

Валерий Остапен

– директор Института дипломатических и политических исследований

Ostalep Valery

Director of the Institute of Diplomatic and Political Studies

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА МОЛДАВИИ: 1991-2014 ГОДЫ

FOREIGN POLICY OF MOLDAVIA: 1991-2014

Аннотация: в статье рассматривается становление и развитие внешней политики Молдавии. Анализируются внутривнутриполитические события, которые оказали сильное влияние на внешнюю политику Молдавии.

Ключевые слова: Молдавия, внешняя политика

Abstract This paper addresses the formulation and development of the foreign policy of Moldavia. The domestic political events that influenced seriously the foreign policy of Moldavia are analyzed

Key words: Moldavia, foreign policy

К концу 1980-х годов в Молдавской ССР активизировалось национальное движение, требовавшее демократических перемен и расширения статуса молдавского языка. В рамках этого движения сформировался националистический Народный фронт Молдовы, призывавший к отделению от СССР и объединению с Румынией. 31 августа 1989 года Верховный совет Молдавской ССР придал молдавскому языку статус единственного государственного.

27 августа 1991 года была провозглашена государственная независимость Республики Молдова. Первым президентом независимой Молдавии стал Мирча Снегур.

2 сентября 1990 года на II Чрезвычайном съезде депутатов всех уровней Приднестровья, состоявшемся в Тирасполе, было провозглашено создание Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики (с 1991 года — Приднестровская Молдавская Республика). 25 августа 1991 года Верховный Совет ПМССР принял «Декларацию о независимости ПМССР».

Попытка наведения “конституционного порядка” в Приднестровье молдавскими властями в марте – июне 1992 года, в ходе которой Румыния оказала Молдове существенную военную помощь, и в ходе которой погибли тысячи представителей разных национальностей, стала некой точкой невозврата к ситуации 2 сентября 1990 г. (образование ПМР). Приднестровский конфликт привел к разделению страны, а также молдавской экономики по линии Днестра. С этого временного этапа Республика Молдова и Приднестровская Молдавская Республика стали развиваться в соответствии с собственной логикой государственного строительства, выстраивая индивидуальную дипломатическую стратегию.

23 июня 1990 года Парламент МССР принял Декларацию о суверенитете Молдавской Советской Социалистической Республики. Декларация о суверенитете положила начало созданию национальной дипломатической службы. В документе отмечалось, что суверенитет Молдавской ССР является «естественным и необходимым условием существования государственности Молдавии». Подчеркивалось, что МССР «является унитарным и неделимым государством. Границы МССР могут быть изменены только на основании взаимных договоренностей между МССР и другими суверенными государствами в соответствии с желанием народа».

В Декларации отмечалось, что МССР будет добровольно участвовать в саммитах стран, будет иметь представителей в других странах. Та же Декларация о суверенитете от 23 июня 1990 года положила начало созданию национальной дипломатической службы.

Декларация о независимости от 27 августа 1991 года явилась важным этапом в создании национальной дипломатической службы. Республика Молдова стала субъектом международного права посредством процесса признания ее другими странами и установления дипломатических отношений. Она была принята членом Совета по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 30 января 1992 года, а 2 марта того же года Республика Молдова стала полноправным членом ООН.

С целью создания юридической базы деятельности дипломатических миссий, 4 августа 1992 г. был принят Закон о дипломатическом статусе РМ в других странах. Первая статья устанавливает, что дипломатические миссии включают официальные отношения, защищают легитимные права и интересы РМ и её граждан. Во второй статье говорилось о функциях дипломатических миссий: представление республики в государстве пребывания, защита интересов РМ и её граждан на территории государства пребывания согласно нормам международного права, ведение переговоров с правительством государства пребывания, информирование при помощи различных средств о политической и экономической жизни, об эволюции событий, происходящих на территории государства пребывания, и сообщение об этом правительству РМ, налаживание дружественных отношений, а также развитие экономических, научных и культурных отношений между РМ и государством пребывания [1].

За короткий период времени Молдова была официально признана 112 государствами мира. Колоссальный объем работы по признанию Республики Молдова на международной арене был проделан парламентской Комиссией по внешним связям. 5 февраля 1993 года Бюро Парламентского Собрания Совета Европы предоставило Республике Молдова статус специального приглашенного в Совет Европы.

