



ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Украинско-грузинские отношения на современном этапе

Екатерина И. Зябкина

Российский университет дружбы народов, Москва, Россия,

kati_z@bk.ru

Аннотация: После распада СССР Украина и Грузия стали активно развивать межгосударственные отношения. Этому способствовали политические процессы в каждом из государств, а также внешнеполитический курс, который проводили Киев и Тбилиси. Изначально страны ориентировались на расширение взаимодействия с западными странами, которые рассматривались в качестве потенциальных партнеров. Украина и Грузия стремились развивать отношения с ЕС и НАТО. В свою очередь, европейские страны и США уделяли Украине и Грузии повышенное внимание.

Сближению Киева и Тбилиси способствовала расстановка сил в каждом из государств. В двух странах у власти находились политические силы, которые проводили курс на дистанцирование от России и сближение с западными странами. В результате, украинско-грузинские отношения опирались на схожие политические позиции, которые позволили странами расширить взаимодействие на двусторонней основе и в рамках многосторонних механизмов сотрудничества.

В последние годы украинско-грузинские отношения развиваются динамично. Два государства проводят курс на вступление в НАТО, расширение сотрудничества с ЕС. Украина заинтересована в углублении взаимодействия с Тбилиси из-за обострения отношений с Россией. Кроме этого, Украина стремится использовать санкционную политику Запада в отношении России для решения внутривнутриполитических и социально-экономических проблем. В свою очередь, западные страны заинтересованы в укреплении украинско-грузинского тандема, рассчитывая использовать его в продвижении своих интересов на постсоветском пространстве и реализации политики в отношении России.

Развитие межгосударственных украинско-грузинских отношений будет сказываться на политических процессах в странах постсоветского пространства.

Ключевые слова: Украина, Грузия, США, ЕС, Россия, Черноморский регион

Для цитирования: Зябкина Е.И. Украинско-грузинские отношения на современном этапе. *Проблемы постсоветского пространства*. 2019;6(1):65-73. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2019-6-1-65-73>

Статья поступила 28.12.2018

Принята в печать 20.01.2019

Опубликована 12.03.2019

Ukrainian-Georgian Relations at the present Stage

Ekaterina I. Zyabkina

The Peoples' Friendship University of Russia, Moscow, Russia,

kati_z@bk.ru

Abstract: After the collapse of the USSR Ukraine and Georgia began to develop their interstate relations actively. This development was facilitated by the political processes in each of the states, as well as the foreign policy pursued by Kiev and Tbilisi. Initially, countries focused on expanding interaction with Western countries, which were considered to be potential partners. Ukraine and Georgia were eager to develop the relations with the EU and NATO. In turn, European countries and the United States paid increased attention to Ukraine and Georgia.

The alignment of forces in each of the states contributed to the rapprochement of Kiev and Tbilisi. The political forces of both countries pursued a course of distancing from Russia and rapprochement with Western countries. As a result, Ukrainian-Georgian relations relied on similar political positions, which allowed countries to expand cooperation on a bilateral basis and within the framework of multilateral cooperation mechanisms.

In recent years Ukrainian-Georgian relations have been developing dynamically. Two states are pursuing a policy of joining NATO, expanding cooperation with the EU. Ukraine is interested in deepening cooperation with Tbilisi due to strained relations with Russia. In addition, Ukraine seeks to use the Western sanctions policy towards Russia to solve domestic political and socio-economic problems. Whereas, Western countries are interested in strengthening the Ukrainian-Georgian tandem hoping to use it in promotion of their interests in the post-Soviet space and in implementing policies towards Russia.

This article explores the prospects for the development of interstate Ukrainian-Georgian relations, which will reflect the political processes in the post-Soviet countries.

