

Влияние кризиса на Украине на отношения России и Африки

Анастасия Е. Виноградова

Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,

makal1998@bk.ru

Аннотация: в последние годы мир стал свидетелем значительных геополитических сдвигов, при этом кризис на Украине стал ключевым событием, влияющим на глобальные отношения. Африка, как важный элемент «Глобального Юга», стала центральной ареной для конкуренции великих держав и геополитических маневров. После окончания холодной войны российско-африканские отношения пережили период падения, когда Россия ушла из Африки. Затем начался период медленного восстановления и быстрого развития, а после начала украинского кризиса в 2022 году отношения вступили в период «стратегической горизонтальности», когда на новый уровень вышли взаимодействие на высоком уровне между двумя сторонами, стало развиваться продовольственное, энергетическое и военное сотрудничество, укрепляться контакты в сфере безопасности. Новый этап российско-африканских отношений — результат сближения интересов России и Африки. Российско-африканское военное сотрудничество и взаимодействие в сфере безопасности теснит Запад в Африке, но Россия все еще находится в невыгодном положении с точки зрения экономического сотрудничества с регионом, из-за институционализации и противостояния «гибридной войне» с Западом. Дальнейшее развитие российско-африканских отношений может находиться на подъеме, поскольку обе стороны продолжают укреплять сотрудничество в различных областях. В статье рассматриваются эволюционные динамики отношений России и Африки, особенно в контексте продолжающегося кризиса на Украине, и анализируются стратегические, экономические и политические последствия для двух сторон.

Ключевые слова: Украинский кризис, российско-африканские отношения, Глобальный Юг, многополярный мир

Для цитирования: Виноградова А.Е. Влияние кризиса на Украине на отношения России и Африки. *Проблемы постсоветского пространства*. 2024;11(3):222-235. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2024-11-3-222-235>

Поступила 11.06.2024

Принята в печать 27.07.2024

Опубликована 30.09.2024

Impact of the crisis in Ukraine on Russia-Africa relations

Anastasia E. Vinogradova

Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry, Moscow, Russia,

makal1998@bk.ru

Abstract: In recent years, the world has witnessed significant geopolitical shifts, with the crisis in Ukraine becoming a key event influencing global relations. Africa, as an important element of the “Global South,” has become a central arena for great power competition and geopolitical maneuvers. After the end of the Cold War, Russia-Africa relations experienced a low point when Russia withdrew from Africa, followed by a period of slow recovery and rapid development. Since the onset of the Ukraine crisis in 2022, these relations have entered a period of “strategic horizontality,” characterized by high-level interactions, food cooperation, military and security cooperation, and energy cooperation reaching new heights. The new phase of Russia-Africa relations is the result of increasing alignment of the needs and interests of both Russia and Africa. Russia-Africa military and security cooperation is challenging the Western presence in Africa, but Russia still faces disadvantages in economic cooperation, institutionalization, and countering “hybrid warfare” with the West. The further development of Russia-Africa relations is on the rise, with both sides continuing to strengthen cooperation in various fields. This article examines the evolutionary dynamics of Russia-Africa relations, especially in the context of the ongoing Ukraine crisis, and analyzes the strategic, economic, and political implications for both regions.

Keywords: Ukrainian crisis, Russian-African relations, Global South, multipolar world

For citation: Vinogradova A.E. Impact of the crisis in Ukraine on Russia-Africa relations. *Post-Soviet Issues*. 2024;11(3):222–235. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2024-11-3-222-235>

Received 11.06.2024

Revised 27.07.2024

Published 30.09.2024

ВВЕДЕНИЕ

С середины XX века африканские страны постепенно освобождаются от колониализма и стремятся к автономии и мирному развитию, особенно в политической, экономической, социальной сферах и в области безопасности. Благодаря своему огромному потенциалу развития и важному геополитическому положению Африка привлекает большое внимание международного сообщества. С точки зрения

политических ресурсов, Африка, насчитывающая 54 суверенных государств, является континентом с самым большим количеством стран в мире и занимает почти треть мест в Организации Объединенных Наций, играя таким образом значительную роль в международных делах. Что касается природных ресурсов, то Африка — второй по площади континент в мире, обладающий 30 процентами мировых запасов полезных

ископаемых, 10 процентами запасов нефти, 8 процентами запасов природного газа и почти 60 процентами неосвоенных сельскохозяйственных земель, что в значительной степени будет влиять на баланс мировой структуры ресурсов в будущем. С точки зрения человеческих ресурсов Африка — второй по численности населения континент в мире, и в последние годы его население продолжает расти. По данным Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА), к 2050 году более половины мирового прироста населения будет сосредоточено в восьми странах, пять из которых находятся в Африке (включая Конго, Египет, Эфиопию, Нигерию и Танзанию), а население Африки достигнет 2,4 млрд человек¹. Очевидно, что участие африканских стран необходимо для формирования международного порядка и устойчивого развития мировой экономики. Однако из-за долгой истории угнетения Африки колониализмом и эксплуатации через работорговлю, а также из-за недавнего потепления климата, войн и конфликтов и крайней зависимости от внешних поставок большинство африканских стран все еще отстают в экономическом, политическом, социальном и культурном развитии и остро нуждаются в иностранной помощи.