Новое качество субъекта международного права, признанное другими странами, позволило Молдове начать процесс основания дипломатических представительств за пределами страны. За короткий промежуток времени были установлены дипломатические отношения более чем с 60 странами. В Кишиневе в кратчайшие сроки открылось 8 посольств – Румынии, США, Китая, России, Болгарии, Венгрии, Израиля, Турции и представительство Республики Беларусь. По совместительству были аккредитованы также 5 послов, представляющих интересы Австралии, Канады, Филиппин, Дании и Мексики.

Одновременно до 1994 года были открыты и первые 8 посольств Республики Молдова в Румынии, США, России, Беларуси, Болгарии, Украине, Австрии, Бельгии и постоянное пред-

ставительство в ООН. К 1997 году действовало уже 14 дипломатических миссий в странах, с которыми Молдова поддерживала традиционно дружественные отношения, и существовал определенный уровень сотрудничества в торгово-экономической и политической сфере.

Параллельно начался процесс реорганизации специализированных государственных учреждений, поскольку в качестве союзной республики Молдавская ССР формально имела Министерство иностранных дел, функции которого ограничивались так называемыми «дружественными отношениями с городами-побратимами».

Реорганизация, или точнее, создание дипломатической службы Республики Молдова явилась интересным, но и необычайно трудным творческим процессом. Страна в период формирования качественно иной дипломатической службы не обладала необходимыми юридическими нормами, позволяющими осуществлять внешние функции, не располагала профессионально подготовленными дипломатическими кадрами, не имела опыта работы в области внешних сношений, а также базы данных, касающихся норм и принципов международного права. Вопреки этим проблемам и трудностям в начале 90-х годов прошлого века была создана система учреждений дипломатической службы Республики Молдова.

Процесс создания дипломатической службы являлся неизученной проблемой для нового независимого государства. Этот процесс прошел ряд этапов, которые, в свою очередь, испытывали влияние эволюции политической и экономической ситуации, колебаний политического класса между Востоком и Западом, советского наследия и европейских течений.

На повестке дня остро стояла проблема подборки кадров. В советское время сотрудники министерства проходили практику в Москве. Они оканчивали различные институты, включая Институт международных отношений (М. Попов, И. Ботнар, А. Крэкан, Ю. Лянка, П. Даскал и др.). Принимая во внимание благоприятную атмосферу молдо-румынских отношений, Председатель Парламента А. Мошану предложил подготовку дипломати-

ческих кадров в Бухаресте. Таким образом, было принято решение правительства от 15 октября 1990 г. «касательно подготовки кадров высшей квалификации для МССР на факультете высших политических наук Бухарестского университета» [2]. Согласно данному решению, в секцию международных отношений на два года обучения было отправлено 8 человек. В последующие годы уже в Национальную школу политических и административных наук Бухареста было отправлено намного больше групп.

Изучение международных отношений в системе университетского образования Республики Молдова началось позже и являлось сравнительно новым направлением. Предпосылкой стала необходимость подготовки специалистов элитной профессии для молодого государства, начавшего с первых дней обретения независимости формирование особых структур внешней политики и продвижение своих интересов на международной арене. Начало процессу подготовки кадров для сферы дипломатии было положено в Молдавском государственном университете с открытием специальности – «Политология», а в 1995 году была основана кафедра международных отношений и инициирована подготовка специалистов данного профиля [3].

Позже изучение международных отношений включили в свои программы такие частные университеты, как Институт политических наук и международных отношений (с 2009г. - Университет европейских политических и экономических наук), Международный университет «Перспектива», Международный независимый университет Молдовы, Университет европейских знаний Молдовы. В 2003г. был создан Государственный институт международных отношений Молдовы. Особое место в системе данной подготовки в период 2005-2010 гг. заняла Академия публичной администрации при президенте Республики Молдова. Каждое из названных учебных заведений предложило свою концепцию подготовки специалистов международных отношений, разработало свои специализации и программы, сформировало собственный научный и методико-дидактический потенциал [4].

За минувшие годы в Молдове, которая еще в недалеком прошлом не являлась субъектом международного права, были сфор-

мированы политико-правовые основы внешнеполитической деятельности, созданы соответствующие государственные институты и структуры, дипломатический корпус и дипломатическая служба, система подготовки специалистов международных отношений, появились неправительственные гражданские организации и международные структуры. Все это способствовало утверждению страны на мировой арене, установлению международных связей, продвижению национальных интересов, накоплению опыта международной и дипломатической деятельности.