Keywords: Ukraine, Georgia, USA, EU, Russia, Black Sea Region

For citation: Zyabkina E.I. Ukrainian-Georgian Relations at the present Stage. *Post-Soviet Issues*. 2019;6(1):65-73. DOI: <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2019-6-1-65-73>

Received 28.12.2018

Revised 20.01.2019

Published 12.03.2019

ВВЕДЕНИЕ

История взаимоотношений и политическое сближение Украины и Грузии начались после распада СССР, когда бывшие республики стали независимыми государствами. Взаимное признание стран друг друга и установления дипломатических отношений¹ создало предпосылки для их дальнейшего сотрудничества. Ключевым документом стал Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи между Украиной и Республикой Грузия от 13 апреля 1993 года [1]. Затем, в январе 1995 года страны подписали Декларацию о перспективах развития сотрудничества между Украиной и Республикой Грузия. Развитие политических отношений сопровождалось расширением экономического сотрудничества. Взаимная заинтересованность к развитию сотрудничества привела к подписанию Декларации об основах экономического сотрудничества Грузии и Украины 16 апреля 1999 года.

ОТНОШЕНИЯ УКРАИНЫ И ГРУЗИИ: НАЧАЛЬНЫЙ ЭТАП

Начиная с 1990-х гг. украинские власти проявляли особый интерес к Грузии. Основное внимание было обращено на политическую и экономическую сферы. Однако в первые годы независимости обе страны были заняты внутривнутриполитическими событиями, нежели решением задачи, направленной на расширение двусторонних отношений. Поступательное развитие отношений двух государств перешло на новый, более высокий уровень лишь в 1997 году, когда страны приняли участие в создании ГУАМ — неформального объединения, в которое вошли Грузия, Украина,

Азербайджан и Молдавия. Решение о создании регионального объединения было принято 19 октября 1997 года на саммите Совета Европы при активном участии американской стороны. В 1999 году к данному объединению присоединился Узбекистан, что отразилось на названии организации, которая стала называться ГУУАМ. Украина и Грузия, находясь в составе ГУУАМ, получали финансовую поддержку от США. Американская сторона рассматривала территории стран ГУАМ в качестве перспективного маршрута поставок каспийской нефти [2].

Сближению Украины и Грузии способствовало несколько факторов, которые позволили странам повысить уровень сотрудничества. Прежде всего, это приход к власти в двух странах политической элиты, ориентированной на проведение прозападного внешнеполитического курса. В 2003 году к власти в Грузии пришёл М. Саакашвили (в ходе так называемой «революции роз»). В результате, внешняя политика Грузии активизировалась в западном направлении. Затем, в 2004 году, на Украине произошла «оранжевая революция» [3]. Оппозиция, оказывая давление на действующего в тот период президента Леонида Кучму, добилась пересмотра итогов голосования во втором туре и проведения повторного проведения второго тура голосования [4]. В итоге, новым президентом Украины стал представитель оппозиции Виктор Ющенко. Он внес существенные коррективы во внешнюю политику страны, прежде всего, расширив взаимодействие с ЕС и США.

Изменения в расстановке сил на Украине и в Грузии сказались на украинско-грузинских отношениях [5]. Уже 25 марта 2005 года Украина и Грузия подписали Декларацию о развитии отношений стратегического характера, которая вывела политическое сотрудничество между госу-

¹ 12 декабря 1991 года — Грузия признает независимость Украины; 22 июля 1992 — установление дипломатических отношений между Украиной и Грузией; 5 апреля 1994 — открытие посольства Украины в Тбилиси; 19 августа 1994 — открытие посольства Грузии в Киеве.

дарствами на качественно новый уровень. Затем, 12 августа 2005 года Грузия и Украина подписали совместное заявление о намерении создать содружество Балтийско-Черноморско-Каспийского региона. Речь шла о формировании новой оси стран: Грузия, Украина, прибалтийские страны, Румыния, Польша, Азербайджан. Содружество стало расширенной версией старой идеи по созданию Балтийско-Черноморского союза. Добавление к названию Каспия свидетельствует о том, что архитекторы данной геополитической конструкции намерены создать действительно широкую коалицию стран, в том числе и с прикаспийских берегов. Позже, в 2006 году ГУАМ была преобразована в «Организацию за демократию и экономическое развитие — ГУАМ». В последующее десятилетие политические и экономические отношения между странами развивались весьма активно. Свидетельством этого стало возобновление активной деятельности ГУАМ.