В годы холодной войны Советский Союз оказывал Африке существенную помощь и поддерживал ее национально-освободительные движения. После распада Советского Союза политика России в отношении Африки эволюционировала от «из Африки» к «обратно в Африку» и заняла центральное место в национальной стратегии страны. Саммит Россия-Африка 2019 года рассматривается как знак возвращения России в Африку [1]. Прошло более двух лет после начала украинского

кризиса в феврале 2022 года, и его последствия ощущаются во всем мире, а африканским странам приходится не только делать политический и дипломатический выбор, но и справляться с многочисленными продовольственными, энергетическими и финансовыми кризисами, которые возникли в результате этого. На этом фоне Россия, стремясь расширить свое стратегическое жизненное пространство, укрепляет сотрудничество с африканскими странами в области торговли продовольствием, военной безопасности и гуманитарных наук. Цель данной статьи — обсудить взаимные потребности России и Африки в контексте текущего украинского кризиса, позицию африканских стран по украинскому кризису, влияние российско-африканского сотрудничества и перспективы его развития.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ФОН ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И АФРИКИ

Отношения между Россией и Африкой прошли несколько этапов с конца «холодной войны». В период 1991–1996 годов произошел спад в российско-африканских отношениях. После распада Советского Союза в 1991 году Россия как государство-преемник продолжила отношения технической поддержки и экономической помощи, а также торговые соглашения с 37 африканскими странами. Однако резкие социальные изменения и неудачные экономические преобразования привели к тому, что Россия столкнулась с трудностями как внутри страны, так и за рубежом, и у нее оставалось мало ресурсов для того, чтобы сосредоточиться на отношениях с Африкой. В этот период Россия закрыла более 10 посольств и все культурные центры в африканских странах, российско-африканское гуманитарное сотрудничество

¹ United Nations Population Fund, State of World Population 2023, April 2023. <https://www.unfpa.org/sites/default/files/swop23/SWOP2023-ENGLISH-230329-web.pdf>. (дата обращения: 23.05.2024).

и многие экономические проекты были приостановлены, оставалось лишь несколько авиарейсов. Российское правительство также оказывать помощь Африке, а требование к африканским странам вернуть кредиты советской эпохи подорвали имидж России в Африке [2].

В 1996–2014 годах началось восстановление российско-африканских отношений. В последние годы правления Б.Н. Ельцина Россия начала корректировать свою политику в отношении Африки. В 1996 году, после назначения Е.М. Примакова на должность министра иностранных дел, была подчеркнута необходимость развития отношений со всеми странами мира и следования всестороннему подходу к дипломатии. Появилась более четкая картина российской внешней политики [3]. С этого времени отношения России с Африкой начали возрождаться. После визита президента Египта Мухаммеда Хосни Мубарака в Россию в 1997 году, Москву посетили африканские лидеры Намибии, Анголы и ЮАР, а объем российско-африканской торговли вырос. Однако в тот период Африка все еще не была стратегическим приоритетом для России

Лишь после прихода к власти президента В.В. Путина в 2000 году отношение к Африке меняется. В Концепции внешней политики Российской Федерации 2000 года говорится, что Россия будет способствовать скорейшему урегулированию военных конфликтов в Африке, развивать политические отношения с Организацией африканского единства (ОАЕ) и другими региональными организациями, развивать внешнюю политику России в этом регионе.²

В 2001 году лидеры Нигерии, Алжира, Эфиопии, Гвинеи и Габона посетили Россию и подписали Совместную декларацию о дружбе и партнерстве, направленную на укрепление взаимного сотрудничества в области военных технологий и торговли. В 2006 году Путин посетил ЮАР и Марокко с целью развития торгового сотрудничества, в 2009 году президент России Д.А. Медведев посетил четыре богатые энергоресурсами страны — Египет, Намибию, Нигерию и Анголу с целью дальнейшего расширения присутствия России в международном энергетическом секторе. В 2013 году В.В. Путин вновь посетил ЮАР и принял участие в пятой встрече лидеров стран БРИКС.

В 2014 году начался период бурного развития российско-африканских отношений. В этот период В.В. Путин совершил два визита в Египет (в 2015 и 2017 годах), а министр иностранных дел С.В. Лавров посетил пять африканских стран (март 2018 год). В 2018 году В.В. Путин в третий раз совершил визит в ЮАР. В октябре 2019 года в Сочи состоялся первый саммит Россия — Африка, в котором приняли участие представители 54 африканских стран из восьми крупнейших африканских региональных интеграционных организаций, по итогам которого было подписано 92 соглашения на общую сумму 1 трлн. рублей³. Кроме того, Россия списала 20 миллиардов долларов долга африканских стран. На саммите В.В. Путин подчеркнул, что «конечная цель российско-африканского сотрудничества — помочь африканцам решить существующие проблемы, сохранить суверенитет и независимость африканских стран, сделать ситуацию в мире более стабильной»⁴.

² Концепция внешней политики Российской Федерации 2000 г. // URL: <https://www.ng.ru/world/2000-07-11/1-concept.html> (дата обращения: 16.04.2024).

