



## Политика Португалии в отношении стран постсоветского пространства (на примере России)

Вадюшка В. Велинью Родригес

*Российский университет дружбы народов им. Патриса Лумумбы, Москва, Россия*

[1032185194@pfur.ru](mailto:1032185194@pfur.ru)

**Аннотация:** в статье исследуется эволюция и современное состояние политики Португалии в отношении России, выявляются ключевые факторы, влияющие на характер двустороннего взаимодействия в условиях трансформации системы международных отношений. Особое внимание уделяется специфике португальского подхода к развитию отношений с Россией в контексте одновременного членства страны в Европейском союзе и Организации Североатлантического договора. Подробно анализируется договорно-правовая база двусторонних отношений, включая Договор о дружбе и сотрудничестве 1994 года, а также динамика торгово-экономического взаимодействия в период с 2007 по 2024 год, наглядно демонстрирующая влияние санкционного режима на объём и структуру двустороннего товарооборота. Рассматривается роль Португалии как потенциального посредника в развитии отношений России со странами Сообщества португалоязычных стран (CPLP), обладающей уникальным историческим опытом взаимодействия с бывшими колониями в Африке и Латинской Америке. Выявлен феномен «португальского парадокса», при котором евроатлантическая интеграция страны не препятствует, а в определённой степени способствует поддержанию конструктивного диалога с Россией. Детально исследуются особенности санкционной политики Португалии, характеризующейся последовательным стремлением к сохранению каналов политического диалога с Москвой даже в условиях нарастающей международной напряжённости. Анализируется дифференцированная позиция стран – членов CPLP по ключевым международным вопросам и её непосредственное воздействие на перспективы российско-португальского сотрудничества. Рассмотрены перспективы формирования особой модели двустороннего взаимодействия, органично сочетающей формальную солидарность Португалии с западными партнёрами и прагматичное стремление к последовательному развитию многоплановых связей с Россией.

**Ключевые слова:** Россия, Португалия, двусторонние отношения, внешняя политика, евроатлантическая интеграция, португалоязычные страны, международное посредничество, дипломатия, санкционная политика

**Для цитирования:** Велинью Родригес В. В. Политика Португалии в отношении стран постсоветского пространства (на примере России). *Проблемы постсоветского пространства*. 2025;12(4):327-340. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2025-12-4-327-340>

Поступила 27.10.2025

Принята в печать 12.12.2025

Опубликована 30.12.2025

## Portugal's Policy towards the Post-Soviet States (with a Focus on Russia)

Vadyuska V. Velhinho Rodrigues

RUDN University, Moscow, Russia

[1032185194@pfur.ru](mailto:1032185194@pfur.ru)

**Abstract:** The article examines the evolution and current state of Portugal's policy towards Russia, identifying the key factors that shape the nature of bilateral interaction amid the ongoing transformation of the contemporary international relations system. Particular attention is paid to the specifics of the Portuguese approach to developing relations with Russia in the context of the country's simultaneous membership in the European Union and the North Atlantic Treaty Organization. The study provides a detailed analysis of the legal and treaty framework underpinning bilateral relations, including the 1994 Treaty of Friendship and Cooperation, as well as trade and economic dynamics from 2007 to 2024, clearly illustrating the impact of the sanctions regime on the volume and structure of bilateral trade. The role of Portugal as a potential mediator in advancing Russia's relations with the Community of Portuguese Language Countries (CPLP), drawing upon its unique historical experience of engagement with former colonies in Africa and Latin America, is thoroughly considered. The phenomenon of the "Portuguese paradox" is identified, whereby the country's Euro-Atlantic integration does not hinder but rather facilitates the maintenance of constructive dialogue with Russia. The study explores in detail the distinctive features of Portugal's sanctions policy, characterized by a consistent commitment to preserving channels of political dialogue with Moscow even under conditions of growing international tension. The differentiated positions of CPLP member states on key international issues and their direct effect on the prospects of Russian-Portuguese cooperation are analyzed. The article considers the prospects for establishing a distinctive model of bilateral interaction that organically combines Portugal's formal solidarity with its Western partners and a pragmatic pursuit of consistently developing multifaceted ties with Russia.

**Keywords:** Russia, Portugal, bilateral relations, foreign policy, Euro-Atlantic integration, Portuguese-speaking countries, international mediation, diplomacy, sanctions policy

**For citation:** Velhinho Rodrigues V.V. Portugal's Policy towards the Post-Soviet States (with a Focus on Russia). *Post-Soviet Issues*. 2025;12(4):327-340. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2025-12-4-327-340>

Received 27.10.2025

Revised 12.12.2025

Published 30.12.2025

## ВВЕДЕНИЕ

Формирование полицентричной конфигурации международных отношений актуализирует изучение двусторонних связей государств, которые, невзирая на значительное географическое расстояние, проявляют устойчивую заинтересованность во взаимном сближении. Российско-португальское взаимодействие, история которого охватывает свыше двухсот лет, служит показательным примером способности двух государств преодолевать мировоззренческие разногласия и геостратегические противоречия, выстраивая результативное сотрудничество на принципах прагматизма и взаимного уважения национальных интересов.

