

Большое внимание в ходе визита уделялось вопросам высшего образования. Университет Ковентри подписал меморандум о взаимопонимании с Primus Education о создании нового кампуса, который будет называться Университет Ковентри Казахстан. Он будет предлагать программы бакалавриата и магистратуры, в том числе в области педагогической

подготовки. Университет Королевы Белфаста и Университет Нархоз подписали меморандум о взаимопонимании. Было объявлено о планах создать три программы двойных дипломов в области бизнеса и экономики и изучить возможность более тесного сотрудничества, в том числе путем учреждения филиала Университета Королевы Белфаста в Казахстане.

Таким образом, Лондон пытается более активно использовать сферу образования для формирования в Центральной Азии позитивного имиджа проводимой политики. Образовательные программы, предлагаемые Лондоном, могут быть востребованы частью молодежи стран Центральной Азии, которая хотела бы получать образование на Западе.

В Таджикистане Великобритания анонсировала создание двух инвестиционных фондов: для поддержки малого бизнеса и для осуществления инвестиций в окружающую среду. В Киргизии Д. Кэмерон обсуждал политическое, торгово-экономическое, инвестиционное и транспортное сотрудничество. В Узбекистане был подписан Меморандум о взаимопонимании в областях региональных и международных связей и инфраструктуры, а также Совместная декларация о всестороннем сотрудничестве. Этот документ направлен на расширение сотрудничества в решении вопросов, связанных с климатом, социально-экономическим развитием, чистой энергией, декарбонизацией. Меморандум направлен на поддержку проектов инфраструктуры в Узбекистане<sup>12</sup>. В Туркменистане стороны обсуждали вопросы энергетического

<sup>10</sup> Визит Кэмерона: о чём договорились Казахстан и Великобритания. 24 апреля 2024. [https://forbes.kz/articles/novyye\\_universitety\\_proizvodstvo\\_lekarstv\\_stroitelstvo\\_avtoservisov\\_o\\_chem\\_dogovorilis\\_kazahstan\\_i\\_velikobritaniya](https://forbes.kz/articles/novyye_universitety_proizvodstvo_lekarstv_stroitelstvo_avtoservisov_o_chem_dogovorilis_kazahstan_i_velikobritaniya) (дата обращения: 28.04.2024)

<sup>11</sup> Масалиев Р. Кэмерон в Астане: «мягкая сила» с колониальным подтекстом. 05.05.2024. <https://www.ritmurasia.ru/news--2024-05-05--kameron-v-astane-mjagkaja-sila-s-kolonialnym-podtekstom-73120?ysclid=lv66whyghq576654207> (дата обращения: 13.05.2024)

<sup>12</sup> Стоянович Т. Как премьер Великобритании Кэмерон решил прикупить элиты стран Средней Азии, Казахстана и Монголии. 29 апреля 2024. <https://ukraina.ru/20240427/1054772730.html?ysclid=lv9cxuyjtc663658510> (дата обращения: 15.05.2024)

взаимодействия и сотрудничества в сельском хозяйстве.

В Монголии Великобританию интересовали редкоземельные металлы. Во время визита Д. Кэмерона был подписан меморандум о сотрудничестве в сфере редкоземельных металлов. Также была представлена дорожная карта развития сотрудничества геологических служб двух государств по редкоземельным металлам<sup>13</sup>. Ранее в 2022 году монгольские геологи обнаружили четыре месторождения редкоземельных металлов. Считается, что в стране может быть около 80 таких месторождений<sup>14</sup>.

## ИТОГИ ВИЗИТА

Дипломатическое «турне» главы внешнеполитического ведомства Великобритании по всем странам региона открыло новую страницу в отношениях Лондона и Центральной Азии. Великобритания намерена «углублять свои связи со странами Центральной Азии, уделяя особое внимание экономическому сотрудничеству, вопросам прав человека и предотвращению действий по уклонению от санкций, особенно тех, которые касаются России»<sup>15</sup>.

Последняя задача примечательна и фактически раскрывает истинный смысл поездки главы внешнеполитического ведомства Великобритании. Как и остальные западные страны, Лондон обеспокоен, что Россия обходит введенные против нее санкции. После февраля 2022 года, когда Россия начала проведение Специальной военной операции, страны Центральной Азии находятся под постоянным политическим и экономическим прессингом Запада. От центральноазиатских государств добиваются присоединения

к антироссийским санкциям и фактически — разрыва торгово-экономических отношений с Россией.

Великобритания, как США и ЕС, стремятся использовать конфликт на Украине в собственных интересах. Оказывая давление на Россию, Лондон стремится расширить присутствие в Центральной Азии, которая обладает природными ресурсами. Кроме того, английская политика направлена на ослабление отношений стран региона с Россией, которая остается ключевым торгово-экономическим партнером и сохраняет высокий уровень политических отношений с центральноазиатскими государствами.

Фактически Запад поставил перед странами Центральной Азии вопрос — с кем они будут развивать отношения. Подобная дилемма неприемлема для стран региона, которые географически находятся в окружении России и Китая, экономики которых нуждаются во внешней поддержке. Соответственно, центральноазиатские государства лавируют между Россией и Китаем, а с другой стороны, между западными государствами, которые оказывают давление.

