

## Эволюция внешней политики Казахстана

Алексей В. Мамедов

Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,

[alex.mamedo@yandex.ru](mailto:alex.mamedo@yandex.ru)

**Аннотация:** внешняя политика Казахстана начала формироваться после распада СССР. Новые геополитические условия поставили перед государством новые задачи. Возникла необходимость осмысления и выработки новых подходов к реализации внешнеполитического курса. Особенностью внешней политики Казахстана стало расширение отношений с внерегиональными государствами при сохранении экономических и политических отношений с бывшими советскими республиками. В статье сделан вывод, что внешнеполитический курс складывался под влиянием экономического развития Казахстана, внутривнутриполитических процессов, а также под сильным воздействием внешнего фактора. Это нашло отражение в основополагающих документах, которые были приняты в Казахстане в последующие десятилетия. В статье выявлены основные этапы внешней политики Казахстана, определены факторы, определившие развитие государства. Сделан вывод, что политика Казахстана носила сбалансированный характер, который отражал экономические и политические возможности страны. В последние десятилетия внешняя политика Казахстана находилась под возросшим влиянием внерегиональных акторов, которые проявляют повышенное внимание к Центральной Азии и центральноазиатским государствам.

**Ключевые слова:** Казахстан, Центральная Азия, внешняя политика, внерегиональные акторы, Китай, Россия

**Для цитирования:** Мамедов А. В. Эволюция внешней политики Казахстана. *Проблемы постсоветского пространства*. 2024;11(4):325–332. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2024-11-4-325-332>

Поступила 23.07.2024

Принята в печать 24.11.2024

Опубликована 30.12.2024

## Evolution of Kazakhstan's foreign policy

Aleksey V. Mamedov

Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry, Moscow, Russia,

[alex.mamedo@yandex.ru](mailto:alex.mamedo@yandex.ru)

**Abstract:** Kazakhstan's foreign policy began to take shape after the disintegration of the USSR. Changed geopolitical conditions set new tasks for the state. It became necessary to elaborate new approaches to external affairs. The peculiarity of Astana's diplomacy was the expansion of relations with non-regional states while maintaining economic and political ties with the former Soviet republics. The article concludes that the foreign course of Kazakhstan was established under the influence of country's economic development, its internal political processes and external factors. These aspects were reflected in the fundamental documents that were adopted in Kazakhstan in the following decades. The research highlights the main stages of Astana's foreign policy and identifies the factors that determined the development of the state. In addition, it is concluded that the diplomacy of Kazakhstan was characterized by a balanced approach, which took into consideration the economic and political opportunities of the country. In recent decades, Astana's foreign policy has been under the increased influence of non-regional actors, which show growing attention to Central Asia and the states of the area.

**Key words:** Kazakhstan, Central Asia, foreign policy, non-regional actors, China, Russia

**For citation:** Mamedov A.V. Evolution of Kazakhstan's foreign policy. *Post-Soviet Issues*. 2024;11(4):325-332. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2024-11-4-325-332>

Received 23.07.2024

Revised 24.11.2024

Published 30.12.2024

## ВВЕДЕНИЕ

После распада СССР Казахстан приступил к формированию внешнеполитического курса. На первом этапе своего независимого развития власти страны стали разрабатывать основы внешней политики в новых геополитических условиях. Положительным фактором, который давал Казахстану надежды на успешное развитие, выступал экономический потенциал и природные ресурсы. После распада СССР Казахстан располагал современными, на тот момент, предприятиями в разных секторах экономики. Кроме того, на территории страны были месторождения различных природных ископаемых, которые привлекали внимание, в том числе, внерегиональные государства. Наличие значительных запасов нефти и газа позволяло новым властям Казахстана строить

амбициозные планы, связанные с развитием национальной экономики. В тоже время, казахстанские власти должны были учитывать и ряд факторов, которые оказывали значительное влияние на внешнеполитический курс. Прежде всего, наличие двух ближайших соседей – России и Китая, от политики которых сильно зависел Казахстан. Кроме того, сказывалась транспортно-логистическая удаленность страны от основных рынков сбыта, что вносило коррективы в подходы к разработке и реализации внешней политики. Сложными были отношения с ближайшими соседями по Центральной Азии, в «наследство» от СССР достались проблемы в Каспийском регионе. Все это в совокупности оказало влияние на подходы к проведению внешней политики.

## ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Выработку внешней политики, ее концептуальных основ после распада СССР затрудняла общая эйфория, в которой пребывали лидеры всех постсоветских государств. Курс на сближение с Западом, установление новых партнерских отношений, а пример этому подавала Россия, – все это предопределяло подходы в новых независимых государствах, в том числе, и Казахстана. По этой причине, новые власти уделяли большое внимание расширению внешнеполитических контактов с внерегиональными акторами, видя в них потенциальных равных партнеров, готовых способствовать развитию Казахстана.

Тем не менее, несмотря на имеющееся понимание внешнеполитических приоритетов, планомерная работа над разработкой концептуального документа началась лишь в 1993 году. То есть 1992 год страна реализовывала внешнюю политику исходя из интуитивно-ситуативного понимания геополитической ситуации и национальных приоритетов. Однако достаточно поздно приступив к столь важной задаче, Казахстан не сумел в сжатые сроки разработать целостный документ. Причин было несколько. С одной стороны, отсутствие необходимого опыта разработки подобных документов, отсутствие опытных кадров. Однако ключевой проблемой являлась стремительно меняющаяся геополитическая ситуация в мире, не позволяющая четко определить характер и динамику изменений, а также определить внешнеполитические приоритеты нового государства. В итоге, лишь к 1995 году в Казахстане смогли разработать концептуальный документ, который заложил основы внешней политики на последующие годы. До этого времени внешняя политика Казахстана осуществлялась в условиях развития новых отношений внерегиональными

государствами и постсоветскими странами, в условиях нарастания проблемы в экономике и обострения ключевых нерешенных противоречий в Центральной Азии и Каспийском регионе.

В результате, первая редакция Концепции внешней политики Казахстана была принята в 1995 году. В ней была заложена идея выстраивать многовекторную дипломатию, прежде всего, с ближайшими соседями. Концепции внешней политике предшествовало принятие Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства. В документе подчеркивалось, что «с получением независимости, решая проблемы самостоятельного вхождения в мировую экономику и международное сообщество, страна должна иметь разумную и взвешенную дипломатию» [1].

В 1995 году в МИД Казахстана была проведена расширенная коллегия. На данном мероприятии, в которой принял участие глава государства, вновь подчеркивались задачи внешней политики Казахстана, которые ориентировались на реализацию многовекторной политики.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА В XXI ВЕКЕ

В 90-е годы XX века Казахстан реализовывал внешнюю политику, которая была направлена на расширение сотрудничества. Большое внимание уделялось развитию экономики, прежде всего, нефтегазовому сектору экономики. Соответственно внешняя политика была направлена на укрепление отношений с западными странами, которые поддерживали участие нефтегазового бизнеса в разведке и последующей разработке казахстанских нефтегазовых месторождений. Значительные усилия внешнеполитическое ведомство Казахстана уделяло китайскому вектору,

поскольку Пекин стал одним из основных торгово-экономических партнеров и также вошел в нефтегазовую отрасль страны. В результате, российский и западный вектор внешней политики был уравновешен расширением влияния Китая.

Геополитические изменения требовали внести коррективы в основополагающие документы, определяющие внешнюю политику. В 2000 году в Концепцию внешней политики были внесены коррективы, которые расширили положения прежней редакции, которые конкретизировали региональные направления. Затем, новые изменения были внесены в 2005 году. Это потребовали кардинальные изменений в расстановке сил на постсоветском пространстве, непростые отношения между странами Центральной Азии, а также обострение соперничества между Россией и Западом. К этому периоду более четко стала проявляться политика США на постсоветском пространстве, которая вступила в противоречие с интересами России.