Актуальность настоящего исследования определяется рядом существенных обстоятельств. Во-первых, возрастающим значением Португалии как активного участника архитектуры европейской безопасности, обладающего влиянием на выработку общей позиции Европейского союза и НАТО применительно к государствам постсоветского пространства. Во-вторых, особой ролью Лиссабона в качестве ведущего участника Сообщества португалоязычных стран (CPLP), что открывает дополнительные каналы для расширения контактов Москвы не только с самой Португалией, но и с целым рядом государств Африканского континента и Латинской Америки. В-третьих, потребностью в научном анализе опыта поддержания конструктивного диалога между государствами в условиях санкционного противостояния и нарастающей геополитической турбулентности.

Целью статьи является комплексный анализ эволюции и текущего состояния

португальской политики в отношении России, определение ключевых факторов, формирующих характер двустороннего взаимодействия, а также выявление перспективных направлений дальнейшего развития отношений между двумя государствами. Источниковая база исследования включает официальные документы внешнеполитических ведомств обеих стран, межгосударственные соглашения, статистические материалы по торгово-экономическому сотрудничеству, публикации периодической печати, а также научные работы российских и португальских специалистов, затрагивающие различные аспекты двусторонних отношений.

## ПОРТУГАЛИЯ: МЕЖДУ АТЛАНТИЧЕСКОЙ СОЛИДАРНОСТЬЮ И ПРАГМАТИЧЕСКИМ ПОДХОДОМ К РОССИИ

Присоединение Португалии к Европейским сообществам в 1986 году и её участие в НАТО (с 1949 года) в значительной мере предопределили логику выстраивания отношений Лиссабона с Москвой в рамках коллективных переговорных процессов этих международных структур. Как подчеркнул глава португальской дипломатии А. Сантуш Силва, Португалия, подобно ряду других членов ЕС и НАТО, исповедует «двухколейный подход» в диалоге с Россией<sup>1</sup>. Демонстрируя приверженность совместной позиции по поддержанию финансово-экономических ограничительных мер в отношении РФ, португальское руководство параллельно выступает за углубление политических контактов и поиск новых сфер взаимовыгодного партнёрства<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> EU-Russia Relations and Ukraine // Trans European Policy Studies Association (TEPSA). URL: <https://tepsa.eu/events/eu-russia-relations-and-the-war-in-ukraine-from-a-portuguese-perspective/> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>2</sup> União Europeia aprova «sanções muito duras» contra a Rússia // Governo da República Portuguesa. URL: <https://www.portugal.gov.pt/pt/gc22/comunicacao/noticia?i=uniao-europeia-aprova-sancoes-muito-duras-contra-a-russia> (дата обращения: 16.10.2025).

Отличительной чертой португальской дипломатической традиции является ориентация на взвешенные и осмотрительные решения, позволяющие сохранять наработанные двусторонние связи с партнёрами, не нарушая при этом союзнических обязательств перед ключевыми союзниками. В период после 2014 года, на фоне обострения ситуации вокруг Крыма и Украины, Португалия как участница ЕС и Североатлантического альянса следовала согласованному внешнеполитическому курсу, отражавшему геополитические и экономические приоритеты западного сообщества [1]. Вместе с тем глава правительства А. Кошта указывал на нецелесообразность «зацикливания на санкционной теме» и поддержки введения дополнительных ограничений, призывая «перейти к созидательной фазе» в отношениях <sup>5</sup>.

По оценке португальского историка и журналиста Ж. Мильязеша, Португалия принадлежит к категории стран альянса, которые избегают провоцирования конфронтации с Москвой, что позволяет им поддерживать конструктивные контакты даже в периоды обострения международной обстановки <sup>4</sup>.

### ЭВОЛЮЦИЯ РОССИЙСКО-ПОРТУГАЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Помимо Начало постоянных дипломатических контактов между Россией и Португалией относится к последней четверти XVIII столетия: в 1779 году состоялся обмен постоянными дипломатическими

представительствами [2]. Однако предпосылки к формированию официальных связей между двумя державами складывались ещё при Петре I, проявлявшем заметный интерес к торговым контактам с португальскими коммерсантами и к установлению морских коммуникаций между двумя государствами [3].

Существенным побудительным мотивом для сближения послужило стремление России расширить своё торговое присутствие в Южной Европе, а также желание Португалии диверсифицировать внешнеполитические и коммерческие связи в непростых международных условиях конца XVIII века [4]. Лиссабон рассматривал установление дипломатических отношений с Российской империей как инструмент укрепления собственных позиций на европейской политической сцене и формирования противовеса нарастающему британскому влиянию.

Ключевую роль в развитии двусторонних связей на раннем этапе сыграла императрица Екатерина II, при которой были заключены первые межгосударственные договоры, в том числе «Трактат о дружбе, мореплавании и торговле» 1787 года, определивший правовую основу торгово-экономического взаимодействия<sup>5</sup>. Как свидетельствуют документы той эпохи, российская продукция — прежде всего лес, пенька и зерновые — стала поступать в португальские порты на регулярной основе, тогда как встречный поток из Португалии составляли вина, фрукты и колониальные товары <sup>6</sup>.