Уникальность и сложность ситуации Республики Молдова в сфере международных отношений состоит в том, что ей приходится возрождать исторические традиции международных связей, создавать современную систему внешнеполитической деятельности, структурно и функционально отвечать на проявляющиеся риски и вызовы глобального, регионального, национального развития. При этом особую актуальность приобретает критическое изучение собственного опыта, ошибок, тенденций, формирование теоретико-концептуальных основ национального интереса, внешней политики, стратегии безопасности Республики Молдова, перспектив и стратегий стабильного развития и европейской интеграции.

Залогом успешного решения этого далеко не полного перечня проблем и задач, которые стоят перед страной в условиях глобального и взаимосвязанного мира, является необходимость современной дипломатии, высокопрофессиональной, технически оснащенной дипломатической службы и патриотически нравственно зрелого дипломатического корпуса.

Первая дипломатическая миссия РМ начала свою деятельность в Бухаресте в январе 1992 г. во главе с А. Дэнилэ [5]. Первую «ласточку» нового времени Аурелиан Дэнилэ уловил в декабре 1989 в Бухаресте, когда, будучи атташе по культуре советского посольства в Румынии, наблюдал, как народ свергает режим Чаушеску. С 1990 г. А. Данилэ был генеральным консулом СССР в Яссах. Через два года суждено было развалиться Советскому Союзу, и Дэнилэ прибыл на родину, чтобы уже в сентябре 1991,

после провозглашения Молдовой независимости, вернуться в Румынию в качестве Чрезвычайного и Полномочного Посла суверенной страны - первого дипломата в её новой истории.

Первым европейским государством, где решено было разместить дипмиссию, стала Австрия. Свою определяющую роль в этом вопросе сыграло то, что в Вене находилась штаб-квартира ОБСЕ, регулирующая переговорный процесс в Приднестровье. Открывать новое представительство МИД РМ поручил Аурелиану Дэнилэ, отозвав его с прежнего места работы. Поначалу родина Моцарта встретила молдавских дипломатов довольно прохладно. О том, что на карте мира есть такая страна - Молдова, многим австрийцам, кажется, было неведомо. Первое посольство открыли на частной съёмной квартире - она была не очень большой и не очень благоустроенной. Её хозяин явно не доверял своим арендаторам - здесь всё время толпились какие-то люди, да и коммунальные счета нередко оплачивались с опозданием - проблема финансирования молдавской дипломатии на тот момент была более чем актуальной. Свою лояльность и “ место под солнцем” приходилось доказывать буквально всем, в том числе и аккредитованному в Австрии дипломатическому корпусу [6].

18 декабря 1991 года — Правительство Российской Федерации заявило о признании независимости Республики Молдова. 6 апреля 1992 года — дата установления дипломатических отношений Республики Молдова с Российской Федерацией. 16 октября 1992 года — открытие Посольства Республики Молдова в Российской Федерации. 16 октября 1992 года — аккредитация первого Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Молдова в Российской Федерации. В июне 1992 года состоялось открытие Посольства Российской Федерации в Республике Молдова.

В 1994 г. уже функционировали первые восемь посольств: в Румынии, США, Австрии, Бельгии, России, Беларуси, Украине и постоянное представительство в ООН. К 1997 г. функционировало уже 14 дипломатических миссий, находившихся на территории государств, с которыми РМ поддерживала дипломатические отношения, а также существовал определенный уровень сотрудничества в торгово-экономической и политической сферах.

Первое поколение послов представляли выходцы партийной элиты: Г. Еремей, П. Лучинский, В. Пассат, И. Борщевич, Н. Цыу, Н. Дудэу и др.

Г. Еремей, государственный деятель и дипломат, вспоминает момент, когда он назначался послом: «Знаю, что моя кандидатура рассматривалась на пост посла в России. Чуть позже узнал, что М. Снегур и А. Сангели поддержали мою кандидатуру, а П. Лучинский стал тем, кто отказался меня поддерживать. Его аргумент оказался весомым – «Не можем назначить Еремея, потому что он партократ!» Когда я об этом узнал, то иронично улыбнулся: понятно, что Еремей «партократ», не как Лучинский – демократ, не так ли?...

В конце концов, мне предложили поехать в Киев, но я предпочёл Белоруссию. Так что к тому моменту, когда М. Снегур предложил поехать в Минск, я уже был морально готов к тому, чтобы начать биографию посла» [7]. Другой пример продвижения в должности посла связан с письменным обращением министра Н. Цыу к президенту М. Снегuru с просьбой быть направленным послом в США. Эту просьбу он объяснил следующим образом: «Я выдвинул конкретное предложение, рискуя, конечно, быть неправильно понятым, потому что предлагаю собственную кандидатуру. На протяжении всей своей карьеры я еще ни разу себе такого не позволял». Спустя некоторое время Снегур принял это предложение [8].

