

**Ильинова К.Г.**  
аспирант, кафедра политических наук РУДН  
**Пінова К.Г.**  
Postgraduate, Chair of Political Sciences, PFUR

## **ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ НА УКРАИНЕ (ПЕРИОД ПРАВЛЕНИЯ В. ЯНУКОВИЧА)**

### **INTERNAL POLITICAL AND ECONOMIC PROCESSES IN UKRAINE (PERIOD OF V. YANUKOVICH RULING)**

**Аннотация:** в статье рассматривается период правления Виктора Януковича. Его экономическая политика позволила удерживать ситуацию под контролем, не допуская ухудшения социального положения населения. Внутренняя и внешняя политика отличалась противоречиями, которые в итоге и привели к политическому кризису.

**Ключевые слова:** президент, Украина, парламент, политические процессы

**Abstract:** This paper investigates the period of Victor Yanukovich ruling. His economic policy allowed for keeping the situation under control, not admitting deterioration of the social conditions of the people. The internal and foreign policy was fraught with controversies which, finally, had led to a political crisis.

**Key words:** President, Ukraine, Parliament, political processes.

Отношения парламента и президента занимают особое место в механизме функционирования украинского государства, прежде всего потому, что они играют важную роль в процессе разработки законов - основных источников права в стране.

В полупрезидентских республиках, к числу которых относится политическое устройство современной Украины, особую роль играет распределение полномочий между президентом, как главой государства, и парламентом. В классической парламентской системе президент играет, неглавную роль – за ним остается право подписи принятых парламентом законопроектов и утверждение состава правительства, сформированного парламентом. Права законодательной инициативы в такой системе президент также, чаще всего, лишен.

Острой проблемой парламентаризма на Украине является столкновение интересов двух институтов, посредством использования президента права вето, что приводит к торможению законодательного процесса, снижает его эффективность, порождает длительные конфликтные ситуации между парламентом и главой государства. В результате большинство законов, возвращаемых в парламент на повторное рассмотрение, приводит к увеличению объема законодательной работы парламента.

В 2010 году на Украине прошли президентские выборы, по итогам которых победил Виктор Янукович. Главным экономическим вопросом 2010 года являлась цена на газ, поставляемый из России на Украину. Тем более, что с 1 января 2010 года перестала действовать скидка в 20%, предусмотренная договором 2009 года. В итоге, цена на газ повысилась в первом квартале до 312 долларов за тысячу м<sup>3</sup>, а во втором — до 335 долларов. В марте-апреле состоялись встречи на уровне премьер-министров России и Украины, во время которых был подготовлен ряд документов.

21 апреля 2010 года в Харькове во время встречи Виктора Януковича и Дмитрия Медведева было достигнуто соглашение о продлении в Крыму срока пребывания Черноморского флота до 2042 года. В обмен Украина получила скидку на газ в размере 30%, но не более 100 долларов. Скидка должна была быть оформлена как долг Украины, который должен быть погашен до 2042 года за счет начисления платы за пребывание ЧФ в Крыму. Соглашение президентов двух стран подлежало ратификации парламентами двух стран, которая была назначена на 27 апреля.

В политической сфере главной задачей украинского президента стало восстановление авторитета государственной власти, построение четкой и жесткой вертикали власти. Этот шаг оказался необходимым для стабилизации политической ситуации. Благодаря начатой административной реформе, политическая система государства стала управляемой и контролируемой, начался стремительный выход из состояния «полураспада», в котором страна пребывала последние 5 лет.

Подписание Харьковских соглашений спасло страну от дефолта. Однако вскоре мировые цены на нефть и привязанный к

ним российский газ выросли, из-за волнений в Северной Африке, достигнув пика весной 2011 году. В результате, цена на газ в четвертом квартале 2010 года выросла до 400 долларов [1].

В 2010 году Украина вернулась к редакции конституции 1996 года, отменив конституционную реформу 2004 года. После отмены политреформы 2004 года глава государства получил контроль над правительством. Фактически Виктор Янукович получил полномочия, которые в свое время имел Леонид Кучма.

В 2012 году на Украине состоялись очередные парламентские выборы. Важно отметить, что впервые за десять лет законодательный орган страны избирали по смешанной системе: 225 мандатов определялись по партийным спискам, еще 225 - в мажоритарных округах. В общей сложности за место в парламенте боролись свыше пяти тысяч человек, при этом проходной барьер, который был повышен с 3% до 5%, в конечном итоге преодолели 5 партий.

Конец 2013 года стал для Украины наиболее сложным периодом за последнее десятилетие. 21 ноября 2013 года, за несколько дней до саммита «Восточного партнёрства» в Вильнюсе, запланированного на конец ноября и на котором предполагалось подписание Соглашения об ассоциации с Евросоюзом, правительство Украины заявило о приостановлении подготовки к заключению этого соглашения. Распоряжение об этом официально было обнародовано премьер-министром Украины Николаем Азаровым. По словам главы правительства, выступавшего 22 ноября 2013 года в Верховной Раде, «последней каплей» для правительства послужило письмо Международного валютного фонда от 20 ноября, в котором Украине для получения кредита предписывалось повысить тарифы на газ и отопление на 40 %, заморозить зарплаты и сократить бюджетные расходы [2]. Кроме того, Николай Азаров отметил, что в результате евроинтеграции многие украинские предприятия могут быть закрыты, а 400 тысяч украинцев окажутся без работы [3]. Украинский премьер подчеркнул, что приостановка процесса евроинтеграции является тактическим ходом и не связана с отказом от прежнего курса [4]. После заявления премьер-министра о том, что в качестве альтернативы выполнению условий МВФ правительство сделало приоритетом восстановление экономических отношений с Россией,

оппозиция устроила ему обструкцию и стала обступать правительственную ложу. Заседание Верховной Рады было сорвано: Николай Азаров вынужден был покинуть зал, после чего председатель Верховной рады Владимир Рыбак закрыл заседание [5].