<sup>4</sup> Milhazes J. O que reserva a geopolítica russa para Portugal? // Observador. 24.11.2014. URL: <https://observador.pt/opiniao/o-que-reserva-geopolitica-russa-para-portugal/> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>5</sup> Tratado de Amizade, Navegação e Comércio 1787 entre a Rússia e Portugal // BHL Consortium. URL: <https://www.biodiversitylibrary.org/bibliography/69632> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>6</sup> Tratados de 1787 e 1799 // O Arquivo Nacional. URL: [https://historialuso.arquivonacional.gov.br/index.php?option=com\\_content&view=article&id=5654:tratados-de-1787-e-1799&catid=2088&Itemid=215](https://historialuso.arquivonacional.gov.br/index.php?option=com_content&view=article&id=5654:tratados-de-1787-e-1799&catid=2088&Itemid=215) (дата обращения: 16.10.2025).

Первым аккредитованным российским представителем в Лиссабоне стал Антон Борисович Жерребцов, получивший назначение посланника в 1779 году, а со стороны Португалии миссию в Санкт-Петербурге возглавил Франсишку Жозе Орта Машаду. Деятельность дипломатических корпусов обоих государств способствовала развитию не только политических, но и культурных контактов, положивших начало взаимному знакомству народов.

На протяжении свыше двух столетий российско-португальские отношения демонстрировали волнообразную динамику, при которой фазы активного сотрудничества чередовались с периодами снижения интенсивности связей. Наиболее глубокий разрыв наступил после 1917 года, когда дипломатические отношения между государствами были прерваны на срок свыше полувека вследствие непримиримых идеологических противоречий между советской социалистической системой и авторитарным режимом А. Салазара в Португалии [5].

Качественно новая страница в двусторонних отношениях открылась после «революции гвоздик» в Португалии в апреле 1974 года, следствием которой стало восстановление дипломатического диалога между государствами. Существенным фактором, повлиявшим на характер дальнейшего взаимодействия, явилось членство Португалии в НАТО и её присоединение к Европейским сообществам в 1986 году, что обязывало Лиссабон строить отношения с Москвой в рамках коллективных позиций данных объединений [6].

Девяностые годы и начало 2000-х годов ознаменовались заметным оживлением двусторонних контактов, нашедшим выражение в подписании ряда значимых соглашений, включая Договор о дружбе и сотрудничестве 1994 года. Первое

десятилетие XXI века стало наиболее продуктивным с точки зрения формирования устойчивых межличностных связей между представителями российского и португальского истеблишмента, когда были осуществлены первые в истории двусторонних отношений обмена визитами на высшем уровне.

Революционные потрясения в обоих государствах, образование Советского Союза и последующее утверждение антикоммунистического корпоративного режима А. Салазара в Португалии на протяжении более полувека исключали возможность полноценного межгосударственного общения. В этот период дипломатические отношения отсутствовали, официальные контакты были заморожены, а торговые операции осуществлялись лишь эпизодически при посредничестве третьих стран, при сохранении минимальных гуманитарных связей [7].

Идеологическая конфронтация между социалистической системой СССР и корпоративным государством Салазара усугублялась участием Португалии в НАТО с момента учреждения альянса в 1949 году. В обстановке холодной войны принадлежность к противостоящим военно-политическим блокам создавала серьёзные препятствия для развития двусторонних связей. Португальское руководство расценивало СССР как идеологического оппонента и источник потенциальной угрозы сложившемуся международному порядку [8].

Революционные события апреля 1974 года в Португалии сформировали условия для преодоления идеологического водораздела. Крушение режима Салазара-Каэтано и демократические преобразования в стране открыли путь к восстановлению дипломатических отношений между Москвой и Лиссабоном [9]. Тем не менее неудача радикальных левых партий, прежде

всего коммунистов, и торжество умеренных политических сил свидетельствовали о намерении Лиссабона ориентироваться на сближение с Западом, что вызвало определённое разочарование в советском руководстве.

На современном этапе идеологический фактор утратил определяющее значение в российско-португальских отношениях, уступив место прагматичному подходу, основанному на совпадении конкретных интересов. Португалия, будучи участницей ЕС и НАТО, тем не менее стремится проводить взвешенную линию, избегая чрезмерной политизации двусторонних связей с Россией. Такая установка формирует благоприятный фон для развития сотрудничества в сферах, представляющих обоюдный интерес.

#### ТРАНСФОРМАЦИЯ ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЙ ПОСЛЕ РАСПАДА СССР

Политика Вслед за распадом Советского Союза в декабре 1991 года Португальская Республика оперативно признала правопреемственность Российской Федерации в качестве суверенного государства, принявшего на себя международные права и обязательства СССР. Это решение, оформленное 26 декабря 1991 года, заложило правовые основы для выстраивания двусторонних отношений в новой геополитической реальности [10].

Признание Лиссабоном России правопреемницей Советского Союза содействовало демонтажу идеологических барьеров, позволив обеим сторонам формировать взаимодействие на базе демократических ценностей и рыночных принципов.

В указанный период португальская сторона обнаружила значительную заинтересованность в политическом диалоге с новой Россией, рассматривая её как значимого партнёра в складывающейся постбиполярной архитектуре международных отношений.

С момента признания России правопреемницей СССР началось интенсивное формирование обновлённой договорно-правовой базы двусторонних отношений [3]. Всего с 1974 года между государствами было заключено более двадцати соглашений, часть которых утратила силу после прекращения существования Советского Союза. Центральное место в новейшей истории двусторонних связей занял Договор о дружбе и сотрудничестве 1994 года, подписанный во время визита в Москву главы португальского правительства А. Каваку Силвы и вступивший в силу в сентябре 1996 года <sup>7</sup>.