³ Участники форума Россия — Африка подписали документы на более чем 1 трлн рублей. 28.10.2019. URL: <https://tass.ru/ekonomika/7053928> (дата обращения: 23.04.2024).

⁴ Зачем Путин собрал всю Африку в Сочи. 23.10.2019. URL: <https://ria.ru/20191023/1560080503.html> (дата обращения: 21.04.2024).

В 2022 году начался очередной этап: многоплановая модернизация российско-африканских отношений. Украинский кризис привел к долгосрочным и значительным изменениям в ландшафте геополитической безопасности Европы, оказал серьезное влияние на систему международной безопасности и придал новый импульс развитию российско-африканских отношений. На втором саммите Россия-Африка в июле 2023 года отношения России с африканскими странами приобрели более комплексный характер, перейдя от военно-безопасного и энергетического сотрудничества к многостороннему и двустороннему подходу. 18 января 2024 года министр иностранных дел России С.В. Лавров, подводя итоги работы дипломатии в 2023 году на ежегодной пресс-конференции МИДа, отметил, что «партнерство России со странами Африки вышло на новый уровень»⁵.

НОВЫЙ ЭТАП ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И АФРИКИ

Новый этап развития российско-африканских отношений был обусловлен непосредственно началом и продолжением украинского кризиса, который привел к росту спроса на российско-африканские отношения.

В феврале 2022 года США и другие западные страны выступили с резким осуждением России и ввели санкции, одновременно оказав Украине значительную военную помощь. К маю 2024 года Европейский союз ввел 13 последовательных раундов санкций против России [4]. На этом фоне важным вопросом

для российской дипломатии стал прорыв санкционной блокады Запада и укрепление отношений с «незападным миром», включая Африку.

За два с лишним года, прошедших с начала кризиса на Украине, Генеральная Ассамблея ООН провела семь сессий по этому вопросу, на которых отношение африканских стран к России было неоднозначным: в среднем за осуждение России на семи сессиях проголосовали 37,8% африканских стран, против — 6,3%, воздержались — 41,2%. Примечательно, что 19 стран — Алжир, Бурунди, Центральноафриканская Республика, Конго-Браззавиль, Эфиопия, Гвинея, Мозамбик, Намибия, ЮАР, Судан, Уганда, Зимбабве, Буркина-Фасо, Камерун, Экваториальная Гвинея, Танзания, Эритрея, Мали, Свазиленд не проголосовали за антироссийскую резолюцию ни на одном из семи заседаний⁶. При голосовании в декабре 2023 года по вопросу «О ситуации с правами человека на временно оккупированных территориях Украины» антироссийскую резолюцию поддержали только три страны — Сейшельские острова, Сьерра-Леоне и Кабо-Верде. Общие результаты голосования в Генеральной Ассамблее свидетельствуют о том, что между позициями африканских стран по украинскому кризису и западных стран существует большой разрыв. Результаты голосования после второго саммита Россия-Африка стали более благоприятными для России. Так, президент ЮАР Сирил Рамафоса, выступая в парламенте сразу после начала украинского кризиса, прямо обвинил НАТО

⁵ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2023 году. 18.01.2024 URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1926392/ (дата обращения: 13.03.2024).

⁶ Черненко Е. На правах большинства. 28.12.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6428076> (дата обращения: 18.02.2024).

в разжигании кризиса и заявил, что будет противостоять призывам осудить Россию⁷.

Многие африканские страны давно являются торговыми партнерами России и Украины, особенно в области продовольственной кооперации, и российско-украинское урегулирование было бы выгодно Африке. С другой стороны, африканские страны хотят выступить посредниками в конфликте между крупными державами, голосуя и выступая в ООН, чтобы создать свой собственный независимый имидж на международной арене и продемонстрировать свою решимость участвовать в глобальных делах.

Со своей стороны, Россия, уделяет больше внимания Африке, прежде всего, в своих официальных документах. В шестой редакции Концепции внешней политики Российской Федерации (далее — Концепция), опубликованной в марте 2023 года⁸, Африка поднялась с десятого места в редакции 2016 года на шестое место в списке региональных приоритетов, опередив страны Европы и Америки. В Концепции 2023 года говорится, что Россия будет поддерживать африканские страны в их стремлении к более справедливому и многополярному миру, а также будет способствовать дальнейшему развитию Африки как уникального и влиятельного центра мирового развития. Во-вторых, Россия подчеркивает возросшую субъектность африканских стран, признает их влияние на международной арене и обязуется не навязывать Африке никакую политическую организацию или модель экономического развития.

В-третьих, Россия будет выступать против создания нового мира, в котором африканские страны смогут развиваться в более справедливом и многополярном мире.