Качество первого поколения дипломатического корпуса может быть рассмотрено посредством различных критериев. Специальное дипломатическое образование имел только И. Ботнар (посол в Турции), другие имели просто высшее образование в различных сферах. Знание иностранных языков также было на низком уровне. Очевидно, большинство послов того периода обладало богатым опытом в различных сферах: политической, административной, финансовой и других. Такое положение дел было прощательным для начальной стадии и отражало в большой степени проблемы перехода дипломатической службы на новый независимый уровень, отличающийся от советского периода.

ПРОЦЕДУРА ОТБОРА И НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ ПОСЛА

Согласно 86 статье Конституции, Президент РМ по предложению правительства аккредитует и отзывает дипломатических представителей, а также, присуждает, отбирает или изменяет ранг дипломатической миссии. Соответственно, правительство после консультации с Парламентом принимает решение о проекте президентского декрета, о назначении или отзыве в качестве посла, которое впоследствии подписывается и публикуется в Мониторул Официал. Это является первым этапом в процессе назначения послов. Второй этап имеет место в государстве – резиденте посредством передачи писем аккредитования главе государства пребывания.

27 декабря 2001 г. был принят Закон о дипломатической службе, систематизирующий процедуру назначения послов. Статья 10 «Назначение и отзыв с дипломатического поста», второй абзац устанавливает: постоянные и полномочные представители назначаются и отзываются президентом РМ по предложению правительства. Предложение касательно назначения и отзыва с данных постов предлагается правительству министром иностранных дел после консультации с Парламентом [9].

Представляют интерес некоторые поправки, предложенные к законопроекту о дипломатической службе, как, например, критерий назначения на должность посла. Было предложено, чтобы кандидат на эту должность знал в совершенстве государственный язык и как минимум два иностранных языка. Эта поправка не была принята.

Другим этапом эволюции национальной дипломатической службы стал период 2001-2009 гг., когда главой государства был В. Воронин. За это время были созданы новые дипломатические миссии: в Азербайджане, Великобритании, Португалии, Швеции, Швейцарии, Чехии, Литве, Эстонии, Латвии. Значительно изменилось и качество дипломатического корпуса, куда стали входить молодые специалисты со специальным дипломатическим образованием из состава Министерства иностранных дел.

Другим отличительным свойством этого периода является продвижение представительниц женского пола в качестве послов. В период с 1995 по 2009 гг. на должность посла были назначены 11 женщин: Ю. Горя-Костин, Н. Герман, Р. Греку, В. Ифтоди, Л. Гуцу, М. Дурлештяну, Н. Солкан, Л. Микулец, Т. Лапикус, З. Киструга, Д. Кужбэ (самый молодой посол). Отметим, что двоим из них был присужден ранг постоянного и полномочного представителя.

Постепенно в рамках Министерства иностранных дел был сформирован дипломатический корпус, который личными качествами, подготовкой и опытом доказал, что может управлять дипломатическими миссиями, активно и эффективно решая проблемы РМ со страной или международной организацией, где они аккредитованы. В подтверждение отметим, что благодаря профессионализму многие послы предлагались на пост главы государства. Так, Мария Дурлештяну, на основе вотума доверия Парламента РМ, декретом президента РМ 31 марта 2008 г. была назначена министром финансов в новом правительстве, созданном З. Гречанной. Министр оправдала это назначение благодаря «высокому профессионализму в области финансов, будучи вице-премьер-министром, а затем постоянным и полномочным послом в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии».

Согласно международной практике, главы дипломатических миссии назначаются из состава центрального аппарата Министерства иностранных дел, которые по завершении уставленного срока возвращаются на прежнюю должность. Такая практика позволяет сохранить профессиональный дипломатический корпус, так как сотрудники находятся в постоянном движении в пределах одной сферы. В то же время существуют государства, которые практикуют назначение на должность посла значимых личностей, которые могут внести в двусторонние отношения нечто необычное. В этом случае есть только одна проблема: такие дипломаты по окончании миссии не возвращаются на прежнюю должность.

Исходя из особенностей переходного периода, первые послы РМ в основном были либо выходцами из партийной элиты, либо

бывшими представителями советской дипломатической службы. Большая часть членов правительства и на руководящих должностях была укомплектована “бывшими” сотрудниками КГБ, либо сотрудничавшие ранее с Комитетом.