В девяностые годы XX века и на рубеже тысячелетий происходила активизация политического диалога между государствами. Первое десятилетие XXI столетия оказалось особенно продуктивным в плане налаживания личных контактов между представителями российского и португальского истеблишмента на различных уровнях — от высшего руководства до глав министерств и ведомств, деловых кругов и деятелей культуры. Именно в этот период произошёл первый в истории двусторонних отношений обмен визитами на уровне глав государств. Важной вехой стал официальный визит в Россию президента Португалии Ж. Сампайю и председателя парламента А. де Алмейду Сантуша

<sup>7</sup> Tratado de Amizade e Cooperação 1994 Portugal-Rússia // Portal do Ministério Público. URL: [https://gddc.ministeriopublico.pt/sites/default/files/documentos/instrumentos/tratado\\_amizade\\_cooperacao\\_portugal\\_russia.pdf](https://gddc.ministeriopublico.pt/sites/default/files/documentos/instrumentos/tratado_amizade_cooperacao_portugal_russia.pdf) (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>8</sup> Relatório de Gerência // Parlamento. URL: <https://www.parlamento.pt/GestaoAR/Documents/oar/RelCGAR2001.pdf> (дата обращения: 16.10.2025).

в 2001 году, увенчавшийся подписанием Консульской конвенции<sup>8</sup>. Характер российско-португальских политических отношений в середине 2000-х годов может быть определён как «постепенное сближение на основе совпадающих интересов». Усиление внимания Москвы к Лиссабону привело к оживлению межгосударственных контактов после визита в Португалию в 2004 году Президента В.В. Путина — первого посещения главой российского государства этой страны за 225 лет существования двусторонних связей<sup>9</sup>.

Позитивная динамика получила продолжение в ходе второго визита Президента В.В. Путина в Лиссабон в октябре 2007 года для участия в саммите Россия — Евросоюз в период председательства Португалии в ЕС. На совместной пресс-конференции российский лидер подчеркнул значимость доверия и условий деятельности российских компаний на территории европейских государств, включая Португалию, для дальнейшего развития двусторонних отношений<sup>10</sup>.

К 2014 году, ознаменовавшему одновременно 235-летие установления российско-португальских дипломатических отношений и 40-летие их восстановления, сложилась разветвлённая система двусторонних связей, охватывающая широкий диапазон направлений сотрудничества.

### ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЙ

Несмотря на географическую удалённость и несопоставимость масштабов национальных экономик, обе стороны демонстрируют устойчивую заинтересованность в расширении взаимовыгодных торговых связей. Динамика двустороннего товарооборота на протяжении последних лет отличалась неравномерностью, обусловленной совокупностью внешних и внутренних факторов. В 2007–2013 годах наблюдалась устойчивая восходящая тенденция, и объём торговли достиг максимального значения в 2013 году – свыше 1 млрд. евро. Однако в 2014 году произошло резкое сокращение товарооборота до 593 млн. евро, что было непосредственно связано с введением санкционного режима<sup>11</sup>. В дальнейшем торговые связи постепенно восстанавливались, и в 2016 году объём торговли достиг 951,1 млн. евро (таблица 1).

Структура российских поставок в Португалию традиционно отличается сырьевым характером: минеральное топливо, нефть и продукты её переработки формируют порядка 70% совокупного экспорта. Заметное место принадлежит чёрным металлам (12%), удобрениям (8%), каучуку и резинотехническим изделиям (4%). Продукция деревообработки составляет около 3% поставок. В последние годы наметился курс на диверсификацию экспортной номенклатуры за счёт наращивания отгрузок сельскохозяйственной

<sup>9</sup> Vladimir Putin visita Portugal a 23 de Novembro // Publico. 20.09.2004. URL: <https://www.publico.pt/2004/09/20/politica/noticia/vladimir-putin-visita-portugal-a-23-de-novembro-1203960> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>10</sup> Portugal recebe Presidente russo com pompa e desejo de criar pontes de diálogo // Publico. 25.10.2007. URL: <https://www.publico.pt/2007/10/25/mundo/noticia/portugal-recebe-presidente-russo-com-pompa-e-desejo-de-criar-pontes-de-dialogo-1308706> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>11</sup> Comércio Internacional Portugal - Rússia, 2024 // GEE. URL: <https://www.gee.gov.pt/pt/lista-publicacoes/estatisticas-de-comercio-bilateral/R%C3%BAssia/1720-comercio-internacional-de-portugal-com-russia/file> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>15</sup> Comércio Internacional Portugal - Rússia, 2024 // GEE. URL: <https://www.gee.gov.pt/pt/lista-publicacoes/estatisticas-de-comercio-bilateral/R%C3%BAssia/1720-comercio-internacional-de-portugal-com-russia/file> (дата обращения: 16.10.2025).