Страны Центральной Азии стремятся использовать конфликт на Украине в собственных интересах. Это касается вопросов энергетического сотрудничества и экономического взаимодействия с Россией, которая должна реагировать на изменившуюся ситуацию. Для этого российская сторона использует различные механизмы укрепления сотрудничества со странами Центральной Азии. К числу таких механизмов относится ШОС и Евразийский экономический союз (ЕАЭС). В рамках ШОС Россия выстраивает отношения с Китаем, с которым

<sup>13</sup> Там же

<sup>14</sup> Там же

<sup>15</sup> Assessment Report: British Foreign Secretary's Visit to Central Asia. April 23, 2024. <https://www.specialeurasia.com/2024/04/23/british-uk-central-asia/> (дата обращения: 07.05.2024)



усилилось взаимодействие в различных сферах. В ЕАЭС российская политика направлена на формирование тесных торгово-экономических механизмов, призванных укреплять взаимодействие с теми странами Центральной Азии, которые входят в интеграционное объединение.

Китайская сторона продвигает в странах Центральной Азии свою инициативу «Один пояс, Один путь», которая направлена на создание устойчивых экономических позиций в регионе и утверждения своего геополитического доминирования. Китай реализует свой курс, применяя инфраструктурные проекты и осуществляя инвестирование в отдельные государства Центральной Азии. С учетом активности Запада, китайский курс должен уравнивать усилия ЕС, США и Великобритании. Впрочем, следует отметить, что на ситуацию в регионе влияют также и другие государства, такие как Иран, Турция, Индия и арабские монархии. Все это приводит к переплетению геополитических интересов различных государств в Центральной Азии, усложняя для стран региона выработку внешнеполитических подходов, заставляя маневрировать между разными интересами.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Визит главы внешнеполитического ведомства Великобритании в Центральную Азию отражает возросшее внимание английской дипломатии к региону. Политика Великобритании в отношении региона направлена на формирование у центральноазиатских государств антироссийской политики, ослабление торгово-экономических отношений с Россией. В то же время, Лондон реализует свой курс в рамках

общей стратегии Запада, которая направлена на сохранения лидирующих позиций в мировой политике и мировой экономике, сохранения геополитического лидерства и продолжения существования неокolonиальной системы.

Активизация политики Великобритании в Центральной Азии связана с решением ряда долгосрочных задач. Прежде всего, визит министра иностранных дел в страны Центральной Азии и Монголию был призван оказать дополнительное влияние на центральноазиатские страны, добиваясь от них ослабления отношений с Россией. Лондон занимает жесткую позицию в отношении России, поддерживая Украину. Английская политика реализуется в контексте противостояния Запада с Россией. Эксперты отмечали «неэффективность взаимодействия британских министров с правительствами Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Один из ключевых пунктов — Лондон должен активнее противодействовать России в регионе, чтобы снизить ее влияние, в том числе в Таджикистане»<sup>16</sup>.

Центральноазиатские страны находятся в сложной ситуации. Они маневрируют между Россией и Китаем, которые выступают в качестве основных внешнеэкономических партнеров и одновременно стремятся развивать внешнеполитические контакты с Западом. Однако стремление стран региона сохранить внешнеполитический баланс не поддерживается западными странами. Суверенитет и диверсификацию внешней политики стран Центральной Азии Запад однозначно трактует как переориентацию на его интересы.

Россия продолжает играть стабилизирующую роль в развитии Центральной Азии. В силу исторических связей,

<sup>16</sup> Панфилова В. Великобритания разработала свою стратегию для Центральной Азии. 13 декабря 2023. [https://www.ng.ru/cis/2023-12-13/5\\_8901\\_asia.html?ysclid=lxblfa048z318472450](https://www.ng.ru/cis/2023-12-13/5_8901_asia.html?ysclid=lxblfa048z318472450) (дата обращения: 12.05.2024)

экономических отношений и потенциа- в качестве надежного партнера и арбитра  
ла именно российская сторона выступает в решении региональных проблем.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Жильцов С.С. Каспийская стратегия Рос-  
сии. Москва: Аспект Пресс; 2020. 304 с.
2. Постников А.В. Схватка на «Крыше Мира»: политики, разведчики и географы в борьбе  
за Памир в XIX веке. Москва: Памятники исторической мысли; 2001. 416 с.
3. Мартенс Ф.Ф. Россия и Англия в Средней Азии. С-Петербург: Типография Э. Гартье; 1880. С. 71.

## REFERENCES:

1. Zhiltsov S.S. Russia's Caspian strategy. Mos-  
cow: Aspect Press; 2020. 304 p. (In Russ.)
2. Postnikov A.V. The fight on the "Roof of the  
World": politicians, intelligence officers and ge-  
ographers in the struggle for the Pamirs in the  
19th century. Moscow: Monuments of histori-  
cal thought; 2001. 416 p. (In Russ.)
3. Martens F.F. Russia and England in Central  
Asia. St. Petersburg: Printing house E. Hartier;  
1880. P. 71. (In Russ.)

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Сергей С. Жильцов**, Доктор политических наук, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка 53/2, стр. 1;  
[serg.serg56@mail.ru](mailto:serg.serg56@mail.ru)

**Sergey S. Zhiltsov**, Doctor of Political Scienc-  
es, Diplomatic Academy of the Russian For-  
eign Ministry, Moscow, Russia; 53/2, b. 1 Os-  
tozhenka st., Moscow, 119021, Russia;  
[serg.serg56@mail.ru](mailto:serg.serg56@mail.ru)