Одновременно с формированием национальной дипломатической службы и политической элиты молодого независимого государства на должность послов всё чаще назначались новые кадры. Однако это не привело к образованию стабильного дипломатического корпуса, который мог бы гарантировать возвращение послов после выполнения дипломатических миссий в центральный аппарат министерства. В то же время не складывалась практика перемещения послов из одной миссии в другую.

К сожалению, большинство послов по завершении своей миссии не вернулись в центральный аппарат и не были направлены в другие дипломатические миссии.

В период с 1991 по 2009 г. поступало много предложений относительно критериев присуждения данного ранга. Решение правительства РМ от 8 декабря 1994 г. устанавливало: “Для присуждения ранга постоянного и полномочного посла кандидату необходимо не менее чем 5 лет практики в центральной администрации МИДа, включая дипломатические миссии или официальные консульские миссии РМ”. Этот критерий был предложен на рассмотрение и дополнение в докладе Комиссии внешней политики к законопроекту о дипломатической службе РМ, принятому 27 декабря 2001 г. Председатель Комиссии Парламента по внешней политике А. Негуце предложил: «Назначение на дипломатический пост (ст.10) требует знания не менее двух иностранных языков» [10].

Посредством нового Закона о дипломатической службе было устранено много недостатков. Так, прежде не уточнялось конкретно, кто будет присуждать дипломатические ранги, за исключением присуждения дипломатического ранга посла. Во второй части первого абзаца 6-й статьи о статусе дипломатического корпуса, принятом в 1994 г., предусматривалось, что “дипломатические ранги, за исключением должности посла, присуждаются приказом министра иностранных дел”. Таким образом, дипло-

матические ранги членов дипломатического корпуса присуждались приказом министра иностранных дел. Тем не менее, статус дипломатического корпуса РМ, принятый решением Правительства № 898 от 8 декабря 1994 г., был признан неконституционным решением Конституционного Суда №1 от 21 марта 2000 г. по причине того, что был принят правительством с отклонением от конституционных и правовых норм.

В приложениях, сформулированных Комиссией по внешней политике, к законопроекту о дипломатической службе было предложено: “Присуждение дипломатических рангов является компетенцией президента республики. Дипломатический ранг посла присуждается президентом РМ по предложению министра иностранных дел и премьер-министра. На кандидатуру посла могут выдвигаться личности, которые обладают большим опытом работы в институтах национальной дипломатической службы или в институтах центральной публичной администрации - не менее 15-ти лет” [11]. Окончательный вариант закона устанавливает, что дипломатические ранги присуждаются президентом РМ декретом, на предложение МИД-а, при поддержке Комиссии по аттестации и квалификации МИД-а, основываясь на результатах, полученных при аттестации. Это положение касается присуждения дипломатических рангов, начиная от атташе и заканчивая полномочным министром. Дипломатический ранг посла присуждается президентом РМ декретом по предложению Министерства иностранных дел при поддержке премьер-министра.

По настоящее время ранг постоянного и полномочного посла был присужден 24 дипломатам: президент М. Снегур присудил его 7-ым человекам: Н. Цыу, И. Ботнару, М. Попов, А. Данилэ, Г. Еремей, Т. Ботнару, П. Даскэл; президент П. Лучински – 8-ым человекам: И. Лешану, Н. Тэбэкару, В. Бобуцак, А. Кептине, Ю. Горя-Костин, М. Балан, Ю. Лянкэ, Н. Черномаз; президент В. Воронин – 9-ти человекам: Н. Дудэу, Е. Чобу, Е. Карпов, М. Маноле, В. Цуркан, Е. Киструга, А. Негуцэ, В. Шова, А. Стратан.

Итак, 27 августа 1991г. было положено начало развитию национальной дипломатической службы, в рамках которой был образован дипломатический корпус в соответствии с особенностями

переходного периода. В течение 23 лет за время правления трех президентов сменилось два поколения послов. Новый Закон о дипломатической службе 2001 г. изменил процедуру отбора и назначения на должность посла, открытия дипломатических миссий и присуждения дипломатических рангов.

За это время в рамках процесса создания и эволюции корпуса послов было обозначено несколько основных направлений:

- все бывшие министры иностранных дел получили должность послов: Н. Цыу – США, М. Попов – Франция, Н. Тэбэкару – Германия, Н. Черномаз – Украина, Н. Дудэу – Италия;
- на должность послов предлагаются молодые специалисты с устремлением на Европу;
- все чаще на должность посла рассматриваются кандидатуры женщин.

СТАНОВЛЕНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ПМР

Параллельно с появлением дипломатической службы в Молдове, создается внешнеполитическое ведомство ПМР - 1 июля 1992 года. В этот день Указом Президента (№177) было создано Республиканское бюро внешних связей ПМР. На Бюро были возложены задачи организации и координации деятельности государственных органов и учреждений ПМР по культурным, экономическим и политическим связям с органами и учреждениями других государств. По статусу Бюро приравнивалось к республиканскому управлению. Начальник Бюро по должности являлся членом правительства ПМР. Первым руководителем внешнеполитического ведомства республики стал Юрий Исаакович Гросул.

Общее руководство деятельностью Бюро осуществлял Президент ПМР и Государственный секретарь ПМР. С 30 октября 1991 года должность Государственного секретаря занимает Валерий Анатольевич Лицкай.

8 сентября 1992 года Постановлением Верховного Совета ПМР (№221 «О совершенствовании структуры органов государственного управления Приднестровской Молдавской Респуб-

ки») Бюро было реорганизовано в Республиканское управление по внешним связям.

31 марта 1993 года Указом Президента (№ 50) Государственный секретарь ПМР Валерий Анатольевич Лицкай был назначен исполняющим обязанности начальника Республиканского управления внешних связей. С 1994 года Валерий Лицкай возглавлял комиссию по координированию и обеспечению переговорного процесса между Молдовой и Приднестровьем и являлся официальным представителем Президента ПМР в переговорном процессе.

3 августа 2000 года аппарат Государственного секретаря ПМР и Республиканское управление по внешним связям были преобразованы в Министерство иностранных дел ПМР. Указом Президента (№257) министром иностранных дел ПМР был назначен Валерий Лицкай.

1 июля 2008 года Глава государства Игорь Смирнов подписал Указ об освобождении от должности министра иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики Валерия Лицкай.

С 27 июня 2008 года исполняющим обязанности министра иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики был назначен Владимир Ястребчак.

С 28 ноября 2008 года Владимир Ястребчак назначен Министром иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики.

24 января 2012 года на должность министра иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики Президентом ПМР Евгением Шевчуком назначена Нина Штански. 6 ноября 2012 года указом Президента ПМР Нина Штански назначена на должность заместителя Председателя Правительства ПМР по вопросам международного сотрудничества.

24 января 2012 года на должность министра иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики Президентом ПМР Евгением Шевчуком назначена Нина Штански.

6 ноября 2012 года указом Президента ПМР Нина Штански назначена на должность заместителя Председателя Правительства ПМР по вопросам международного сотрудничества [12].

Республика Молдова является уникальным в своем роде государством, в котором при сохранении территориальной целостности функционируют два Министерства Иностраннных Дел, одним из основных приоритетов деятельности которых является налаживание связей между двумя частями разделенного по Днестру государства.

Республика Молдова, унаследовавшая свое имя от одноименного средневекового княжества, получила в наследство и его непростые геополитические характеристики - расположенность между Европой и Евразией, на “перекрестке всех ветров”, в непосредственном окружении более крупных держав. В Средние века и в Новое время это были Османская, Австрийская, а затем Австро-Венгерская и Российская империи, интересы которых неоднократно сталкивались на ее территории. Сегодня это Румыния, Украина и Россия, пока остающиеся наиболее крупными партнерами Молдавии в сфере экономики и политики.

В качестве главного ориентира молдавской внешней политики является евроинтеграция. Тем не менее решаемые на практике задачи находятся, прежде всего, в региональном пространстве, которое одним из западных авторов было в свое время названо “полем напряженности” в отношениях между Россией, Румынией и Украиной. Что же касается отношений с Россией, то на нынешнем этапе они сохраняют для Молдавии первостепенную значимость как в сфере экономики, так и политики.

Выбор вектора евроинтеграции особо обозначился после прихода к власти в Молдове путем силового переворота партий правого и крайне правого толков. Образовавшаяся после этого коалиция получила название «Альянс за Европейскую Интеграцию» (АЕИ). Так как в Молдове преемственность не практикуется, с важных государственных постов были убраны все государственные служащие, занимающие ключевые посты, не стал исключением и МИД. Пришедшие к власти партии ощущали острый дефицит профессионалов, знающих свое дело и умеющих использовать свои навыки в достижении поставленных целей.