В концепции большое внимание уделяется продовольственной и энергетической безопасности, логистическим услугам и перерабатывающей промышленности. Россия превратилась в экспортера зерна благодаря последовательным хорошим урожаям в последние годы. По мере продолжения кризиса на Украине потребность Африки в продовольственной безопасности становится все более насущной. Из-за отсталости африканских стран в области сельского хозяйства и инфраструктуры, а также влияния новой эпидемии коронавируса и частых стихийных бедствий, проблемы продовольственной безопасности в Африке стали особенно острыми. Недостаток продовольствия, хрупкость цепочек поставок и зависимость от внешних источников сильно сказались на развитии стран региона. При этом 30% продовольственного импорта Африки приходится на Россию, а основным импортируемым продуктом является пшеница, которая в основном продается в Алжир, Египет, Ливию, Марокко, Тунис, Нигерию, Эфиопию, Судан и Южную Африку. Спрос на продовольствие в Африке будет продолжать расти по мере роста населения⁹. Продовольственный кризис в Африке усугубляется закрытием портов и срывом сроков посадки из-за кризиса на Украине. Согласно докладу Организации Объединенных Наций «Мировое экономическое положение

⁷ Гачечиладзе З. Позиция ЮАР по украинскому кризису. 13.05.2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/africa/pozitsiya-yuar-po-ukrainskomu-krizisu> (дата обращения: 27.02.2024).

⁸ Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации. 31.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49090> (дата обращения: 25.03.2024).

⁹ Joseph Siegle. «Decoding Russia's Economic Engagements in Africa», Africa Center for Strategic Studies, January 6, 2023, <https://africacenter.org/spotlight/decoding-russia-economic-engagements-africa/> (дата обращения: 14.05.2024).

и перспективы на 2023 год», масштабы продовольственного кризиса в Африке достигли исторического максимума, и в регионе возросли риски для продовольственной безопасности. Около 60% населения Африки испытывает умеренное или серьезное отсутствие продовольственной безопасности и нуждается в срочных мерах¹⁰.

В Докладе о финансировании устойчивого развития в 2022 году показано, что до украинского кризиса Россия и Украина поставляли 30% мировой пшеницы и ячменя, 20% кукурузы и более 50% подсолнечного масла, экспортируя их в основном в развивающиеся страны, такие как Африка. При этом производство зерна в России в 2022 году составило 157 млн т, что стало рекордным показателем, а в 2023 году — 147 млн т. В целом, Россия стала ведущим мировым экспортером зерна и главным мировым экспортером пшеницы¹¹. Кроме того, Россия является важным экспортером удобрений, на долю которого в 2022 году пришлось около 12% африканского рынка¹².

Экономическое, торговое, энергетическое и военное сотрудничество России с Африкой имеет «стратегические соображения» для преодоления санкций и блокады со стороны США и Запада. Африканские страны, такие как Египет, Алжир, Тунис и Ливия, стали важными игроками в российско-африканской торговле, предоставляя новые рынки для внешнеэкономической деятельности России. На Африку приходится 60%

мировых запасов высококачественной солнечной энергии. Россия, благодаря своему энергетическому сотрудничеству с Африкой, может влиять на международный энергетический ландшафт и цены.

В военной сфере нестабильные регионы Африки нуждаются в безопасности. На втором саммите Россия — Африка в 2023 году В.В. Путин заявил, что Россия подписала соглашения о военно-техническом сотрудничестве с более чем 40 африканскими странами, поставляя им вооружение и технику. Оказывая военное сотрудничество африканским странам, Россия смогла обеспечить их необходимыми ресурсами и оборудованием¹³.

Российско-африканское военное сотрудничество и в сфере безопасности оказывает серьезное давление на Запад в Африке. В течение долгого времени Африка испытывала серьезный дефицит управления безопасностью, а развитие региона после деколонизации показало его нестабильность: многие страны погрязли в гражданских войнах, государственных переворотах и политических кризисах.

Влияние Европы на Африку было одним из основных факторов развития региона [5]. Снижение традиционного влияния Европы на Африку заставило многие африканские страны обратиться за сотрудничеством к России. На втором саммите Россия-Африка в 2023 году министр иностранных дел Мали Абдулае Диоп заявил, что Мали продолжит развивать сотрудничество с Россией в области обороны и безопасности после вывода Интегрированной

¹⁰ United Nations, World Economic Situation and Prospects 2023, January 25, 2023, <https://desapublications.un.org/publications/world-economic-situation-and-prospects-2023> (дата обращения: 12.04.2024)

¹¹ Россия в 2023 году, предварительно, собрала 147 миллионов тонн зерна. 12.01.2024. URL: <https://ria.ru/20240112/zerno-1920850181.html> (дата обращения: 18.03.2024).

¹² Россия за пять лет удвоила поставки удобрений в Африку и готова их наращивать. 27.07.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/18372429> (дата обращения: 23.03.2024).

¹³ Путин рассказал о соглашениях со странами Африки по линии ВТС 28.07.2023. URL: <https://ria.ru/20230728/afrika-1886802444.html> (дата обращения: 22.04.2024).

миссии ООН по стабилизации в Мали (MINUSMA).

26 июля 2023 года в Нигере, не имеющем выхода к морю, произошел государственный переворот. Нигер — седьмой по величине производитель урана в мире, четвертый по величине запасов урана в мире, крупнейший поставщик урана во Францию и Европейский союз, источник 10% урана, используемого для производства электроэнергии на французских атомных электростанциях. Нигер давно рассматривается Западом как «стратегический приоритет» в Африке из-за его экономического и стратегического значения с точки зрения ресурсов, энергии и стратегического положения. После государственного переворота население Нигера стало все больше недовольствоваться французским «неоколониализмом» и искать поддержки у России. Уже в января 2024 года Министерство обороны России объявило, что Россия и Нигер договорились о развитии военного сотрудничества в целях «повышения уровня боеготовности армии Нигера»¹⁴. Затем, в марте 2024 года Россия и Демократическая республика Конго подписали соглашение о военном сотрудничестве.