ВЛИЯНИЕ РОССИИ НА УКРАИНСКО-ГРУЗИНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Стремление Грузии и Украины дистанцироваться от Российской Федерации определялось позицией политических элит в каждом из государств, что одновременно служило фактором согласования их позиций. Можно утверждать, что российский фактор сыграл большую роль в развитии украинско-грузинских отношениях [6].

В целом, с момента обретения независимости отношения России с Грузией и Украиной складывались непросто. В начале 90-х годов XX века российско-украинские отношения осложняли переговоры по разделу Черноморского флота и урегулирования задолженности Киева за поставки российского газа. Лишь после подписания в 1997 году так называемого «Большого договора» отношения между странами нормализовались. Отношения России и Гру-

зии осложнял фактор Абхазии. Свою роль в межгосударственных отношениях сыграла поддержка Россией Аджарии, что негативно воспринималось в Тбилиси. События 2008 года, когда грузинские войска попытались захватить Южную Осетию, изменили характер отношений Грузии с Россией, которые значительно ухудшились.

В последнее десятилетие наиболее сложно развивались отношения России с Украиной. После государственного переворота на Украине в 2014 году российско-украинские отношения резко стали ухудшаться. При этом «фактор России» постоянно стал использоваться как внутривнутриполитической борьбе на Украине, так и в качестве обоснования необходимости расширения грузинско-украинского сотрудничества.

РОЛЬ ЗАПАДНЫХ СТРАН

После распада СССР, внешнеполитический курс Украины и Грузии был ориентирован в сторону Запада, установления с ведущими странами мира более тесных политических отношений. Так, с 1990-х годов Украина и Грузия проявляли повышенный интерес к взаимодействию с НАТО. Одним из первых шагов стало вступление в Совет Североатлантического сотрудничества в 1991 (Украина) и 1992 (Грузия) годах. В дальнейшем данный Совет был переименован в Совет евроатлантического партнерства. Сотрудничество Украины и Грузии с Альянсом усилилось после того как обе страны в 1994 году присоединились к программе «Партнерство ради мира». Данная программа предполагала сотрудничество НАТО с постсоветскими странами. В Альянсе были заинтересованы в расширении сотрудничества с Украиной и Грузией, однако задачи принимать их в свой ряды не стояло [7]. Тем не менее, Украина и Грузия продолжали вести активный политический диалог относительно вступления в НАТО и максимально старались соот-

ветствовать требованиям, предъявляемым к кандидатам, при вступлении в данную организацию [8].

После политических событий в Грузии (2003 год) и на Украине (2004 год) присутствие Запада в этих странах усилилось. Это стало одним из серьезных факторов сближения стран. На Украине и в Грузии в последние годы проводят курс на евроатлантическую интеграцию, создания условий для расширения экономического сотрудничества с ЕС. В свою очередь, западные страны используют подобную заинтересованность для продвижения своих интересов в этих странах.

Риторика о необходимости вступления этих стран в НАТО неразрывно связана с их внутренней политикой. Одновременно она позволяет сохранять определенный уровень развития и взаимоотношений с западными странами. Стоит отметить, что в июне 2017 года Украина внесла поправки в свою внешнеполитическую концепцию, добавив пункт, который предусматривает перспективу вступления в НАТО.

В 2018 году сотрудничество НАТО с Грузией и Украиной получило новый импульс. В Грузии возросло количество заявлений, в которых выражалась уверенность, что к 2021 году стране удастся вступить в ряды НАТО [9]. В этом же году НАТО признало Украину страной-кандидатом, тем самым обозначив приближение страны к членству [10].

Данные шаги, как в Грузии и на Украине, так и со стороны НАТО создают предпосылки для последующего наращивания взаимодействия. Для Альянса важной задачей является сохранение в Киеве и Тбилиси сложившегося внешнеполитического курса, который закрепляет их в орбите интересов западных стран.

МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ГРУЗИИ И УКРАИНЫ В МНОГОСТОРОННЕМ ФОРМАТЕ

Украина и Грузия активно взаимодействуют в рамках многосторонних механизмов, предложенных западными странами. Особый интерес представляет исследование роли стран в Черноморском регионе, который представляет особое значение для Киева и Тбилиси [11].

В настоящее время в Черноморском регионе действуют различные международные организации, пересекаются интересы региональных и внерегиональных стран. Для стран региона, непосредственно выходящих на берега Черного моря, это открывает дополнительные возможности для налаживания сотрудничества. Одновременно с этим, черноморские страны сталкиваются с новыми проблемами: как в двусторонних, так и в многосторонних отношениях. Одним из многосторонних форматов взаимодействия Украины и Грузии является Организация Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС). Эта межправительственная организация объединяет 12 стран: Азербайджан, Албанию, Армению, Болгарию, Грецию, Грузию, Молдавию, Россию, Румынию, Сербию, Турцию, Украину. Целью ОЧЭС является обеспечение стабильности, поддержания мира, а также процветания в Черноморском регионе.

Другим механизмом, с помощью которого ЕС [12] продвигает свои интересы, является Черноморская синергия [13]. Данная инициатива была предложена ЕС в 2007 году. Ее основным направлением является укрепление сотрудничества между странами Черноморского региона, обеспечение безопасности и стабильного развития стран-участниц. Впервые данная инициатива была упомянута в «Заявлении Еврокомиссии по региональному сотрудничеству в районе Черного моря» еще в 1997 году. Участие в данной инициативе позволит

Украине и Грузии не только обеспечить стабильное развитие своих регионов наравне с остальными странами-членами, но и приблизиться вплотную к взаимодействию с ЕС во многих других областях, а также получить какие-либо необходимые преференции.

Еще одним не менее важным форматом многостороннего сотрудничества выступает программа Еврорегион «Черное море», созданная в 2008 году. В нее вошли десять стран: шесть из которых являются причерноморскими (Болгария, Грузия, Россия, Румыния, Турция, Украина). Помимо стран, расположенных на берегах Черного моря, в программе участвуют Азербайджан, Армения, Греция и Молдова.

Украина и Грузия активно поддержали инициативу западных стран о создании Еврорегиона на Черном море, выдвинутую Конгрессом Совета Европы. Активность обеих стран в трансграничных проектах в рамках ЕС обусловлена тем, что Украина и Грузия заинтересованы в расширении ЕС, прежде всего, за счет своего участия, а также в реализации политики добрососедства между странами.

Другим проектом, который предложил Евросоюз в 2009 году, стала программа «Восточное партнерство» [14]. Основной ее идеей и целью является развитие интеграционных связей с шестью бывшими советскими республиками. Программа направлена на активное вовлечение Азербайджана, Армении, Белоруссии, Грузии, Молдавии и Украины в политику ЕС. Участие в подобном проекте создало перспективы для Украины и Грузии присоединиться к таможенному, энергетическому, цифровому союзам ЕС, а также к Шенгенской зоне. В основу данной программы был положен принцип соразмерного сотрудничества, который полностью зависит от вложенных усилий стран, то есть чем ближе страны к стандартам Европы, тем больше

выгоды они получают взамен. Украина и Грузия считают, что «Восточное партнерство» отвечает интересам их стран и поможет проводить новые реформы, улучшить правовую базу.

ПРОЕКТ ГАЗОПРОВОДА «БЕЛЫЙ ПОТОК»

Сложные отношения Украины с Россией в энергетической сфере в начале XXI века подталкивали Киев к поиску альтернативных путей получения газа. В этой связи украинская сторона предложила проект газопровода «Белый поток», который должен был пройти по дну Черного моря: из Грузии в направлении территории Украины. Ожидалось, что по будущему трубопроводу, идущему в обход российской территории, будет поставляться азербайджанский газ [15].