Таблица 1. Динамика торгово-экономического сотрудничества между Россией и Португалией в 2007–2024 гг. (в млн евро)

Год	Объём торговли	Росс. экспорт	Росс. импорт	Сальдо	Статьи экспорта РФ	Статьи импорта РФ
2007	1578,1	1358,7	219,4	1139,3	Минеральное топливо, металлы	Оборудование, текстиль
2011	493,1	140,4	352,7	-212,3	Нефтепродукты, удобрения	Обувь, одежда
2012	838,3	388,5	449,8	-61,3	Металлы, химическая продукция	Машины, оборудование
2013	1010,3	489,7	520,6	-30,9	Топливо, металлы, древесина	Текстиль, оборудование
2014	593,0	151,4	441,6	-290,2	Минеральное топливо	Машины и оборудование
2015	620,3	265,5	354,8	-89,3	Топливо, суда	Одежда
2016	951,1	593,7	357,4	236,3	Топливо, древесина	Электрооборудование
2023	892,4	486,2	406,2	80,0	Зерно, минеральное топливо	Вино, оборудование
2024**	468,7	298,5	170,2	128,3	Зерно, удобрения	Пробка, оливковое масло

Источник: составлено автором на основании данных *The Observatory of Economic Complexity*<sup>12</sup>.

продукции, в первую очередь зерновых культур<sup>13</sup>.

Португальский экспорт в Россию характеризуется более сбалансированной товарной структурой. Основными позициями являются оборудование и механические устройства (25%), текстиль и одежда (20%), электрические машины (15%), обувная продукция (12%), фармацевтические препараты (8%). Особую нишу занимает традиционная португальская продукция - пробка и изделия из неё,

на долю которых приходится около 5% экспорта<sup>14</sup>.

Существенные перемены в торгово-экономических связях произошли в 2022–2024 годах. Согласно данным за первое полугодие 2024 года, наблюдается трансформация структуры товарооборота с акцентом на формирование новых направлений взаимодействия. Приоритетное значение приобретает сотрудничество в агропромышленном секторе, где Россия расширяет поставки зерна, а Португалия

<sup>12</sup> Portugal (PRT) and Russia (RUS) Trade // The Observatory of Economic Complexity. URL: <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/prt/partner/rus> (дата обращения: 16.10.2025)

<sup>14</sup> Rússia - Relações com Portugal e oportunidades de negócio // Câmara de Comércio e Indústria Portuguesa (CCIP). URL: <https://www.ccip.pt/pt/newsletter-internacional/1216-russia-relacoes-com-portugal-e-oportunidades-de-negocio> (дата обращения: 16.10.2025).

увеличивает экспорт вина, оливкового масла и пробки [11].

Инвестиционная составляющая двусторонних отношений остаётся относительно скромной. По состоянию на 2023 год накопленные прямые российские инвестиции в португальскую экономику составили 236,2 млн. евро, тогда как португальские вложения в российскую экономику достигли 104,9 млн. евро. Российский капитал преимущественно направлялся в сферу недвижимости, туризма и энергетики<sup>15</sup>. Португальские инвестиции концентрировались в обрабатывающей промышленности и секторе услуг.

Введение санкционного режима повлекло значительное сжатие объёмов двусторонней торговли. В 2014 году товарооборот сократился до 593 млн. евро с 1010,3 млн. евро годом ранее. Особенно ошутимое падение зафиксировано в сфере российского экспорта, снизившегося с 489,7 до 151,4 млн. евро, что в первую очередь объяснялось ограничениями на поставки отдельных категорий товаров и затруднениями при осуществлении финансовых расчётов<sup>16</sup>.

Заметные изменения претерпела и структура торгово-экономических связей. Число португальских компаний, осуществлявших экспортные операции в Россию, сократилось с рекордных 639 в 2013 году до 512 в 2015 году. Португальский бизнес был вынужден переориентировать часть

товарных потоков на альтернативные рынки сбыта<sup>17</sup>.

Вместе с тем, несмотря на негативное воздействие санкционного режима, португальская сторона придерживается прагматичной линии в экономических отношениях с Россией. Как отмечал премьер-министр А. Кошта, Португалия не должна «заикликоваться на санкционной теме» и стимулировать расширение ограничительных мер, а напротив, должна «перейти к созидательной фазе» двусторонних связей<sup>18</sup>. Подобная установка обеспечивает сохранение определённого уровня экономического взаимодействия даже в условиях действующих ограничений.

#### ОСОБЕННОСТИ ПОРТУГАЛЬСКОГО ПОДХОДА К САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

Португальская позиция в сфере санкционной политики в отношении России отличается стремлением найти баланс между солидарностью с партнёрами по ЕС и НАТО и сохранением возможностей для развития двустороннего сотрудничества. После смены власти в Португалии в конце 2015 года социалистическое правительство Антониу Кошты заняло более гибкую позицию по вопросу санкций, акцентируя необходимость возобновления продуктивного диалога с Москвой<sup>19</sup>.