«Возвращение» России в Африку привело к усилению конкуренции. После распада Советского Союза Россия ушла из Африки, и другие страны быстро заполнили образовавшееся пространство, развивая сотрудничество с африканскими странами. Европейский союз, США, Япония, Индия, Турция и другие страны и международные организации расширяли

свое влияние в Африке, созывая встречи на высшем уровне и форумы по сотрудничеству. В настоящее время Африканский союз имеет девять механизмов внешнего партнерства, включая Лигу арабских государств, Европейский союз, Южную Америку, Соединенные Штаты, Китай, Японию, Индию, Турцию и Южную Корею. Однако подобного механизма нет у России и Евразийского экономического союза¹⁵. С другой стороны, Российско-Африканский союз и Евразийский экономический союз имеют ряд механизмов внешнего партнерства.

Пока Россия и Африка имеют низкий уровень экономической взаимозависимости, который вряд ли изменится в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Импортно-экспортная торговля России с африканскими странами значительно отстает от других крупных экономик, а основными партнерами Африки остаются Европейский союз, Китай, США и другие страны или организации. По данным Федеральной таможенной службы РФ, в 2023 году объем импортно-экспортной торговли России с Африкой составит 24,6 млрд долларов. Хотя по сравнению с 2022 годом этот показатель увеличился на 37%, в краткосрочной и среднесрочной перспективе России будет сложно получить преимущество перед другими странами¹⁶. В контексте западных санкций многие африканские страны обеспокоены их влиянием на сотрудничество с российскими компаниями, особенно после исключения России из Системы международных финансовых транзакций (SWIFT).

¹⁴ Замминистра обороны РФ генерал-полковник Александр Фомин провел рабочую встречу с Министром национальной обороны Республики Нигер. 16.01.2024. URL: https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12496193@egNews (дата обращения: 23.02.2024).

¹⁵ «External partnerships between the AU and organizations, regions or countries», African Union. URL: <https://au.int/en/partnerships> (дата обращения: 24.04.2024).

¹⁶ Сальдо внешней торговли России сократилось в 2023 году в 2.4 раза. 12.02.2024. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19960477> (дата обращения: 17.03.2024).

РОССИЯ В АФРИКАНСКОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ПОЛЕ

Негативное влияние на имидж России в Африке оказывают различия в ее возможностях ведения «гибридной войны», что стало очевидным во время двух украинских кризисов 2014 и 2022 годов. В этих кризисах США использовали сочетание военного сдерживания, экономических санкций, дипломатического давления и информационной войны для ограничения влияния России.

США и западные СМИ постоянно дискредитируют Россию, распространяя негативные истории среди африканского населения. Африканские страны, имея долгую историю колонизации и чувствительность к территориальным изменениям, восприимчивы к влиянию западных СМИ на тему украинского кризиса. По мнению Микатекисо Кубайи, исследователя из Института глобального диалога в ЮАР, значительная часть глобального информационного пространства контролируется Западом и навязывается другим странам, из-за чего голоса России часто не слышны в местных СМИ, русская культура слабо представлена в Африке, а многие глобальные новостные платформы занимают антироссийскую позицию [6].

В апреле 2022 года Палата представителей Конгресса США приняла «Акт о противодействии вредоносной деятельности России в Африке», направленный на сдерживание деятельности России и ее агентов в Африке.¹⁷ В августе того же года в обновленном документе Белого дома «Стратегия США в Африке к югу от Сахары» утверждалось, что Россия рассматривает этот регион как место обитания своих

парагосударственных структур и частных военных компаний, способствующих нестабильности в своих стратегических и экономических интересах.

Хотя Россия также старается использовать свои ресурсы и влияние своих СМИ в Африке, таких как телеканал Russia Today (RT), для противостояния американско-западному медиа-наступлению, значительная разница в коммуникационных возможностях и отсутствие видимых результатов негативно сказываются на ее репутации.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И АФРИКИ

В последнее время отношения России и Африки активизировались. Во-первых, значительно увеличилось взаимодействие на высоком уровне. С февраля 2022 года по май 2023 года С.В. Лавров совершил четыре визита в Африку: в Египет, Конго, Уганду и Эфиопию в июле 2022 года, в Анголу, ЮАР, Свазиленд и Эритрею в январе 2023 года, в Мали, Мавританию и Судан в феврале 2023 года, в Кению, Бурунди и Мозамбик в конце мая 2023 года. Были охвачены практически все субрегионы Африки: юг Африки, Западная Африка, Сахельский регион и Африканский Рог. Интенсивные поездки Лаврова были направлены в основном на то, чтобы заручиться поддержкой африканских стран, подготовить второй российско-африканский саммит, укрепить российско-африканское сотрудничество в торгово-экономической, военной, образовательной и других сферах, а также совместно содействовать развитию многополярного мира¹⁸.