Выступлению Н. Азарова в украинском парламенте предшествовала активизация деятельности противников евроинтеграции. 10 октября украинские коммунисты инициировали сбор подписей против евроинтеграции и за вступление в Таможенный союз ЕврАзЭС [6]. За 40 дней им удалось собрать 3,5 млн подписей в поддержку референдума [7]. Затем, в середине ноября 2013 г., один из деятелей «Оранжевой революции» Юрий Луценко призвал к переговорам с лидерами оппозиционных парламентских фракций о проведении массовых акций на случай срыва украинским руководством подготовки к подписанию Соглашения об ассоциации с ЕС [8].

События на Украине в конце 2013 - начале 2014 годов стали причиной не только смены внешнеполитического курса властями страны, но и отражали изменения на геополитической карте мира [9].

В 2014 году политическая ситуация на Украине оставалась предельно сложной. Гибель людей во время акций сторонников европейской интеграции в Киеве, возрождение движений за федерализацию, полномасштабные боевые действия в Донбассе превратили Украину в новую горячую точку [10].

После парламентских выборов Верховную раду Украины, которые состоялись в октябре 2014 года, перед украинскими властями стояли задачи по восстановлению экономики страны и решению конфликта на востоке страны. После парламентских выборов парламента оказался раздробленным. При этом большинство составляли депутаты, которые стояли на позициях продолжения сотрудничества с НАТО и ЕС. Новая Верховная рада теперь была не «оранжевая», поскольку в ней присутствовали командиры и добровольцы батальонов, а также представители олигархов [11].

Ситуация не изменилась в 2015 году, после проведения выборов в местные органы власти, которые состоялись в октябре 2015 года. Президент и украинский парламент боролись друг с другом за влияние. Попытки Порошенко реализовать планы по конституционной реформе провалились, поскольку большинство

политических сил в парламенте не поддерживали расширение полномочий у главы государства.

Таким образом, за годы независимости на Украине так и не сформировалось устойчивой государственной и политической системы. Президенты и правительства не имели стратегии развития украинского государства. Основные политические силы не часто меняли свою позицию по широкому спектру внешнеполитических и внутривнутриполитических проблем. В результате политическая ситуация сохраняла нестабильность и отличалась многовариантностью дальнейшего развития [12].

#### Литература:

[1] Беспорядки в странах Северной Африки и Ближнего Востока, РИА Новости, <http://ria.ru/spravka/20130704/947555114.html>

[2] Азаров приостановил евроинтеграцию из-за требований МВФ, <http://korrdon.info/ukraine/51575-azarov-priostanovil-evrointegraciyu-iz-za-trebovaniy-mvf.html>

[3] Азаров объяснил отказ от Ассоциации: 400 тысяч украинцев могли потерять работу, <http://glavred.info/ekonomika/azarov-obyasnil-otkaz-ot-associacii-400-tysyach-ukraincev-mogli-poteryat-rabotu-264530.html>

[4] Азаров назвал приостановку ассоциации единственно возможным тактическим ходом, [http://zn.ua/POLITICS/azarov-nazval-priostanovku-associacii-edinstvenno-vozmozhnym-takticheskim-hodom-133372\\_.html](http://zn.ua/POLITICS/azarov-nazval-priostanovku-associacii-edinstvenno-vozmozhnym-takticheskim-hodom-133372_.html)

[5] Работа Верховной Рады 19-22 ноября, [http://www.analitik.org.ua/current-comment/int/52946027a6f53/pagedoc1096\\_4/](http://www.analitik.org.ua/current-comment/int/52946027a6f53/pagedoc1096_4/)

[6] КПУ начнет сбор подписей за референдум по ТС 10 октября, [http://news.liga.net/news/politics/907777-kpu\\_nachnet\\_sbor\\_podpisey\\_za\\_referendum\\_po\\_ts\\_10\\_oktyabrya.htm](http://news.liga.net/news/politics/907777-kpu_nachnet_sbor_podpisey_za_referendum_po_ts_10_oktyabrya.htm)

[7] КПУ собрала 3,5 миллиона подписей за референдум по вступлению в ТС, <http://podrobnosti.ua/power/2013/11/20/943461.html>

[8] Юрий Луценко уже готовит новый Майдан, <http://politrada.com/news/material/id/29306>

[9] Жильцов С.С. Украинский кризис в контексте геополитики /Современный мир и геополитика. Аникин В.И., Анненков В.И., Бажанов Е.П., Громько А.А., Жильцов С.С., Иванов О.П., Келин А.В., Коньшев В.Н., Кукарцева М.А., Митрофанова Э.В., Мозель Т.Н., Неймарк М.А., Орлов В.А., Рудницкий А.Ю., Сурма И.В., Соловьев Э.Г., Чуркин В.И. 2015. М. Канон+, С. 374-410

[10] Жильцов С.С. Технологии политической борьбы за власть на Украине /Полис. 2-14. №6. С. 52-61.

[11] Жильцов С.С. Государственное устройство Украины: проблемы современного развития. Обозреватель. 2015. №5. С. 5-14

[12] Жильцов С.С., Воробьев В.П., Шутов А.Д. Эволюция политики России на постсоветском пространстве. М. 2010. Восток-Запад, 168 с.