В условиях обострения проблем в мировой экономике, что затронуло и Казахстан, возросло значение экономического фактора во внешней политике. Основные усилия внешнеполитического курса были направлены на отстаивание интересов Казахстана в сфере экономики.

Нарастание проблем в мировой политике и новые тенденции поставили перед Казахстаном задачу уточнения внешнеполитических приоритетов. В итоге, в ноябре 2008 года «на расширенной коллегии МИД Казахстана президент страны поставил задачу разработки новой редакции Концепции внешней политики» [2].

Завершить подготовку новой редакции концепции удалось лишь к 2014 году. Столь длительный период разработки нового документа объяснялся тем, что в это время Казахстан стал ориентироваться

на ряд долгосрочных целей развития государства. По сути, они подменили собой концепцию внешней политики. В частности, Казахстан реализовывал программу «Путь в Европу», которая рассматривалась в качестве внешнеполитического прорыва государства. Одновременно Казахстан провел в 2010 году саммит ОБСЕ, который преподносился как важный внешнеполитический шаг, способный обеспечить внешнеполитический прорыв государства. Помимо этого, в конце 2012 года была опубликована Стратегия «Казахстан-2050», который провозгласил амбициозные планы на перспективу.

Новая редакция концепции внешней политики не отличалась новизной и носила описательный характер. Документу не хватало четкости. В целом, новый документ оказался в «тени» масштабных заявлений и новых программных документов, многие из которых должны были продемонстрировать приверженность курсу на развитие отношений с западными странами, в частности с США.

### ПОДГОТОВКА НОВОЙ РЕДАКЦИИ

Изменение геополитической ситуации и окончание действия концепции внешней политики 2014 года поставили перед властями задача разработку новой редакции документа. В 2019 году в Казахстане приступили к подготовке новой редакции концепции, который должен был отражать новые тенденции казахстанской внешней политики и дать ответ на вызовы, с которыми сталкивалось государство.

В марте 2020 года документ был принят. Концепция была рассчитана на период до 2030 года. В нем была дана оценка ситуации в мировой политике: нарастание кризисных тенденций, отход от принципов международного права, нарастание традиционных и появление новых вызовов.

Главный вывод, который был сделан в документе – необходимо придерживаться многовекторной внешней политики, которая должна исходить из прагматических задач государства.

Было отражено положение, согласно которому Казахстан сталкивается с новыми вызовами. В новой редакции внешней политики подчеркивалось, что обостряется конкуренция между государствами, чьи интересы сталкивались в экономической и политической сферах. Данные положения фиксировали нарастающие противоречия в мировой политике и экономике. На этот период пришлось дальнейшее обострение отношений России с Западом, который оказывал прямое давление на российскую сторону, добиваясь ослабления ее экономического потенциала. К этому времени активно продвигался формат БРИКС, который рассматривался многими странами не только в качестве политической альтернативы, но и нового перспективного механизма защиты экономических интересов. По этой причине, оценки, данные в новой редакции внешней политики Казахстана зафиксировали фундаментальные изменения на глобальном уровне. В целом, новая редакция внешней политики отражала стремление государства содействовать становлению стабильного и справедливого мира, реализация многовекторности исходя из прагматических целей, а также преемственность внешней политики.

Наибольший интерес представляли разделы, в которых были сформулированы стратегические цели и внешнеполитические задачи Казахстана. Согласно документу, внешняя политика Казахстана должна была быть направлена на достижение лидирующей позиций в Центральной Азии. Помимо этого, отмечалась необходимость сохранения и развития пред-

сказуемых отношений с зарубежными партнерами. Среди задач, следует отметить «поддержание международного мира и безопасности, реализации гуманитарной дипломатии, усиления мер по защите окружающей среды» [3].

## НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Фундаментальные изменения в мировой политике, конфронтация между Россией и Западом в определенном степени затрагивала и интересы Казахстана. Обновленный документ, как ожидали в Казахстане, «должен был сохранить важнейшие для современной казахстанской дипломатии принципы внешнеполитической преемственности, многовекторности, предсказуемости, прагматизма, сбалансированности и проактивности» [4]. Соответственно, 19 апреля 2023 года президент Казахстана К.-Ж. К. Токаев «поручил внешнеполитическому ведомству, которое возглавил М.А. Нуртлеу, “обновить” Концепцию внешней политики 2019 г., поскольку она была принята “совершенно в другой геополитической ситуации”» [4].

В последние годы политика страны претерпела значительные изменения. Казахская внешняя политика направлена на продвижение евразийской интеграции и одновременно, ставит задачу по расширению сотрудничества с Китаем и Западом, которые рассматриваются в качестве привлекательных партнеров. Казахстан заинтересован диверсифицировать экономические связи с Китаем, а также наладить с Пекином более тесное взаимодействие в области поставок углеводородных ресурсов.

Страна вынуждена реагировать на давление со стороны Запада, который добивается от политического руководства снижения уровня сотрудничества с Россией и следования в курсе санкционной политики [5]. Это проявляется в заявлениях

официальных лиц. Однако в целом, Казахстан, поддерживая в заявлениях готовность следовать в русле западной политики, в целом, проводит сбалансированный внешнеполитический курс.

Серьезные изменения происходят в водной политике Казахстана. Страна сталкивается с дефицитом водных ресурсов, что негативно отражается на его экономическом развитии. Соответственно Казахстан стремится предпринимать меры, которые снизят остроту проблемы и позволят минимизировать негативное влияние нарастающего дефицита воды. В частности, Казахстан принял участие в проекте, связанным со строительством Камбаратинской ГЭС-1. Киргизии принадлежит 34%, а Казахстану и Узбекистану – по 33%. Общая стоимость проекта по состоянию на конец 2024 года оценивается в 6 млрд. долларов.

Казахстан рассчитывает, что осуществление данного проекта позволит в перспективе решить проблему дефицита водных ресурсов и снять остроту вопросы. Хотя стоимость проекта ставит перед Казахстаном задачу изыскать необходимые средства, которые необходимы для строительства ГЭС.

Помимо этого, Казахстан предпринимает шаги, связанные с разработкой мер, которые снизят сложную ситуацию с водными ресурсами [6]. На это направлено разработка проекта Водного кодекса страны, который был принят парламентом в первом чтении. В документ зафиксированы пять принципов. Среди них подчеркивается, что необходимо осуществлять «комплексное использование поверхностных и подземных вод»<sup>1</sup>. Помимо

этого, «для комплексного использования поверхностных и подземных вод, а также воссоздания Национальной гидрогеологической службы предусмотрена передача функции управления подземными водными ресурсами от других уполномоченных и местных исполнительных органов Министерству водных ресурсов и ирригации. Кодекс предусматривает разработку Генерального плана интегрированного управления водными ресурсами и бассейновых планов. Эти документы будут определять цели, задачи, подходы и основные мероприятия исходя из прогнозов наличия водных ресурсов»<sup>2</sup>.

В последние годы Казахстан реализовал проекты, связанные с модернизацией инфраструктуры на побережье Каспийского моря. Были реконструированы объекты, построенные ранее и созданы новые. Это позволило увеличить объемы перевалки грузов, в том числе и транзитных.

Казахстан проявляет интерес к инфраструктуре, которая расшит взаимодействие со странами Центральной Азии, а также позволит увеличить поставки транзитных грузов. Одним из таких проектов выступает Транскаспийский международный транспортный маршрут» (ТМТМ) [7].