¹⁷ U.S. Congress. «Countering Malign Russian Activities in Africa Act», April 5, 2022, <https://www.congress.gov/bills/117/congress/house-bill/7311/text> (дата обращения: 22.03.2024).

¹⁸ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2023 году. 18.01.2024. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1926392/ (дата обращения: 07.04.2024).

В июле 2023 года Россия провела в Санкт-Петербурге Второй российско-африканский саммит и экономико-гуманитарный форум, в котором приняли участие представители 49 африканских стран и почти всех африканских региональных организаций и который был посвящен трем основным темам: кризис на Украине, продовольственная безопасность и углубление междисциплинарного сотрудничества Россия-Африка. После саммита Россия и Африка выпустили План действий Форума партнерства Россия-Африка на период 2023–2026 годов, который определил ориентиры российско-африканского сотрудничества в новую эпоху. В августе 2023 года в Йоханнесбурге (ЮАР) состоялась 15-я встреча лидеров БРИКС на тему «БРИКС и Африка: углубление партнерства для взаимного роста, устойчивого развития и инклюзивного многостороннего подхода».

Во-вторых, укрепляется продовольственное сотрудничество. Благодаря дипломатическому посредничеству ООН с Турцией Россия и Украина подписали 120-дневное соглашение о возобновлении экспорта сельскохозяйственной продукции из портов Черного моря в июле 2022 года, которое было трижды продлено: в ноябре 2022 года, марте 2023 года и мае 2023 года, что дало необходимые гарантии для укрепления российско-африканского сотрудничества в области продовольствия. В марте 2023 года Владимир Путин заявил, что даже в случае прекращения действия Соглашения о транспортировке продовольствия по Черному морю Россия будет оказывать Африке продовольственную помощь. Декларация второго российско-африканского саммита, принятая на втором российско-африканском

саммите в июле того же года, определяет совместные российско-африканские усилия по обеспечению долгосрочной продовольственной безопасности в Африке и борьбе с незаконными односторонними ограничительными мерами, которые ставят африканские страны перед угрозой отсутствия продовольственной безопасности. На саммите В.В. Путин заявил, что Россия является стабильным и ответственным поставщиком продовольствия в Африку и может заменить Украину в постепенном расширении поставок сельскохозяйственной продукции в африканские страны. В 2022 году Россия экспортировала в Африку 11,5 млн т продовольствия, а только в первой половине 2023 года почти 10 млн т. Россия также оказывает гуманитарную продовольственную помощь общим объемом 200 000 т шести африканским странам, включая Буркина-Фасо, Мали и Эритрею¹⁹.

В-третьих, сотрудничество в сфере военной безопасности неуклонно растет. Потребность африканских стран в развитии национальной обороны для защиты своих национальных интересов и противодействия угрозам сепаратизма и терроризма, а также для экономического развития своих стран и утверждения своих позиций на мировой арене создает высокий спрос на военные технологии и вооружение. Военно-техническое сотрудничество традиционно является одним из ключевых инструментов политики России в Африке. По данным Стокгольмского международного института исследования проблем мира (SIPRI), опубликованным в марте 2024 года, доля России на африканском рынке вооружений в период 2019–2023 годов составила 24%. Оружие поставляется в основном в такие страны,

¹⁹ Россия поставила 200 тыс. тонн зерна в шесть стран Африки. 21.02.2024. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/65d50f6d9a79479f38bffe08> (дата обращения: 24.03.2024).

как Египет, Алжир, Нигерия и Мали²⁰. В декабре 2023 года генеральный директор «Рособоронэкспорта» Александр Михеев заявил, что «на африканский рынок в 2023 году будет приходиться 30% от общего объема российского экспорта вооружений общей стоимостью более 5,2 миллиарда долларов»²¹.

В-четвертых, еще больше расширилась сфера сотрудничества в области энергетики. Россия активно развивает энергетическое сотрудничество с Африкой через дипломатию на высшем уровне и многосторонние механизмы. Укрепляя сотрудничество с африканскими странами ОПЕК и крупными нефтедобывающими странами, такими как Египет, Россия энергично расширяет пространство для энергетического сотрудничества с Африкой к югу от Сахары. В области сотрудничества в сфере электроэнергетики Россия использует свои передовые ядерные технологии для оказания помощи африканским странам в создании электроэнергетической инфраструктуры, способствуя тем самым стабильности энергоснабжения в африканских странах.

В июле 2022 года Росатом начал строительство АЭС «Даба» для Египта, поставляя ядерное топливо для ее эксплуатации и обучая персонал. В ходе российско-африканского саммита в июле 2023 года Россия и Зимбабве подписали межправительственное соглашение о мирном

использовании атомной энергии в широком спектре областей, а также соглашение с Угандой о строительстве атомной электростанции. «На стадии подготовки находятся более 30 перспективных российских энергетических проектов в 16 африканских странах. Общая мощность разрабатываемых проектов составляет около 3,7 ГВт»²².

В октябре 2022 года Россия также подписала с Угандой соглашение о строительстве атомной электростанции. В октябре того же года в России прошла Международная энергетическая неделя, в рамках которой Росатом подписал соглашения в области атомной энергетики с Буркина-Фасо и Мали, а также стратегическое соглашение между Фондом «Росконгресс» и Африканской энергетической палатой. В области традиционной энергетики «Лукойл», «Газпром», «Роснефть» подписали стратегические соглашения, основанные на доверии, которое было достигнуто благодаря энергетическому сотрудничеству в советскую эпоху²³.