Прагматизм португальского руководства выразился в курсе на минимизацию негативных последствий санкций

<sup>15</sup> Статистика внешнего сектора // Банк России. URL: [https://www.cbr.ru/statistics/macro\\_itm/external\\_sector/di/](https://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/external_sector/di/) (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>16</sup> Portugal (PRT) and Russia (RUS) Trade // The Observatory of Economic Complexity. URL: <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/prt/partner/rus> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>17</sup> O posicionamento geopolítico e a política externa de Portugal // Ministério dos Negócios Estrangeiros. URL: <https://www.portugal.gov.pt/download-ficheiros/ficheiro.aspx?v=%3D%3DBAAAAAB%2BLCAAAAAAABACzsDA3AwDXjh5hBAAAAA%3D%3D> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>18</sup> Sanctions on Russia should not penalize African countries // Club of Mozambique. URL: <https://clubofmozambique.com/news/sanctions-on-russia-should-not-penalize-african-countries-costa-235311/> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>19</sup> Portugal e Rússia vão renovar acordo de colaboração económica // Público. 19.07.2016. URL: <https://www.publico.pt/2016/07/19/politica/noticia/portugal-e-russia-concluem-este-ano-novo-acordo-de-cooperacao-economica-1738736> (дата обращения: 16.10.2025).

для двусторонних торгово-экономических связей. Несмотря на общее сокращение товарооборота после 2014 года, Лиссабону удалось сохранить значительную часть экспортного потенциала: число португальских компаний, поставляющих продукцию в Россию, хотя и уменьшилось с 639 в 2013 году до 512 в 2015 году, продолжало обеспечивать существенный объём торговли<sup>20</sup>.

Правительство обозначило экономическую дипломатию в качестве приоритетного направления деятельности, нацеленного на повышение привлекательности Португалии для зарубежных партнёров, привлечение иностранных инвестиций и наращивание экспорта товаров и услуг<sup>21</sup>. Данный подход позволил поддерживать деловые контакты даже в условиях ограничений, что нашло выражение в возобновлении деятельности Смешанной комиссии по экономическому, промышленному и техническому сотрудничеству в 2016 году.

При этом португальское руководство последовательно выступает против расширения санкционного давления на Россию, квалифицируя санкции как вынужденную меру, а не инструмент долгосрочной стратегии. Глава МИД Аугушту Сантуш Силва неоднократно подчёркивал необходимость сохранения каналов политического диалога с Москвой для решения международных проблем<sup>22</sup>.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

## ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЙ

Перспективы российско-португальского диалога в решающей степени определяются способностью сторон поддерживать конструктивное взаимодействие даже в условиях нарастающей геополитической напряжённости. После смены власти в Португалии в 2015–2016 годах и прихода к руководству представителей Социалистической партии наметились позитивные тенденции в развитии двустороннего сотрудничества. Правительство Антониу Кошты продемонстрировало готовность к более гибкому подходу в отношениях с Россией, что создало предпосылки для активизации политических контактов.

Долгосрочные перспективы двусторонних связей в значительной мере связаны с расширением культурно-гуманитарного сотрудничества. Принятая португальским правительством Программа продвижения и распространения португальской культуры и языка, охватывающая 75 стран, включая Россию, формирует дополнительные возможности для углубления культурных связей [9]. Положительную динамику демонстрирует развитие туристического направления, которому способствует реализация совместной программы действий в области туризма.

Существенным фактором углубления двусторонних отношений может стать заинтересованность португальского руководства в развитии политического диалога на высшем уровне. Президент Португалии Марселу Ребелу де Соуза выразил

<sup>20</sup> Relações Económicas entre Portugal e a Rússia // Universidade de Évora. URL: <https://dspace.uevora.pt/rdpc/bitstream/10174/23067/1/Mestrado%20-%20Economia%20-%20Internacionaliza%C3%A7%C3%A3o%20e%20%20Competitividade%20-%20Cristiana%20Maria%20Vitorino%20Lopes%20-%20Rela%C3%A7%C3%B5es%20econ%C3%B3micas%20entre%20Portugal%20e%20a%20R%C3%BAssia.pdf> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>21</sup> O programa do XIX governo constitucional // Assembleia da República. URL: <https://www.parlamento.pt/Documents/prg-XII-1.pdf> (дата обращения: 16.10.2025).

<sup>22</sup> Presidente Marcelo Rebelo de Sousa recebido pelo Presidente Vladimir Putin // Presidência da República Portuguesa. URL: <https://www.presidencia.pt/atualidade/toda-a-atualidade/2018/06/presidente-marcelo-rebelo-de-sousa-recebido-pelo-presidente-vladimir-putin/> (дата обращения: 16.10.2025).

намерение посетить Россию и принять в Лиссабоне российского лидера, что свидетельствует о готовности к активизации контактов на высоком уровне.

#### **ПОЗИЦИЯ СТРАН СООБЩЕСТВА ПОРТУГАЛОЯЗЫЧНЫХ СТРАН (CPLP) В ОТНОШЕНИИ РОССИИ**

В контексте развития российских связей с португалоязычным миром особое значение приобретает дифференцированная позиция государств — членов Сообщества португалоязычных стран (CPLP) по ключевым международным вопросам. Анализ документов показывает, что внутри организации существует заметное расхождение подходов к взаимодействию с Россией, порождающее как определённые вызовы, так и новые возможности для российской дипломатии.

Внутри CPLP сформировались три основные группы государств с различным отношением к международной повестке. К первой группе принадлежит Португалия, позиция которой как участницы ЕС и НАТО во многом определяется евроатлантической солидарностью. Вторую группу представляет Бразилия, проводящая самостоятельный внешнеполитический курс и ориентированная на развитие стратегического партнёрства с Россией в рамках БРИКС. Третью группу образуют африканские государства — участники CPLP (Ангола, Кабо-Верде, Гвинея-Бисау, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи, Экваториальная Гвинея), в целом придерживающиеся неприсоединившейся позиции в мировых делах.