Помимо этого, Казахстан увеличивает грузоперевозки с Узбекистаном. Две страны рассчитывают увеличить товарооборот. Одним из основных торговых партнеров Казахстана выступал Узбекистан, товарооборот с которым в 2022 году составил 4,4 млрд. долларов<sup>3</sup>.

В целом, Казахстан проявляет интерес к расширению торгово-экономического

<sup>1</sup> Мажилис Казахстана принял проект нового Водного кодекса в первом чтении. 29.11.2024 <https://www.rithmeurasia.ru/news--2024-11-29--mazhilis-kazahstana-prinjal-proekt-novogo-vodnogo-kodeksa-v-pervom-chtenii-77124> (дата обращения: 29.06.2024)

<sup>2</sup> Там же

<sup>3</sup> Торговля Узбекистана с Казахстаном за 2023 год (инфографика). 09.04.2024. URL: <https://e-cis.info/news/568/117301/?ysclid=m42lfav3qj759127864> (дата обращения: 14.06.2024).

сотрудничества со странами Центральной Азии и Узбекистаном, в частности. В ноябре 2023 года «Узбекистан и Казахстан заключили соглашение о регулировании деятельности международного центра промышленной кооперации «Центральная Азия», который должен стать основой последующего сотрудничества»<sup>4</sup>.

Казахстан стремился диверсифицировать экспорт углеводородных ресурсов, при том, что Россия по-прежнему оставалась основным партнером в осуществлении нефти на внешний рынок. С 2022 года Казахстан проводил курс на расширение географии поставок нефти на внешний рынок. Усилия направлены на увеличение объемов транспортировки нефти через Каспий в Азербайджан и далее – в трубопровод Баку – Тбилиси – Джейхан. Другим направлением является «транспортировка нефти в Германию. Речь идет об увеличении экспорта до 2 млн. т нефти в год»<sup>5</sup>.

Также Казахстан проводит политику, направленную на импорт российского газа. Речь идет о транзите газа из России через казахстанскую территорию в Узбекистан. «Объем поставок

должен составить порядка 2,8 млрд. м<sup>3</sup> газа в год»<sup>6</sup>. На юге Казахстана ведется строительство второй ветки газопровода «Бозой – Бейнеу – Шымкент». После того, как работы будут завершены, по «данному газопроводу начнется транспортировка российского газа в Узбекистан»<sup>7</sup>.

Отношения с Россией опираются на растущий товарооборот. Во многом это определялось механизмом разрешенного параллельного импорта в России»<sup>8</sup>. Помимо этого, «Республика также поставляла в РФ такую высокотехнологичную продукцию, как процессоры, контроллеры, карты памяти и смарт-карты» [8].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, внешняя политика Казахстана реализуется в условиях сохранения давления со стороны Запада и задачами, связанными с развитием национальной экономики. Для этого Казахстан рассчитывает усилить экономическое взаимодействие с Россией и странами Центральной Азии, реализовывать инфраструктурные проекты, а также развивать политические контакты с западными государствами.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Токаев К.-Ж. К. Под стягом независимости: очерки о внешней политике Казахстана. Алматы: Білім; 1997. 736 с.
  2. Губайдуллина М.Ш. 20 лет в международном сообществе: многовекторный курс Казахстана. *Вестник КазНУ. Серия: междуна-*
- 
- <sup>4</sup> Казахстан и Узбекистан налаживают промышленную кооперацию. 9 ноября 2023. . URL: <https://easaily.com/ru/news/2023/11/09/kazakhstan-i-uzbekistan-nalazhivayut-promyshlennuyu-kooperaciyu> (дата обращения: 13.05.2024).
- <sup>5</sup> Костерева М. Казахстан обсуждает увеличение поставок нефти в Германию до 2 млн тонн в год. 27 октября 2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6309219?ysclid=m6xmkl4muc84425971> (дата обращения: 24.05.2024).
- <sup>6</sup> Узбекистан начнет закупать российский газ. 19 июня 2023. URL: <https://www.rbc.ru/business/19/06/2023/6490038c9a794707c729cdef?ysclid=m6xmnp04si126238248> (дата обращения: 24.06.2024).
- <sup>7</sup> Россия восполнит дефицит газа в Казахстане. 4 октября. 2023. URL: <https://easaily.com/ru/news/2023/10/04/rossiya-voсполnit-deficit-gaza-v-kazhastane> (дата обращения: 16.05.2024).
- <sup>8</sup> Казахстан и Узбекистан налаживают промышленную кооперацию. 9 ноября 2023. URL: <https://easaily.com/ru/news/2023/11/09/kazakhstan-i-uzbekistan-nalazhivayut-promyshlennuyu-kooperaciyu> (дата обращения: 13.05.2024).