В итоге, отношения между Россией и Африкой характеризуются частыми высокоуровневыми взаимодействиями, растущими торговыми партнерствами и обширным военным сотрудничеством. Основные области сотрудничества включают: Дипломатические взаимодействия: частые визиты и саммиты, такие как Саммит Россия — Африка,

²⁰ Pieter D. Wezeman, Katarina Djokic, Dr Mathew George, Zain Hussain and Siemon T. Wezeman, "Trends in International Arms Transfers, 2023," SIPRI, March 2024. https://www.sipri.org/sites/default/files/2024-03/fs_2403_at_2023.pdf (дата обращения: 12.04.2024).

²¹ Доля Африки в поставках «Рособоронэкспорта» превысила 30 процентов. 04.12.2023. URL: <https://ria.ru/20231204/rosoboroneksport-1913574102.html> (дата обращения: 23.03.2024)

²² Казеева Н. Фокус на Африку: российские перспективы и возможности в новых реалиях. 13.10.2022. URL: <https://energypolicy.ru/fokus-na-afriku-rossijskie-perspektivy-i-vozmozhnosti-v-novyh-realiyah/regiony/2022/10/12/> (дата обращения: 28.03.2024).

²³ Путин сообщил о подготовке около 30 энергетических проектов с участием Африки 27.07.2023. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2023/07/27/987210-putin-o-podgotovke-okolo-30-energeticheskikh-proektov-s-uchastiem-afriki> (дата обращения: 22.03.2024).

способствовали укреплению политических связей; Экономическое партнерство: торговля между Россией и африканскими странами выросла, наблюдаются значительные инвестиции в инфраструктуру, горнодобывающую и энергетическую отрасли; Военное сотрудничество: Россия остается одним из крупнейших поставщиков оружия для Африки, предоставляя военное обучение и участвуя в совместных учениях; Энергетическое сотрудничество: Российские компании участвуют во многих энергетических проектах по всему континенту, включая нефтегазовые и ядерные энергетические инициативы.

ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКО-АФРИКАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Траектория отношений между Россией и Африкой будет зависеть от нескольких факторов, включая глобальные геополитические сдвиги, экономические тренды и внутренние события в африканских странах. Стратегическое видение и адаптивная политика будут критически важны для обеих сторон для навигации по сложным вопросам их партнерства.

Россия поддерживает дипломатические отношения с 54 африканскими странами, наладила стабильное сотрудничество с африканскими странами в рамках международных организаций. На втором саммите Россия-Африка в июле 2023 года В.В. Путин заявил, что он «выступает за расширение представительства африканских стран в Совете Безопасности и других органах ООН, и что пришло время исправить «историческую несправедливость»²⁴. Стремление России к многополярному миру совпадает со

стремлением африканских стран к независимости и автономии, и она не только выступает за повышение статуса африканских стран в ООН, но и активно продвигает членство АС в G20 и включение его в механизм сотрудничества БРИКС. На 18 саммите G20 АС стал полноправным членом G20, и теперь африканские страны будут играть более значительную роль в международных делах и станут важной силой многополярности. В январе 2024 года Эфиопия и Египет, среди прочих, официально присоединились к организации БРИКС — это шаг, который с политической точки зрения означал крах альянса США на Африканском Роге и Красном море и который благоприятствует дальнейшему развитию отношений России с африканскими странами²⁵. Россия также использует свое председательство в БРИКС для расширения связей с кругом развивающихся стран, и все больше африканских стран выразили желание присоединиться к механизму сотрудничества БРИКС, что придало новый импульс дальнейшему развитию российско-африканских отношений.

Наконец, набирает обороты российско-африканское сотрудничество в области науки, образования, культуры и здравоохранения. Ранее утверждалось, что культурно-гуманитарное сотрудничество между Россией и Африкой не имеет ни четко определенных приоритетов, ни стратегического документа, а его развитие происходит неравномерно [7]. После начала украинского кризиса эта ситуация быстро изменилась. Если в области образования в 2008 году в России обучалось всего около 9000 африканцев, то в 2023 году

²⁴ Путин: РФ выступает за расширение представительства Африки в СБ и других структурах ООН. 28.07.2023. URL: <https://tass.ru/politika/18389977> (дата обращения: 23.03.2024).

²⁵ Российско-африканские отношения в 2023 году. 05.01.2024. URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/russia-africa-2023/> (дата обращения: 12.03.2024).