Поиск альтернативных источников углеводородного сырья использовался украинской властью как дополнительный политический аргумент в бесконечных газовых переговорах с Россией. В результате Украина не может похвастаться реализованными проектами, которые бы действительно снизили зависимость страны от внешних поставок углеводородного сырья.

Киев и Тбилиси рассчитывали, что данный энергетический проект расширит сотрудничество двух стран и усилит координацию внешней политики двух стран. Несмотря на привлекательность для Украины и Грузии проекта газопровода, он так и не был реализован. Страны не смогли найти средства для его строительства, а также сказалось отсутствие свободных объемов азербайджанского газа, который мог бы поставляться на Украину.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В последние десятилетия отношения между Украиной и Грузией развиваются достаточно динамично. Расширяются политические связи, новый импульс получило торгово-экономическое сотрудничество.

Усилилась координация в многосторонних форматах сотрудничества. В частности, в последние годы активизировалась деятельность ГУАМ, которому в Киеве и Тбилиси уделяют большое внимание. Взаимодействию двух стран способствует близкие подходы к реализации внешнеполитического курса, направленного на расширение сотрудничества с Западом. Украина и Грузия ставят целью вступление в ЕС и НАТО, рассматривая решение данной задачи в качестве внешнеполитического приоритета.

На украинско-грузинские отношения сильное влияние оказывают сложные отношения двух стран с Российской Федера-

цией, что подталкивает их к дальнейшему сближению. В отличие от Грузии, с которой России удалось стабилизировать отношения, сотрудничество с Киевом, ухудшившееся с 2014 года, пока не имеет предпосылок для улучшения. Тем более, что на отношения Москвы и Киева большое влияние оказывают западные страны, стремящиеся сохранить Киев в орбите своего влияния.

В целом, отношения Украины и Грузии имеют предпосылки для дальнейшего развития. В свою очередь, это будет оказывать влияние на отношение двух стран с Россией, обостряя ситуацию в Черноморском регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи между Украиной и Республикой Грузия от 13 апреля 1993 года. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9687 (дата обращения 19.10.2018).
2. Жильцов С.С., Зонн И.С. Стратегия США в Каспийском регионе. Москва: Эдель-М; 2003. 200 с.
3. Черныш Юрий Викторович. Технология «бархатных революций». *Известия вузов. Северо-Кавказский регион. Серия: Общие и специальные науки.* 2008;6:34-45.
4. Жильцов С.С. Неоконченная пьеса для «оранжевой» Украины. Москва: Международные отношения; 2005. 264 с.
5. Украинско-грузинские отношения: от кумовства к прагматизму. URL: <https://odnarodyna.org/content/ukrainsko-gruzinskie-otnosheniya-ot-kumovstva-k-pragmatizmu-i> (дата обращения 19.10.2018).
6. Русофобия как фактор единения грузинских и украинских властей. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2017/07/25/rusofobiya-kak-faktor-edineniya-gruzinskih-i-ukrainskih-vlastey> (дата обращения 12.11.2018).
7. Грузии закрыли двери в НАТО. URL: <http://www.georgiatimes.info/news/75871.html> (дата обращения 07.11.2018).
8. Саакашвили назвал дату вступления Грузии в НАТО. URL: <https://glavred.info/politics/77676-saakashvili-nazval-datu-vstupleniya-gruzii-v-nato.html> (дата обращения 07.11.2018).
9. В Грузии назвали предполагаемые сроки вступления в НАТО. URL: <https://ria.ru/world/20180526/1521464648.html> (дата обращения 12.11.2018).
10. В НАТО признали Украину страной-кандидатом на вступление в альянс. URL: <https://www.rbc.ru/politics/10/03/2018/5aa3ba3d9a79474ad5f97016> (дата обращения 12.11.2018).
11. Никифоров А.П. Черноморский регион: пространство и время. *Учёные записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Философия. Политология. Культурология.* 2016;4:78–87.
12. Черноморская стратегия ЕС: теория и практика. URL: <http://dspace.nbu.gov.ua/bitstream/handle/123456789/16047/19-Tsvitsinska.pdf?sequence=1> (дата обращения 12.11.2018).