Примечательно, что все шесть португалоязычных государств Африки заключили соглашения о военно-техническом сотрудничестве с Россией. Последним из них

стало Сан-Томе и Принсипи, подписавшее в апреле 2024 года бессрочное соглашение о военном сотрудничестве с Российской Федерацией. При этом президент Гвинеи-Бисау Умару Сисоку Эмбало в ходе визита в Москву в мае 2024 года охарактеризовал своё государство как «постоянного и лояльного союзника» России<sup>25</sup>.

В условиях трансформации глобальной архитектуры международных отношений государства CPLP обнаруживают растущую заинтересованность в диверсификации международных связей. Показательно, что большинство африканских участников CPLP воздерживаются от присоединения к санкционному давлению на Россию и продолжают развивать двустороннее сотрудничество в различных областях. Данная позиция формирует дополнительные возможности для укрепления российского присутствия в португалоязычном пространстве.

Важную роль в углублении отношений России со странами CPLP способна сыграть Португалия, обладающая обширным опытом взаимодействия с бывшими колониями и развитой инфраструктурой экономических и культурных связей в португалоязычном мире. Прагматичный подход Лиссабона к отношениям с Россией создаёт предпосылки для использования потенциала Португалии в качестве «моста» для развития сотрудничества с другими членами CPLP.

#### **ПОТЕНЦИАЛ ПОРТУГАЛИИ КАК ПОСРЕДНИКА В РАЗВИТИИ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ СО СТРАНАМИ CPLP**

Уникальное положение Португалии как основательницы Сообщества португалоязычных стран и одновременно

<sup>25</sup> Президент Гвинеи-Бисау прибыл в Москву // Ведомости. 08.05.2024. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/05/08/1036152-prezident-gvinei-bisau> (дата обращения: 16.10.2025).

участницы ЕС и НАТО формирует потенциал для её посреднической роли в развитии отношений России с португалоязычным миром. Многовековой опыт Лиссабона в выстраивании отношений с бывшими колониями, глубокое понимание специфики этих государств и развитая инфраструктура экономических, культурных и образовательных связей создают благоприятные условия для использования португальского потенциала в интересах расширения сотрудничества России со странами CPLP [12].

Прагматичная линия португальского руководства в отношениях с Россией, выраженная в стремлении сохранять каналы диалога даже в условиях международной напряжённости, открывает возможности для задействования португальской экспертизы и связей в португалоязычном пространстве. Накопленный Португалией опыт взаимодействия с африканскими государствами может быть востребован российскими компаниями, заинтересованными в выходе на рынки португалоязычных стран.

Существенным фактором, определяющим посредническую роль Португалии, является её вклад в продвижение португальского языка и культуры в мире. Принятая правительством программа по распространению португальской культуры и языка в 75 странах создаёт дополнительные возможности для развития гуманитарного сотрудничества России с португалоязычными государствами при посредничестве португальских образовательных и культурных институтов<sup>24</sup>.

Особое значение приобретает экономическая составляющая посреднической функции Португалии. Развитые деловые связи португальского бизнеса в странах

CPLP, знание особенностей местных рынков и бизнес-культуры способны содействовать более эффективному выходу российских компаний на рынки португалоязычных государств. При этом португальские компании могут выступать партнёрами российского бизнеса, предоставляя необходимую экспертизу и инфраструктуру для развития экономического сотрудничества.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое исследование позволяет заключить, что политика Португалии в отношении России обладает существенной спецификой, выделяющей её на фоне других государств — членов ЕС и НАТО. Несмотря на формальное следование общей линии евроатлантических структур, португальский подход отличается повышенной гибкостью и прагматизмом, что создаёт предпосылки для сохранения конструктивного диалога даже в периоды международной напряжённости.

Неочевидным результатом исследования является выявление своеобразного «португальского парадокса» — ситуации, при которой членство страны в ЕС и НАТО не только не препятствует развитию отношений с Россией, но в определённой степени способствует их поддержанию благодаря возможности выступать в роли «моста» между Россией и западными структурами. Данная особенность португальской внешней политики создаёт уникальные возможности для развития двустороннего сотрудничества в условиях геополитической турбулентности.

Существенным выводом является осознание того, что растущее влияние России в португалоязычных странах

<sup>24</sup> Programa FAMI 2030 // XXIV Governo Constitucional. URL: <https://www.portugal.gov.pt/gc24/programa-do-xxiv-governo-pdf.aspx> (дата обращения: 16.10.2025).

Африки, традиционно рассматриваемых Лиссабоном как зона привилегированных интересов, парадоксальным образом не ведёт к ухудшению российско-португальских отношений. Напротив, это порождает дополнительные стимулы для Португалии к поддержанию диалога с Москвой и поиску взаимовыгодных форматов сотрудничества в третьих странах.

В среднесрочной перспективе можно прогнозировать сохранение дуалистического характера португальской политики в отношении России, сочетающей формальную солидарность с евроатлантическими

партнёрами и прагматичное стремление к развитию двустороннего сотрудничества. При этом вероятно усиление роли португалоязычного фактора в российско-португальских отношениях, что обусловлено как расширением российского присутствия в странах CPLP, так и заинтересованностью Португалии в реализации своего посреднического потенциала.