- родные отношения и международное право. 2011;56:1-8.
3. Курмангужин Р. История независимого Казахстана: внешняя политика. Алматы: ИД “Жибек Жолы”; 2022. 304 с.
4. Курмангужин Р. С., Чеботарёв А.Е. Дипломатия Республики Казахстан: эволюция внешнеполитических концепций. *Мировая экономика и международные отношения*. 2023;67(7):74-84).
5. Жильцов С.С. Политика России в условиях глобальной неопределенности: вызовы и возможности. *Проблемы постсоветского пространства*. 2023;10(1):8-16
6. Жильцов С.С., Зонн И.С. Роль водных ресурсов в Центральной Азии. *Проблемы постсоветского пространства*. 2019;6(3): 228-237
7. Жильцов С.С. Роль транспортных коридоров в развитии Центральной Азии. *Проблемы постсоветского пространства*. 2024;11(3):188-197. <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2024-11-3-188-197>
8. Каспийский регион в процессах регионализации Евразии: Коллективный научный доклад / Отв. ред. Л.Б. Вардомский. – Москва: Институт экономики РАН; 2023. 82 с.

## REFERENCES:

1. Tokayev K.-Zh. K. Under the Banner of Independence: Essays on the Foreign Policy of Kazakhstan. Almaty: Bilim; 1997. 736 p. (In Russ.)
2. Gubaidullina M.Sh. 20 Years in the International Community: Kazakhstan's Multi-Vector Course. *Vestnik KazNU. Series: International Relations and International Law*. 2011;56:1-8. (In Russ.)
3. Kurmanguzhin R. History of Independent Kazakhstan: Foreign Policy. Almaty: Zhibek Zholy; 2022. 304 p. (In Russ.)
4. Kurmanguzhin R.S., Chebotarev A.E. Diplomacy of the Republic of Kazakhstan: evolution of foreign policy concepts. *World Economy and International Relations*. 2023;67(7):74-84 (In Russ.)
5. Zhiltsov S.S. Russia's policy in the context of global uncertainty: challenges and opportunities. *Post-Soviet Issues*. 2023;10(1):8-16 (In Russ.)
6. Zhiltsov S.S., Zonn I.S. The role of water resources in Central Asia. *Post-Soviet Issues*. 2019;6(3):228-237 (In Russ.)
7. Zhiltsov S.S. The role of transport corridors in the development of Central Asia. *Post-Soviet Issues*. 2024;11(3):188-197. <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2024-11-3-188-197> (In Russ.)
8. The Caspian Region in the Processes of Regionalization of Eurasia: Collective Scientific Report / Ed. L.B. Vardomsky. Moscow: Institute of Economics, Russian Academy of Sciences; 2023. 82 p. (In Russ.)

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

### Алексей В. Мамедов

Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка 53/2, стр. 1;

[alex.mamedo@yandex.ru](mailto:alex.mamedo@yandex.ru)

### Aleksey V. Mamedov

Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry, Moscow, Russia; 53/2, b. 1 Ostozhenka st., Moscow, 119021, Russia;

[alex.mamedo@yandex.ru](mailto:alex.mamedo@yandex.ru)