13. Колобов О.А., Краснов Д.В. «Черноморская синергия» Европейского Союза как новая инициатива регионального сотрудничества. *Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского*. 2009;2:201–204.
14. «Восточное партнёрство плюс» для Грузии, Украины и Молдовы. URL: <https://www.golos-ameriki.ru/a/georgia-eastern-partnership-plus/4065889.html> (дата обращения 12.11.2018).
15. Жильцов С.С., Зонн И.С. Черноморский регион: новые очертания. Москва: МГОУ; 2010. 198 с.

REFERENCES

1. The Treaty of Friendship, Cooperation and Mutual Assistance between Ukraine and the Republic of Georgia of April 13, 1993. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9687 [Accessed: 19.10.2018] (In Russ.)
2. Zhiltsov S.S., Zonn I.S. USA Strategy in the Caspian Sea Region. Moscow: Edel-M; 2003. 200 p. (In Russ.)
3. Chernysh Yu.V. Technology of “Velvet Revolutions”. *News of universities. North Caucasus region. Series: Social Sciences*. 2008;6:34-45 (In Russ.)
4. Zhiltsov S.S. Unfinished play for the “orange” Ukraine. Moscow, International Relations. 2005. 264 p. (In Russ.)
5. Ukrainian-Georgian relations: from nepotism to pragmatism. URL: <https://odnarodyna.org/content/ukrainsko-gruzinskie-otnosheniya-ot-kumovstva-k-pragmatizmu-i> [Accessed: 19.10.2018] (In Russ.)
6. Russophobia as a factor of unity of the Georgian and Ukrainian authorities. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2017/07/25/rusofobiya-kak-faktor-edineniya-gruzinskih-i-ukrainskih-vlastey> [Accessed: 12.11.2018] (In Russ.)
7. NATO closed the door to Georgia. URL: <http://www.georgiatimes.info/news/75871.html> [Accessed: 07.11.2018] (In Russ.)
8. Saakashvili announced the date of Georgia’s accession to NATO. URL: <https://glavred.info/politics/77676-saakashvili-nazval-datu-vstupleniya-gruzii-v-nato.html> [Accessed: 07.11.2018] (In Russ.)
9. Georgia announced the expected dates of accession to NATO. URL: <https://ria.ru/world/20180526/1521464648.html> [Accessed: 12.11.2018] (In Russ.)
10. NATO recognised Ukraine as a candidate country to join the alliance. URL: <https://www.rbc.ru/politics/10/03/2018/5aa3ba3d9a79474ad5f97016> [Accessed: 12.11.2018] (In Russ.)
11. Nikiforov A.R. Black Sea Region: Space and Time. *Scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. Philosophy. Political science. Culturology*. 2016;4:78–87 (In Russ.)
12. Black Sea Strategy of the EU: Theory and Practice. URL: <http://dspace.nbuu.gov.ua/bitstream/handle/123456789/16047/19-Tsvitsinska.pdf?sequence=1> [Accessed: 12.11.2018] (In Russ.)
13. Kolobov O.A., Krasnov D.V. “Black Sea Synergy” of the European Union as a New Initiative of Regional Cooperation. *Bulletin of the Nizhny Novgorod University. N. I. Lobachevsky*. 2009;2:201–204. (In Russ.)
14. “Eastern Partnership Plus” for Georgia, Ukraine and Moldova. URL: <https://www.golos-ameriki.ru/a/georgia-eastern-partnership-plus/4065889.html> [Accessed: 12.11.2018] (In Russ.)
15. Zhiltsov S.S., Zonn I.S. Black Sea region: new outlines. Moscow: MGOU; 2010. 198 p. (In Russ.)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Екатерина И. Зябкина, Российский университет дружбы народов, Москва, Россия; 117198, Россия, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;

kati_z@bk.ru

Ekaterina I. Zyabkina, Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University), Moscow, Russia; bld. 6, Miklukho-Maklaya str., Moscow, Russia, 117198;

kati_z@bk.ru