Долгосрочный прогноз позволяет предположить возможность формирования особой модели взаимодействия, при которой членство Португалии в западных структурах будет сочетаться с её ролью

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Nobre F.P.A. O Realismo Defensivo no Pensamento Estratégico da Rússia: A Agressão à Ucrânia em 2014. Lisboa: Universidade NOVA de Lisboa; 2022. 120 p.
2. Ермолович Д.Н. К вопросу об установлении дипломатических отношений между Российской империей и Португальским королевством. *Ибероамериканские тетради*. 2024;12(2):164-181.
3. Fernandes S., Lobo-Fernandes L.F. Uma forte presença no mundo: a diplomacia portuguesa e a Rússia. 2021. P. 13-25.
4. Чернявский С.И. У истоков российско-португальских отношений. *Ибероамериканские тетради*. 2018;(3):15-26.
5. Волосюк О.В. Иberoамерика и Россия: дипломатия и дипломаты. *Ибероамериканские тетради*. 2021;9(2):8-9.
6. Михайлин И.В. Из истории отношений СССР/России с Организацией Североатлантического договора. *Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки*. 2024;(1):81-91.
7. Milhazes J. Cunhal, Brejnev e o 25 de Abril. Lisboa: Leya; 2020. 320 p.
8. de Sá V., Pereira G.M. Do Porto ao Báltico, 1780: achegas para a história das relações entre Portugal e a Rússia. *História: revista da Faculdade de Letras da Universidade do Porto*. 2021;7:20-38.
9. Геташвили Н.В. Россия–Португалия: эпизоды культурных связей в XXI веке. *Электронный научно-исследовательский журнал «ARTE»*. 2022;(1):141-149.
10. Nunes D. Mikhail Gorbachov e o Fim do Império Soviético. Entre o Sonho e o Colapso de um Regime (Im) Perfeito. Lisboa: Leya; 2023. 280 p.
11. Monte A.P. et al. Fatores influenciadores do nível de literacia financeira dos gestores das PME: comparação entre Portugal e Rússia. XXVIII Jornadas Luso-Espanholas de Gestão Científica. 2023. P. 7-12.
12. Гарбузов В.Н. Зигзаги постимперского синдрома. *США&Канада: экономика, политика, культура*. 2022;(7):37-57.

## REFERENCES

1. Nobre F.P.A. O Realismo Defensivo no Pensamento Estratégico da Rússia: A Agressão à Ucrânia em 2014. Lisbon: Universidade NOVA de Lisboa; 2022. 120 p.
2. Ermolovich D.N. On the establishment of diplomatic relations between the Russian Empire and the Portuguese Kingdom. *Iberoamerikanskije tetradi*. 2024;12(2):164-181. (In Russ.).
3. Fernandes S., Lobo-Fernandes L.F. Uma forte presença no mundo: a diplomacia portuguesa e a Rússia. 2021. P. 13-25.
4. Chernyavsky S.I. At the origins of Russian-Portuguese relations. *Iberoamerikanskije tetradi*. 2018;(3):15-26. (In Russ.).
5. Volosyuk O.V. Iberoamerica and Russia: diplomacy and diplomats. *Iberoamerikanskije tetradi*. 2021;9(2):8-9. (In Russ.).
6. Mikhailin I.V. From the history of USSR/ Russia relations with the North Atlantic Treaty Organization. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo lingvisticheskogo universiteta. Obshchestvennye nauki*. 2024;(1):81-91. (In Russ.).
7. Milhazes J. Cunhal, Brejnev e o 25 de Abril. Lisbon: Leya; 2020. 320 p.
8. de Sá V., Pereira G.M. Do Porto ao Báltico, 1780: achegas para a história das relações entre Portugal e a Rússia. *História: revista da Faculdade de Letras da Universidade do Porto*. 2021;7:20-38.
9. Getashvili N.V. Russia–Portugal: episodes of cultural ties in the 21st century. *Elektronnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal «ARTE»*. 2022;(1):141-149. (In Russ.).
10. Nunes D. Mikhail Gorbachov e o Fim do Império Soviético. Entre o Sonho e o Colapso de um Regime (Im) Perfeito. Lisbon: Leya; 2023. 280 p.
11. Monte A.P. et al. Fatores influenciadores do nível de literacia financeira dos gestores das PME: comparação entre Portugal e Rússia. XXVIII Jornadas Luso-Espanholas de Gestão Científica. 2023. P. 7-12.
12. Garbuzov V.N. Zigzags of the post-imperial syndrome. *USA&Canada: ekonomika, politika, kultura*. 2022;(7):37-57. (In Russ.).

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

### **Вадюшка В. Велиньо Родригес**

Российский университет дружбы народов им. Патриса Лумумбы; 117198, Россия, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;  
[1032185194@pfur.ru](mailto:1032185194@pfur.ru)

### **Vadyuska V. Velinho Rodrigues**

RUDN University, Moscow, Russia; bld. 6, Miklukho-Maklaya str., Moscow, 117198, Russia;  
[1032185194@pfur.ru](mailto:1032185194@pfur.ru)