Россия данный показатель составил уже 35 000 африканских студентов.²⁶

В 2022 году в МГУ был создан Клуб «Россия-Африка», который стал площадкой для обменов между российскими и африканскими дипломатами, политиками, общественными деятелями и представителями деловых кругов с целью укрепления российско-африканской дружбы и общих связей. Кроме того, после 2022 года Россия открыла Русские дома в Судане, Мали, Египте и Алжире с целью содействия распространению русского языка и культуры в этих странах и укрепления «мягкой силы» России в Африке.²⁷

В области здравоохранения в 2022 году Россия поставила в Конго, Алжир, Марокко, Нигер, Уганду и другие африканские страны медикаменты на сумму более 62 млн долларов, в том числе вакцины против желтой лихорадки, вакцины «Спутник V», антибиотики и т.д.²⁸ Вышеупомянутые усилия Российской Федерации способствовали дальнейшему развитию российско-африканского сотрудничества в области гуманитарных наук.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие отношений между Россией и Африкой в контексте кризиса на Украине подчеркивает динамичный и многогранный характер международных отношений в XXI веке. Их партнерство несомненно сыграет значительную роль в формировании будущего глобальной геополитики.

На фоне украинского кризиса усилия России по укреплению партнерства

с Африкой являются следствием сложившейся ситуации и важным процессом в эволюции нового международного порядка. С одной стороны, России дипломатически необходимо найти новых надежных партнеров для развития экономических и торговых отношений и заручиться поддержкой в международном сообществе, чтобы прорвать блокаду санкций, наложенных США и Западом, а с другой стороны, отношения России с Африкой имеют исторические традиции и прочный фундамент, а неисследованные ресурсы и рынки Африки также привлекательны для России.

В то же время углубление российско-африканских отношений на фоне продолжающегося кризиса на Украине также будет стимулировать США к принятию различных мер и обнародованию различных указов в попытке воспрепятствовать им, расширяя собственную сферу действия. Хотя роль Запада в Африке снизилась, США все еще пытаются противостоять растущему влиянию России и других стран в Африке путем укрепления торговли и инвестиций в регионе, а традиционные колониальные державы, такие как Франция и Великобритания, все еще имеют здесь влияние, которое нельзя игнорировать. Это делает атмосферу для российско-африканского сотрудничества все более сложной. По мере усиления влияния «глобального Юга» и структурных изменений в международной системе игра крупных держав в Африке будет усиливаться.

²⁶ Борисова Ю. России нужно усилить подготовку кадров для стран Африки. 27.07.2023. URL: <https://rg.ru/2023/07/27/biznes-uchit-suahili.html> (дата обращения: 25.02.2024).

²⁷ Кулькова О. Мягкая сила России в Африке: новые перспективы и вызовы. 09.10.2019. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/myagkaya-sila-rossii-v-afrike-novye-perspektivy-i-vyzovy/> (дата обращения: 27.03.2024).

²⁸ Россия в 2022 году поставила в Африку фармпродукции на более чем \$62 млн 08.08.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/18464415> (дата обращения: 07.04.2024).

ЛИТЕРАТУРА:

1. Роджерс М.Ф. Россия вернулась в Африку. *Международные отношения и общество*. 2019;4:116-125.
2. Jack Mangala, Africa and the New World Era: From Humanitarianism to a Strategic View, Palgrave Macmillan; 2010. pp.71-83.
3. Xue Gang, Jiang Yi (Editors). Russia during the Yeltsin Period: Diplomatic Volume. Beijing: People's Publishing House; 2001. P. 51-52.
4. Zhang Jian. Russia-U.S. Relations and Their Prospects in the Context of the Russia-Ukraine Conflict. *Peace and Development*. 2022;3:23-38.
5. Jian Yan. Separatist Movements in Africa: Types, Characteristics, and Evolution Trends. *International Political Studies*. 2023;2:86-105.
6. Xu Shuyue, Gao Fei. Theoretical and Practical Analysis of 'Hybrid Warfare' in the Context of the Ukraine Crisis. *Peace and Development*. 2023:76-96.
7. Маслова А., Свиридова В.Ю., Суслова Д.В., Мезенцева С.В., Зайцева В.Ю. Африка: перспективы развития и рекомендации для политики России. Москва: Международные отношения; 2021. С. 84.

REFERENCES:

8. Rogers M.F. Russia returned to Africa. *International Relations and Society*. 2019;4:116-125. (In Russ.).
9. Jack Mangala, Africa and the New World Era: From Humanitarianism to a Strategic View, Palgrave Macmillan; 2010. pp.71-83.
10. Xue Gang, Jiang Yi (Editors). Russia during the Yeltsin Period: Diplomatic Volume. Beijing: People's Publishing House; 2001. pp. 51-52.
11. Zhang Jian. Russia-U.S. Relations and Their Prospects in the Context of the Russia-Ukraine Conflict. *Peace and Development*. 2022;3:23-38.
12. Jian Yan. Separatist Movements in Africa: Types, Characteristics, and Evolution Trends. *International Political Studies*. 2023;2:86-105.
13. Xu Shuyue, Gao Fei. Theoretical and Practical Analysis of 'Hybrid Warfare' in the Context of the Ukraine Crisis. *Peace and Development*. 2023:76-96.
14. Maslova A., Sviridova V.Y., Suslova D.V., Mezentsseva S.V., Zaitseva V.Y. Africa: Development Prospects and Recommendations for Russia's Policy. Moscow: International Relations; 2021. pp. 84. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Анастасия Е., Виноградова, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка 53/2, стр. 1;
makal1998@bk.ru

Anastasia E. Vinogradova, Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry, Moscow, Russia; 53/2, b. 1 Ostozhenka st., Moscow, 119021, Russia;
makal1998@bk.ru