В следствие применения алгоритма распределения министерств и ведомств между партиями, составившими коалицию

МИД РМ возглавил Ю. Лянкэ представитель Либерально Демократической Партии, в предвыборную программу которой входил основной пункт Европейской Интеграции. Ю. Лянкэ, имеющий опыт работы в МИД-е с 1986 г. до 1998 г., затем 11 лет проработавший в частном бизнесе, Указом Президента Республики Молдова № 4-V от 25 сентября 2009 года назначен на должность Заместителя Премьер-министра, Министра иностранных дел и европейской интеграции. На этом посту он заменил А. Стратана, занимавшего пост министра иностранных дел с 2004 г. по 2009 г.

22 августа 2011 года, постановлением правительства Республики Молдова Министерство Иностранных Дел переименовывается в Министерство Иностранных Дел и Европейской Интеграции – МИДЕИ. Примечателен тот факт, что официальный сайт МИДЕИ перестал использовать русский язык, а методы и алгоритмы работы полностью отразили наплевательское отношение к мнению народа, преследуя при этом выполнение прихотей узкой группы политиков.

Одной из основных целей МИДЕИ являлось добиться любым способом и методом обозначенных на выборах лозунгов по присоединению Молдовы к Европейскому Союзу. Вследствие чего был сделан ряд шагов, противоречащих традициям, культуре и быту молдавского общества. Если до 2009 года МИД РМ проводил уравновешенно жесткую дипломатию по отношению к требованиям ЕС, то с приходом во власть либерально и либерально – демократических сил МИД выстраивал в этом направлении “пластилиновую дипломатию”, когда все прихоти европейских чиновников выполнялись безукоризненно. Такая дипломатия привела к ухудшению отношений с Российской Федерацией и накоплению недовольства в обществе. Результатом деятельности стали повышение цены на энергоносители, обострение ситуации с гастарбайтерами, находящимися на территории РФ и угроза экономической блокады.

Руководство МИДЕИ на заре своей управленческой работы заверяло, что способно поднять уровень деятельности министерства на качественно новый профессиональный уровень. Многие тогда поверили в такие посулы.

«С первых дней на посту министра Ю. Лянкэ заявил о необходимости радикального переустройства ведомства, пересмотра внешнеполитических ориентиров, а также выдал множество хороших идей, - рассказывает один из сотрудников МИДЕИ. - Он пообещал покончить с под ковёрными играми в процессе назначения на дипломатические должности в посольствах. Уверял, что все будет происходить максимально прозрачно и справедливо, в соответствии с принципами меритократии. Это одно из его любимых словечек. Однако выстроить систему управления, при которой руководящие посты занимают наиболее способные люди, независимо от партийной принадлежности, степени родства с шэфом и финансового достатка, не удалось».

Никакой прозрачности решений не существует и в помине. Решения относительно назначения послов и сотрудников диппредставительств за рубежом принимают только три человека: министр Ю. Лянкэ, генсекретарь Михай Кэпэцине (он земляк министра – тоже родом из Чимишлии, а до этого верно служил Андрею Стратану) и начальник Департамента двустороннего сотрудничества Алла Белявски (давнишняя подруга нынешнего министра).

По каким принципам происходят назначения, никто объяснить не берется. Одни сидят в МИДЕИ по три-четыре года, а то и по шесть-десять лет, а другие попадают в списки посольств, даже не отработав положенный по закону год в составе министерства.

В результате сложившейся системы, посольства Молдовы в Австрии, Бельгии, Чехии возглавляют люди, поработавшие до этого лишь в одной дипмиссии. Послы в США, Италии, Эстонии и Литве - вообще не имеют дипломатического опыта. А нынешние руководители молдавских посольств во Франции, Великобритании и при ООН (Нью-Йорк) успели лишь недолго поработать в структурах МИДЕИ, из которого давно ушли. Между тем, по мнению специалистов, для того, чтобы дипломат адекватно исполнял обязанности посла, у него должен быть опыт работы как минимум в трех посольствах и притом в разных должностях.

Самая громкая история вышла с послом РМ в Румынии. Юрий Реницэ сделал ряд антигосударственных заявлений, в частности,

сообщил в интервью, что выступает за объединение двух стран. Как для гражданина Румынии, каковым он является, подобные речи, возможно, естественны, но для посла суверенной Молдовы...

С назначением посла в Румынии наша страна вообще выделилась. Назначать послом в стране гражданина страны пребывания - очень редкая практика. Даже в Венской конвенции о дипломатических сношениях есть отдельная статья на этот счет [13].

В марте 2013 года правительство Молдовы, возглавляемое В. Филатом отправляется парламентом в отставку за коррупцию и отсутствие прогресса в экономической сфере. 20 мая 2013 г. новым министром иностранных дел и европейской интеграции назначается Наталья Герман. При этом курс на евроинтеграцию остался неизменным, а отношения с РФ дошли до введения эмбарго на большую часть молдавской продукции, от чего катастрофически пострадали молдавские производители.

За короткий отрезок времени правления проевропейской коалиции молдавская дипломатия умудрилась опуститься до уровня обслуживания зарубежных политических туристов, пиара узкого круга ангажированных политиков и представляла собой некую видимость бурной деятельности, не забывая обслуживать партийные интересы правящей коалиции.

17 января Молдова впервые отмечает День дипломата. Новый профессиональный праздник учрежден правительством 26 декабря 2013 г. и приурочен к 22-ой годовщине присоединения Молдовы к ООН.

В настоящее время в Молдове работают 223 дипломата, в том числе 31 посол. Молдова имеет за рубежом 38 посольств, консульств и других представительств. Последнее молдавское посольство открыто накануне в Голландии, при участии премьера Юрия Лянкэ и Натальи Герман.

На содержание дипломатических представительств Молдовы в бюджете 2014 г. предусмотрено 228,3 млн. леев, на 26 млн. леев больше, чем в прошлом году. Зарплата молдавских послов за рубежом составляет примерно 2 тыс. евро и считается одной из самых низких по сравнению с коллегами из других стран.

Дипломатическая служба Республики Молдова эволюционирует на основе достаточно развитой нормативно-правовой базы. Тем не менее, проблем и нерешенных задач остается немало. Деятельность дипломатической службы Молдовы протекает в период продолжения процесса консолидации независимости и суверенности республики, борьбы за восстановление территориальной целостности страны, мирного разрешения проблем восточных районов и вывода иностранных вооруженных сил с ее территории.

В отличие от дипломатических служб развитых экономически стран, деятельность дипломатической службы Республики Молдова осуществляется в условиях страны со слаборазвитой, разрушенной экономикой, и основной задачей, поставленной перед ней государством, в соответствии с концепцией внешней экономической политики, является привлечение иностранных капиталов в страну и продвижение экспорта молдавских товаров на внешнем рынке. Следует отметить и тот факт, что в Молдове не создан эффективный правовой механизм отбора и испытания при поступлении на дипломатическую службу, не выработаны эффективные методы оценки и мотивации труда служащих. Прохождение службы не отличается органической совокупностью целенаправленных действий по отбору, расстановке и ротации кадров, их профессионально-личностному развитию.

Литература:

1. Закон о статусе дипломатических миссий РМ в других странах// Законы, решения и другие акты, принятые на 7 сессии Парламента РМ, 4-й раздел. Издание Парламента РМ.- Кишинев: Universitas, 1993, стр. 91-93.
2. Решение Правительства РМ от 27 сентября 1991г., касательно подготовки кадров высшей квалификации для РМ в Национальной школе политических и административных наук Румынии// Национальный Архив РМ. F.2848, U.P.564.
3. Teosa V., Ciobu E. // Analele științifice ale USM. Seria “Științe socioumanistice”. Lucrări de sinteză 1996-2006. - Chișinău:USM, 2006, p. 52-67.
4. Beniuc V. Obiectul relații internaționale: abordări prin prisma noilor provocări//IRIM. Anuar științific. Col. red.V.Beniuc (preș.).-Ch.: Сеп USM, 2006.- P. 4-8.

5. Прибытие первых дипломатов //Суверенная Молдова, 1992, 22 января.
6. “Аурелиан Дэниэлэ: «Чтобы Молдову не путали с Мальдивами, дипломатам приходилось идти на хитрости» //Комсомольская правда, 2011, 24 февраля, Н. Шмургун.
7. Г.Еремей. Невидимое лицо силы. Кишинев: Litera 2003, стр.407.
8. Н.Цыу. Дипломатия за кулисами. Суверенность, независимость, война и мир. 1990-1998 гг. -Бухарест, 2002, стр.227.
9. Закон о дипломатической службе от 27 декабря 2007 г.
10. Архив Парламента РМ. Фонд республики. 2948, папка 768, стр.319.
11. Закон о дипломатической службе, 27 декабря 2001г. // Monitorul Oficial al RM, 2002, nr. 20, стр. 3-9.
12. Сайт Министерства Иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики // <http://mfarmr.org/index.php?newsid=305>
13. “Дипломатическое безведомство” // Молдавские ведомости. 04 июня 2012 г.